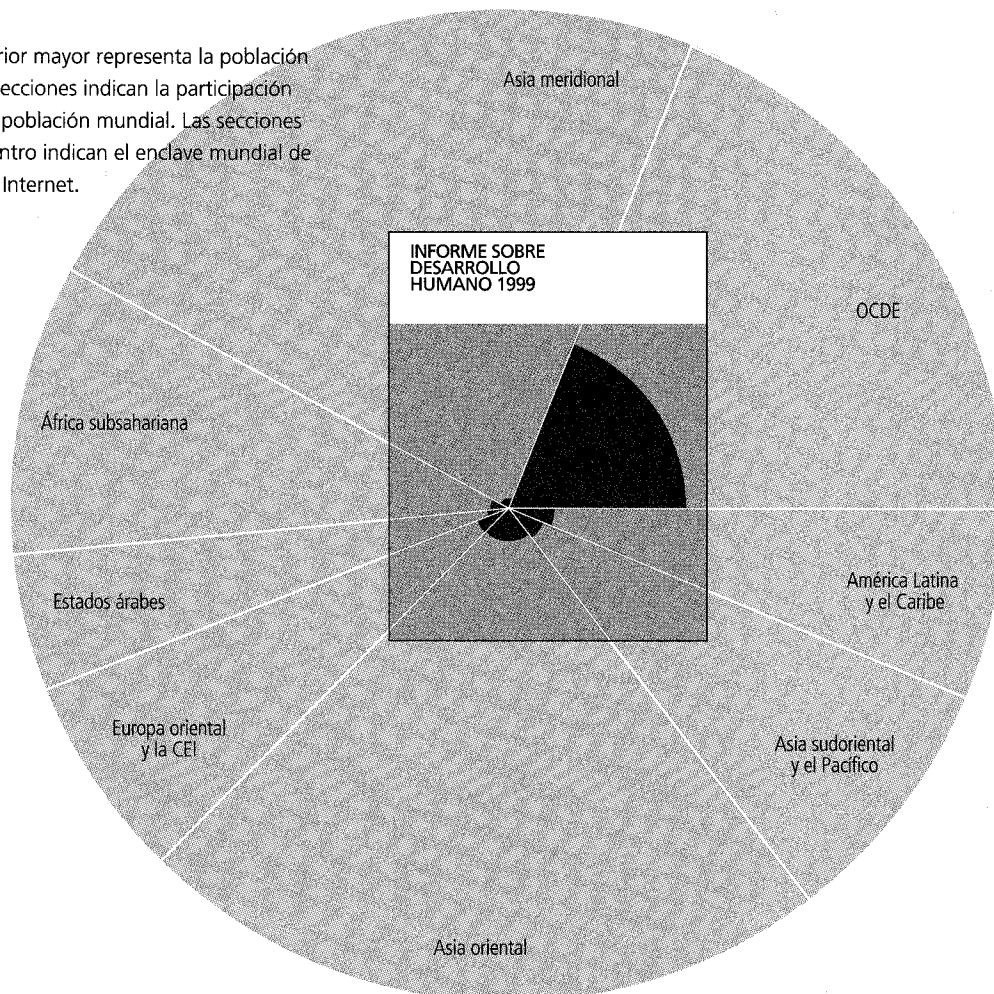
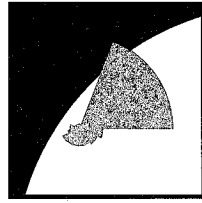


*Pueden haber desaparecido las barreras geográficas para las comunicaciones pero ha surgido una barrera nueva, una barrera invisible que se asemeja a una telaraña a escala mundial, que abraza a los conectados y excluye silenciosamente — casi imperceptiblemente — a los demás.*

EL diseño de la cubierta indica lo desigual de la mundialización, ilustrada por la integración de las comunicaciones. La Internet vincula a las personas en una nueva red mundial pero el acceso está concentrado en habitantes de países ricos. Corresponde a los países de la OCDE, con el 19% de la población mundial, el 91% de los usuarios.

El círculo exterior mayor representa la población mundial. Las secciones indican la participación regional de la población mundial. Las secciones oscuras del centro indican el enclave mundial de usuarios de la Internet.





# INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1999

**PNUD**

Publicado para el Programa  
de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo  
(PNUD)

Ediciones Mundi-Prensa  
1999



Mundi-Prensa Libros, s.a.  
Castelló, 37  
28001 Madrid

Copyright ©1999  
por United Nations Development Programme  
1 UN Plaza, New York, New York, 10017, Estados Unidos de América  
<http://www.undp.org/undp/hdro>

Publicado por Mundi-Prensa Libros, s.a.

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación  
ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas  
mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier  
forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico,  
de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso  
previo de Mundi-Prensa Libros, s.a.

ISBN 84-7114-824-2 (paper)

9 8 7 6 5 4 3 2 1

Impreso en España en papel libre de ácidos y reciclado.



*Tapa y diseño:* Gerald Quinn, Quinn Information Design, Cabin John, Maryland, Estados Unidos de América

*Edición, diagramación y gestión de producción:* Communications Development Incorporated,  
Washington, D.C., Nueva York, San Francisco y Londres

DEDICADO A LA MEMORIA DE  
MAHBUB UL HAQ (1934-98)  
CREADOR DE INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO



# Prólogo

Este es el primer *Informe sobre Desarrollo Humano* que lleva mi firma en calidad de Administrador. Para un nuevo Administrador el *Informe sobre Desarrollo Humano* es la joya de la corona del PNUD. Su decidida independencia editorial y su calidad académica indiscutida han hecho que sus autores digan lo impensable y luego tengan el placer de ver cómo la opinión convencional se pone al día. Creo que Mahbub ul Haq, a quien está dedicado este décimo Informe, estaría orgulloso de que la tradición se mantenga de manera tan vigorosa.

El Informe de este año es decidido partidario del poder de la mundialización para aportar beneficios económicos y sociales a las sociedades: la libre corriente de dinero y comercio se ve equiparada por el poder liberador de la corriente de ideas e información impulsada por las nuevas tecnologías.

Sin embargo, como lo ha hecho de manera tan efectiva en el pasado, el Informe es decidido defensor de los débiles del mundo, los marginados por la mundialización, y exhorta a que se aplique un programa mucho más audaz de reformas mundiales y nacionales para lograr la mundialización con rostro humano. Advierte que la mundialización es demasiado importante para dejarla sin gestión como hasta ahora, porque tiene capacidad para hacer daño tan extraordinario como el bien que puede hacer. Apoyo plenamente esta posición.

Permítanme comentar solamente dos aspectos de las amplias recomendaciones que el Informe contiene para introducir cambios en la forma en que se organiza la sociedad mundial.

En primer lugar, la estructura de gobierno. Mi propia posición es que estamos viendo el surgimiento de una estructura del régimen de gobierno mundial nueva y mucho menos formal, en que los gobiernos y los asociados en la sociedad civil, el sector privado y otros sectores forman coaliciones funcionales que atraviesan las fronteras geográficas y las líneas políticas tradicionales para hacer avanzar la política pública de manera que satisfaga las aspiraciones de una ciudadanía mundial. Algunas

campañas relativas a temas determinados han provocado cambios de la política mundial, como la campaña contra las minas terrestres y la campaña en pro de la mitigación de la deuda del milenio. Esas coaliciones usan el poder de convocatoria y los papeles de formación de consenso político y de formulación y aplicación de normas de las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods y las organizaciones internacionales, pero la clave de su fortaleza es que están por encima de todos nosotros y dan nuevo sentido a la expresión "nosotros, los pueblos" de la Carta de las Naciones Unidas. No debemos sofocar esta nueva diplomacia con nuevas instituciones, sino que debemos tratar en primer lugar de adaptar y reforzar las que tenemos, incluso poniéndonos en contacto con estas nuevas coaliciones mundiales de interesados.

En segundo lugar, los mercados. Al enumerar los efectos negativos de los mercados sobre la gente es importante que no parezca que se rechaza el mercado como principio central de la organización de la vida económica mundial. Los mercados necesitan instituciones y normas, y con demasiada frecuencia en el ambiente mundial no están sometidos todavía a control suficiente de ninguna institución o norma. Pero al desatarse la competencia dentro de los países y entre los países se ha abierto para muchos una era de prosperidad y libertad.

Conuerdo plenamente con los autores en que esta potenciación ha sido dispar, dejando a países, regiones, grupos étnicos y religiosos, clases y sectores económicos como víctimas de mayor desigualdad. Sesenta países se han estado empobreciendo constantemente desde 1980. Los perdedores de la mundialización son a la vez un enorme derroche humano y político y fuente de desilusión y con frecuencia de tragedia para ellos mismos y las familias que dependen de ellos. Los mercados han provocado alteraciones y penurias a la vez que han provocado adelantos notables. Como sostienen los autores, si no se presta atención a esos fracasos se agravarán e irán en desmedro de la seguridad de los ganadores del mercado de hoy.

Los problemas de la salud pública, la inmigración y los refugiados, la degradación ambiental y la descomposición social y política más amplia son los nuevos retos de la seguridad que surgen en un contexto de desigualdad mundial desatendida. Por el bien de todos nosotros necesitamos trabajar juntos para construir el marco

de una nueva sociedad y economía mundiales que respeten las diferencias, protejan a los débiles y regulen a los fuertes. Debemos hacerlo, sin embargo, de manera innovadora, que refleje las nuevas fuerzas de nuestras sociedades y que deje que los mercados sigan siendo libres pero que haga que sean equitativos.

*Mark Malloch Brown*

Mark Malloch Brown

El análisis y las recomendaciones normativas del Informe no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, su Junta Ejecutiva ni sus Estados Miembros. El Informe es el fruto de un esfuerzo de colaboración de un equipo de consultores distinguidos y el equipo del Informe sobre Desarrollo Humano. Richard Jolly, Asesor Especial del Administrador, junto con Sakiko Fukuda-Parr, Directora de la Oficina del Informe para el Desarrollo Humano, quienes estuvieron encargados de dirigir los trabajos.

**Equipo encargado de la preparación del  
Informe sobre Desarrollo Humano 1999**

**Coordinador Principal  
Richard Jolly**

**Equipo del UNDP**

*Directora:* Sakiko Fukuda-Parr

*Director adjunto:* Selim Jahan

*Miembros:* Håkan Björkman, Sarah Burd-Sharps, Haishan Fu, Laura Mourino-Casas, Andreas Pfeil, Kate Raworth y Pablo Rodas, en colaboración con Özer Babakol, Marixie Mercado, Irina Nemirovsky, Guy Ranaivomana, Nadia Rasheed y Tamahi Yamauchi

*Editor:* Bruce Ross-Larson

*Diseño:* Gerald Quinn

**Panel de consultores**

Adebayo Adedeji, Philip Alston, Galal Amin, Lourdes Arizpe, Isabella Bakker, Yusuf Bangura, David Bigman, Bob Deacon, Meghnad Desai, Nancy Folbre, Stephany Griffith-Jones, Gerry Helleiner, K.S. Jomo, Azizur Rahman Khan, Martin Khor Kok Peng, Jong-Wha Lee, Michael Lipton, Nguyuru Lipumba, Raisul Awal Mahmood, Ranjini Mazumdar, Süle Özler, Theodore Panayotou, Alejandro Ramirez, Mohan Rao, Chang-Yong Rhee, Ewa Ruminska-Zimny, Arjun Sengupta, Victor Tokman, Albert Tuijnman y John Whalley  
*Revisión del Índice de Desarrollo Humano:*  
Sudhir Anand y Amartya Sen

# Expresiones de reconocimiento

La preparación del Informe no habría sido posible sin el apoyo y las valiosas contribuciones de gran cantidad de personas y organizaciones.

Muchas instituciones internacionales han compartido generosamente con los autores su experiencia, sus materiales de investigación y sus datos: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la International Data Corporation, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, la Organización Internacional del Trabajo, el Fondo Monetario Internacional, la Organización Internacional para las Migraciones, la Unión Internacional de Telecomunicaciones, la Unión Interparlamentaria, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el SIDA, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Fundación Internacional para el Adelanto Rural, la Universidad de Estocolmo, el Centro de las Naciones Unidas de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, de las Naciones Unidas, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, la División para el Adelanto de la Mujer, de las Naciones Unidas, la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa, la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas, la División de Prevención del Delito y Justicia Penal, de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena, la División de Población de las Naciones Unidas, el Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social, la

División de Estadísticas de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Instituto de las Naciones Unidas de Investigaciones sobre Desarrollo Social, el Banco Mundial, la Organización Mundial de la Salud, el World Resources Institute y el World Times.

El Informe se benefició en gran medida del asesoramiento y la orientación intelectual proporcionados por el Panel Consultivo externo de eminentes expertos, entre los cuales se incluyeron: Lourdes Benería, Nancy Birdsall, Kwesi Botchwey, Manuel Castells, Ha-Joon Chang, Robert Douglas, Muni Figueres, Carlos Fortín, Ellen Johnson-Sirleaf, Louka T. Katseli, John Langmore, Nora Lustig, Maureen O'Neil, Yung Chul Park, Juan F. Rada, Gert Rosenthal y Paul Streeten.

El equipo expresa su especial agradecimiento a Gordon Conway y Lincoln Chen, de la Fundación Rockefeller, por su apoyo en la Conferencia de Bellagio, y a quienes facilitaron y presidieron las consultas en Ginebra, Londres, París, Tokio y Seúl: Carlos Fortín, Jacques Loup, Ryokichi Hirono y Clare Short. El Informe se benefició en gran medida con esos debates y otros intercambios de ideas con: Raja Zaharaton Raja Zainal Abidin, Montek Singh Ahluwalia, Sultan Ahmad, Halis Akder, Yilmaz Akyuz, Qazi Shamsul Alam, Azita Amjadi, Aya Aoki, Arjun Appadurai, Lourdes Arizpe, Maria Baquero, Hazel Bennett, Jean-Claude Berthelemy, Yves Berthelot, Ram Binod Bhattari, Yonas Biru, David E. Bloom, Tom Boden, Carlos Hernando Gómez Buendía, Bernadette Burke, Manuel Castells, Shashua Chen, Kim Woo Choong, S.K. Chu, Patrick Cornu, Elizabeth Crayford, Jacqueline Damon, Liang Dan, Isabelle Decarroux, V.V. Desai, John Dixon, Le Dang Doah, Susan Douglas, Jean-Christophe Dumont, Heba El-Laithy, Doris Ma Fat, Carlos Fortín, Julio Frenk, Susan Gearhart, Dorota Gierycz, Thomas Gladwin, Erlinda Go, Greta Greathouse, Joseph Grinblat, Odd Gulbrandsen, el difunto Mahbub ul Haq, Hazel Henderson, Ricardo Henrique, Mark Hereward,

Evelyne Herfkens, Barry Herman, Alan Heston, Kenneth Hill, Ryokichi Hirono, Karl Hoghesand, Michael Hopkins, Shinsuke Horiuchi, Bela Hovy, Morimitsu Inaba, Hilde Fraford Johnson, Gareth Jones, Bela Kadar, Kazuko Kano, Devash Kapur, Mats Karlsson, Robert King, Jon Lickerman, Patrick Low, Nyein-Nyein Lwin, Robert Lynn, Christian Morrisson, Srdan Mrkic, Scott Murray, Daw Yi Yi Myint, Takeshi Nakano, Geraldo Nascimento, Peter Newell, David Nitkin, Farhad Noorbakhsh, Michimasa Numata, Na'oki Ono, Elsie Onubogu, Saeed Ordoubadi, Manuel Otero, G.L. Peiris, Bernard Perrollaz, Antonella Picchio, Christine Pintat, Jason Potts, Thomson Prentice, Will Prince, Madarmohan Rao, Martin Ravallion, Wolfgang Rhomberg, E. Riordan, Jerzey Rozanski, Jagdish Saighal, Orlando Sakay, Claude Sauvageot, Karl Sauvart, Enid Schoettle, Simon Scott, Ali Mojtahed Shabestari, Donald Shih, A. K. Shivakumar, S. Simeant, Ajit Singh, Timothy Smeeding, Babar Sobhan, Budhy T. Socdijoko, Shiv Someshwar, Frances Stewart, Namgoong Suk, Robert Summers, Eric Swanson, Françoise Tandt, Simon Tay, Shigeki Tejima, Raj Thamotheram, Harald Trabold Nubler, Lourdes Urdaneta-Ferran, Mark Uzan, Joann Vanek, Maria Vaquero, Michael Ward, Tessa Wardlow, Robin White, Saskia E. Wieringa, Erna Witoelar, Jinishiro Yanabuta, Long Yongtu, Tsuneaki Yoshida, Akiko Yuge, Anne Zammitt, Frederique Zegel y He Zengke.

Colegas del PNUD aportaron comentarios y sugerencias sumamente útiles durante la preparación del Informe. En particular, los autores desean expresar sus agradecimientos a: Thelma Awori, Nilufer Cagatay, Georges Chapelier, Shabbir Cheema, Djibril Diallo, Abdoulaye Mar Dieye, Moez Doraid, Hans d'Orville, Ligia Elizondo, Fawaz Fokeladeh, Anne Forrester, Ariel François, Enrique Ganuza, Isabelle Grunberg-Filatov, Michael Heyn, Noeleen Heyzer, Nay Htun, Mbaya Kankwenda, Inge Kaul, Henry Jackelen, Anton Kruidrink, Kerstin Leitner, Thierry Lemaesquier, Andrei Marcu, Khalid Malik, Elena Martínez, Brenda McSweeney, Saraswathi Menon, Luong Nguyen, Omar Noman, John Ohiorhenuan, Minh Pham, Ravi Rajan, Jordan Ryan, Nessim Shallon, Sarah L. Timpson, Antonio Vigilante, Mourad Wahba, Eimi Watanabe, Phillips Young, Raúl Zambrano y Fernando Zumbado.

Varias oficinas del PNUD dieron apoyo y proporcionaron información. Entre ellas se incluyen muchas oficinas exteriores del PNUD, incluidas contribuciones especiales de las oficinas del PNUD en Indonesia y Malasia, las Direcciones Regionales

y la Dirección de Planificación del Desarrollo. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos proporcionó al equipo apoyo administrativo fundamental. Cabe agradecer especialmente la colaboración de Martha Barrientos, María Hemsy, Oscar Hernández, Liliana Izquierdo, Serene Ong e Ingolf Schuetz-Mueller.

El Informe contó además con el trabajo dedicado de pasantes. Se agradece a Jessica Rothernberg Aalami, Myriam Benlamlíh, Fe Conway, Michael E. Davidian, Petter Meirik, Joakim Reiter, Kerstin Schuetz-Mueller, Sabha Sobhani y Kim Hye Yoen.

Brindaron apoyo administrativo y de secretaría para la preparación del Informe Luz Asunción, Sonia Barolette, Oscar Bernal, Renuka Corea-Lloyd, Chato Ledonio-O'Buckley y Marjorie Victor. Y al igual que en años anteriores, el Informe se ha beneficiado con el diseño de la labor y composición de textos de los funcionarios de Communications Development Incorporated, Bruce Ross-Larson, Terrence Fischer, Wendy Guyette, Paul Holtz, Damon Iacovelli, Daphne Levitas, Terra Lynch, Donna McGreevy, Laurel Morais, Alison Smith y Alison Strong.

El equipo desea expresar su sincero agradecimiento a los colegas que lo revisaron en su edición en castellano, Elizabeth Scott Andrews, Pedro Cote Baraibar, y al jefe del equipo de traductores, Arturo Villanueva. También reconocen la labor de la diseñadora, Kristin Mooney, y de Maureen Lynch, coordinadora de producción del Informe.

Los autores desean dejar constancia además de su profundo reconocimiento al difunto Mahbub ul Haq, el iniciador de los *Informes sobre Desarrollo Humano*. Su visión y su dedicación seguirán inspirando los Informes.

Los autores expresan su especial reconocimiento a James Gustave Speth, quien, en su carácter de Administrador del PNUD, orientó e inspiró la preparación de los *Informes sobre Desarrollo Humano* de 1994, 1995, 1996, 1997, 1998 y 1999. Su fuerte liderazgo intelectual y su profundo compromiso con esta serie hicieron posibles estas publicaciones.

Los autores, al expresar su agradecimiento por todo el apoyo que han recibido, dejan constancia de que asumen plena responsabilidad por las opiniones expresadas en el Informe.

# Índice

---

## SINOPSIS

La mundialización con rostro humano 1

---

## DIEZ AÑOS DE DESARROLLO HUMANO 15

---

### CAPÍTULO 1

El desarrollo humano en esta era de mundialización 25

El mundo ha cambiado 28

Integración mundial, rápida pero desequilibrada 30

Fragmentación social: reveses del progreso y amenazas a la seguridad humana 36

¿Qué ha de hacerse? 43

---

### CAPÍTULO 2

Las nuevas tecnologías y la carrera mundial por el conocimiento 57

La carrera por el conocimiento 57

Las nuevas tecnologías, impulsoras de la mundialización 57

El acceso a la sociedad de las redes: ¿quién está incluido y en el mapa? 61

Las nuevas normas de la mundialización: dar forma al sendero de la tecnología 66

Los efectos sobre la gente 68

La necesidad de reconsiderar el camino de la tecnología 72

---

### CAPÍTULO 3

El corazón invisible: el trabajo de atención y cuidado y la economía mundial 77

Desarrollo humano, capacidad y atención 77

La atención, o el “cuidado cariñoso” 78

Mundialización y atención 79

La atención y las recompensas del mercado 80

Redistribución del costo y la responsabilidad de la atención a la familia, el Estado y la empresa 80

La tarea de la atención en la economía mundial 81

---

### CAPÍTULO 4

Medidas nacionales para que la mundialización opere en favor del desarrollo humano 84

Aprovechar las oportunidades mundiales 84

Proteger a la gente de las vulnerabilidades 90

Superar la limitación de recursos 92

Generar crecimiento propicio a los pobres: reducir las desigualdades y realzar la capacidad humana	94
Crear alianzas efectivas de los actores nacionales	95
Formular estrategias para problemas nuevos del sistema mundial	96

---

## CAPÍTULO 5

### Reinvención de la estructura de gobierno mundial: en aras de la humanidad y la equidad 97

Poner las preocupaciones humanas y los derechos humanos en el centro de la estructura de gobierno mundial	98
Proteger la seguridad humana en las crisis económicas	101
Reducir otras causas de la inseguridad humana	103
Reducir las diferencias a escala mundial	104
Medidas concretas para mejorar la capacidad de negociación de los países pobres en la estructura de gobierno mundial	108
Comenzar ahora a erigir la arquitectura mundial necesaria para el siglo XXI	110
Todas estas medidas comienzan con la gente	114

---

### Referencias 115

---

## CONTRIBUCIONES ESPECIALES

Diez años de desarrollo humano <i>Paul Streeten</i>	16
Evaluación del desarrollo humano <i>Amartya Sen</i>	23
Asociaciones con las Naciones Unidas <i>Ted Turner</i>	100

---

## RECUADROS

1.1	Mundialización: ¿Qué es verdaderamente nuevo?	30
1.2	Reducción del tiempo, reducción del espacio, eliminación de las fronteras: ¿pero para quién?	31
1.3	El concepto de seguridad humana	36
1.4	Feliz Navidad, y Feliz Año Nuevo en otro lugar	37
1.5	El colapso de los mercados financieros del Asia oriental: las economías se recuperan, pero la recuperación humana tardará más	40
1.6	Aumento y reversión de las corrientes de capitales de corto plazo: enseñanzas extraídas del Asia oriental	41
1.7	La preferencia de los delincuentes por la mundialización	43
2.1	¿Qué es la Internet?	58
2.2	La Red de la Salud para una mejor atención de los pacientes	59
2.3	La defensa de Gorbachev, la derrota del Acuerdo Multilateral sobre la Inversión: la forma en que la Internet surtió efecto	60
2.4	Lugares comerciales: el auge del procesamiento de datos	61
2.5	La innovación con la Internet	64
2.6	Preparación para la era de la información: echarse a andar	66
2.7	¿Qué es ADPIC?	67
2.8	Ética y tecnología: ¿una preocupación de lujo?	72
2.9	Dudas acerca de la propiedad del conocimiento	73
2.10	Reorientación de la revolución genética: la propuesta del GCGIAI	74

3.1	Si vamos a competir, déjenos elegir el juego	78
3.2	La mundialización lleva a la feminización de la mano de obra, pero el resultado es incierto	80
3.3	Más trabajo remunerado no reduce el trabajo no remunerado	81
3.4	Apoyo a la obligación de los hombres de Europa occidental de atender a sus hijos	82
4.1	Más comercio, más capital, más privación humana: Rusia	85
4.2	Abrir la economía polaca con reformas institucionales	86
4.3	Liberalización de la inversión extranjera en la India	87
4.4	Inversión extranjera directa para el desarrollo humano en Malasia	88
4.5	Incentivos para las multinacionales — y las nacionales — en Mauricio	88
4.6	Control de capitales de corto plazo en Chile	89
4.7	Revelación del tráfico humano en Europa Oriental y la CEI	89
4.8	Protección social para los pobres de Túnez	90
4.9	Acuerdos de colaboración social en Irlanda	91
4.10	Perfeccionamiento de aptitudes y flexibilidad de trabajadores en Suecia	91
4.11	Respuesta a la erosión del estado protector	93
4.12	Las ONG como activadoras de las alianzas nacionales	96
4.13	Enfrentando los retos de la mundialización: la Fundación Chile	96
4.14	Uso de los informes sobre desarrollo humanos nacionales para reseñar los efectos y las prioridades	96
5.1	La visión de Keynes respecto de la estructura de gobierno mundial	98
5.2	Éxitos y fracasos de la estructura de gobierno mundial desde 1945	99
5.3	Auditoría social de las empresas multinacionales	101
5.4	Mundialización sin pobreza: una iniciativa europea	101
5.5	Delincuencia mundial: la reacción internacional	104
5.6	Renegociación de Lomé: se requieren diferentes medidas	105
5.7	Los países en desarrollo y el comercio: participación activa en la ronda del milenio	106
5.8	La deuda: necesidad de acción acelerada	107
5.9	Las ONG y las actividades de defensa y publicidad a escala mundial	110
5.10	Los bienes públicos mundiales: el elemento que falta	111

---

## CUADROS DEL ANEXO

A1.1	Corrientes comerciales	45
A1.2	Corrientes de recursos	49
A1.3	Corrientes de información	53

---

## CUADROS DE RECUADROS

1.1	Disminución del costo del transporte y las comunicaciones	30
3.3	Tiempo dedicado al trabajo remunerado y no remunerado en Bangladesh, 1995	81

---

## CUADROS

1.1	Las mayores empresas tienen ventas totales superiores al PIB de muchos países	32
1.2	El desempleo de los países de la OCDE no se ha reducido pese al crecimiento constante	32
1.3	La crisis asiática afecta a economías y pueblos distantes	42
2.1	¿Quién tiene acceso auténtico a la propiedad intelectual?	71

4.1	Comercio, crecimiento económico y desarrollo humano: no hay un vínculo automático	85
4.2	Inversión extranjera directa, crecimiento económico y desarrollo humano: no hay un vínculo automático	87
4.3	Ajuste y mayor desigualdad del ingreso, 1987-1988 a 1993-1995	92
4.4	Mayores y menores recaudadores de impuestos sobre el comercio, 1990-1996	92
4.5	Sistemas de bienestar social y desigualdad del ingreso, 1998	94
5.1	Ocho países pobres muy endeudados, 1995	108
5.2	Deuda externa de los 41 países pobres muy endeudados, 1992-1996	108
5.3	¿Quién obtiene ayuda?	108
5.4	Instituciones mundiales y sus miembros	109

---

## GRÁFICOS

	Grandes disparidades entre ricos y pobres en cuanto a oportunidades mundiales	2
1.1	La integración mundial ha progresado en forma rápida pero dispar... con gran desigualdad entre los países	26
1.2	Llamadas telefónicas internacionales	28
1.3	Menos de un tercio de la programación de la televisión de América Latina tiene su origen en la región	34
1.4	La industria cinematográfica local lucha por retener su participación en el mercado	34
1.5	Ratificación dispar de las convenciones de derechos humanos	35
1.6	Aumento de la diferencia entre ricos y pobres desde comienzos del siglo XIX	38
1.7	Las corrientes de cartera han traído gran volatilidad a muchos mercados	41
1.8	Aprovisionamiento para el desarrollo humano	44
2.1	¿Cuanto tiempo pasará antes de que las nuevas tecnologías adquieran aceptación generalizada?	58
2.2	Exportaciones de programas de computación de la India	61
2.3	Teledensidad	62
2.4	Usuarios de Internet: un enclave mundial	63
2.5	Fusiones y adquisiciones a escala mundial	67
2.6	La carrera por las patentes	68
2.7	Precio de los medicamentos y costo de las patentes	69
3.1	Cuatro fuentes de trabajo de atención	79
4.1	Diferencias en cuanto al desarrollo humano: Botswana y Malí, mediados del decenio de 1980	85
4.2	Reducción de la generación de ingreso: pérdida de capacidad fiscal	93
4.3	Crecimiento: ¿en beneficio de los pobres o de los ricos?	94
4.4	¿Subsidios para los pobres o para los ricos?	95

---

## INDICADORES DEL DESARROLLO HUMANO

¿Qué revelan los índices del desarrollo humano? 127

**Vigilancia del desarrollo humano: aumentar las opciones de la gente...**

1	Índice de desarrollo humano	134
2	Índice de desarrollo relativo al género	138
3	Índice de potenciación de género	142
4	Pobreza humana en países en desarrollo	146
5	Pobreza humana en los países industrializados, Europa Oriental y la CEI	149



6	Tendencias del desarrollo humano e ingreso per cápita	151
7	Tendencias del desarrollo humano y el crecimiento económico	155
<b>Nota técnica</b>		159

---

**... para vivir una vida larga y saludable ...**

8	Progreso en cuanto a supervivencia	168
9	Sinopsis de salud	172

---

**... adquirir conocimientos ...**

10	Desequilibrios de educación	176
----	-----------------------------	-----

---

**... tener acceso a los recursos necesarios para un nivel de vida decente ...**

11	Rendimiento económico	180
12	Estructura macroeconómica	184
13	Desequilibrio del uso de recursos	188
14	Corrientes de ayuda de los países miembros del CAD	192
15	Ayuda y deuda por país receptor	193

---

**... mientras se preserva para las generaciones futuras ...**

16	Tendencias demográficas	197
17	Uso de energía	201
18	Sinopsis de la degradación ambiental	205
19	Ordenación del medio ambiente	209

---

**... se garantiza la seguridad humana ...**

20	Seguridad alimentaria y nutrición	211
21	Seguridad en el empleo	215
22	Sinopsis de la vida política	217
23	Delincuencia	221
24	Inquietud personal	225

---

**... y se logra la igualdad de las mujeres y los hombres**

25	Diferencias de género en la educación	229
26	Diferencias de género en la actividad económica	233
27	Diferencias de género en la carga de trabajo y el uso del tiempo	237
28	Diferencias de género en la participación política	238

---

29	Situación de algunos instrumentos internacionales de derechos humanos	242
30	Indicadores básicos de otros países miembros de las Naciones Unidas	246

---

**Nota sobre las estadísticas en el Informe sobre Desarrollo Humano** 247

**Referencias estadísticas primarias** 251

**Definiciones de términos estadísticos** 253

**Clasificación de los países** 257

**Clave de los países** 260

**Índice de los indicadores** 261

## ABBREVIATIONS

ADPIC	Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio
AOD	Asistencia Oficial para el Desarrollo
CEI	Comunidad de Estados Independientes
ECOSOC	Consejo Económico y Social (de las Naciones Unidas)
IED	inversión extranjera directa
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
GATT	Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio
IDG	Índice de desarrollo relativo al género
IDH	Índice de desarrollo humano
IPG	Índice de potenciación del género
IPH	Índice de pobreza humana
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONG	organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
PIB	producto interno bruto
PNB	producto nacional bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPA	paridad de poder adquisitivo
PPME	países pobres muy endeudados
SIDA	síndrome de inmunodeficiencia adquirida
UE	Unión Europea
UNCTAD	Conferencia de Las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
VIH	virus de la inmunodeficiencia humana



# La mundialización con rostro humano

«La verdadera riqueza de una nación está en su gente. El objetivo básico del desarrollo es crear un ambiente propicio para que los seres humanos disfruten de una vida prolongada, saludable y creativa. Esta puede parecer una verdad obvia, aunque con frecuencia se olvida debido a la preocupación inmediata de acumular bienes de consumo y riqueza financiera». Estas son las primeras líneas del primer *Informe sobre Desarrollo Humano*, publicado en 1990. Este décimo *Informe sobre Desarrollo Humano* — como el primero y todos los demás — se refiere a la gente. Se refiere a la interdependencia cada vez mayor de la gente en el mundo actual de la mundialización.

---

**La mundialización no es nueva, pero la era actual tiene características distintivas. El espacio se reduce cada vez más, el tiempo se hace cada vez más breve y las fronteras desaparecen, vinculando la vida de la gente de manera más profunda, más intensa, más inmediata que nunca antes.**

Actualmente se intercambian en los mercados monetarios del mundo más de 1,5 billones de dólares por día, y se comercia casi una quinta parte de los bienes y servicios que se producen todos los años. Pero la mundialización es más que la corriente de dinero y productos, es la interdependencia cada vez mayor de la población mundial. Y la mundialización es un proceso que integra no sólo la economía, sino además la cultura, la tecnología y la estructura de gobierno. La gente en todas partes se está conectando, afectada por los acontecimientos en lugares remotos del mundo. El colapso del baht tailandés no sólo provocó el desempleo de millones de habitantes del Asia sudoriental, sino que la declinación consiguiente de la demanda mundial significó el retraso de la inversión social de los países exportadores de petróleo del Oriente Medio, la reducción de servicios sociales en América Latina

y un abrupto aumento del costo de los medicamentos importados en África.

La mundialización no es nueva. Recuérdense los comienzos del siglo XVI y el fin del siglo XIX. Pero esta era es diferente:

- *Mercados nuevos*: mercados de divisas y capitales vinculados a escala mundial, funcionando 24 horas al día, con negocios cerrados a distancia en tiempo real.
- *Instrumentos nuevos*: vínculos de Internet, teléfonos celulares, redes de medios de comunicación.
- *Actores nuevos*: la Organización Mundial del Comercio (OMC), con atribuciones por encima de los gobiernos nacionales, las empresas multinacionales, con más poder económico que muchos Estados, las redes mundiales de organizaciones no gubernamentales (ONG), y otros grupos que transcienden las fronteras nacionales.
- *Nuevas normas*: acuerdos multilaterales sobre comercio, servicios y propiedad intelectual, con el apoyo de fuertes mecanismos de aplicación y más obligatorios para los gobiernos nacionales, que reducen el ámbito de la política nacional.

---

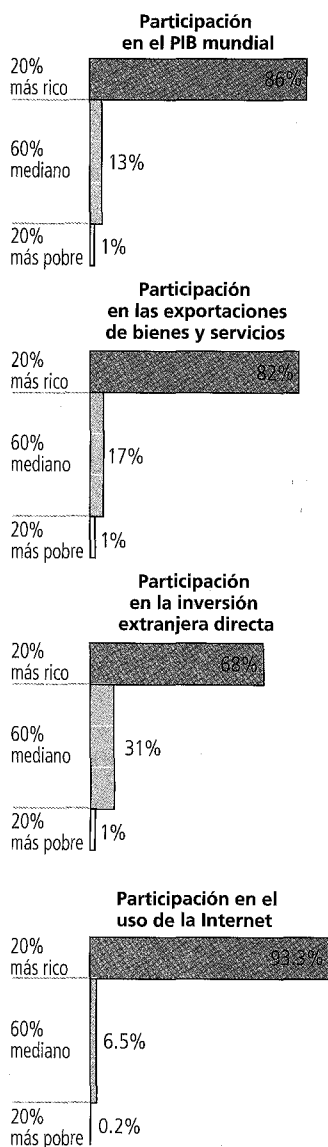
**La mundialización ofrece grandes oportunidades para el adelanto humano, pero sólo con una estructura de gobierno más fuerte**

Esta era de mundialización está abriendo muchas oportunidades a millones de personas en todo el mundo. El aumento del comercio, nuevas tecnologías, inversiones extranjeras, la expansión de los medios de comunicación y las conexiones de la Internet están alimentando el crecimiento económico y el adelanto humano. Todo esto ofrece una potencialidad enorme para erradicar la pobreza en el siglo XXI, para continuar el progreso sin precedentes del siglo XX. Tenemos más riqueza y tecnología — y mayor compromiso con una comunidad mundial — que nunca antes.

*La gente de todas partes se está conectando, afectada por acontecimientos en remotos rincones del mundo*

## Grandes disparidades entre ricos y pobres en cuanto a oportunidades a escala mundial

Participación en 1997



Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

Los mercados mundiales, la tecnología mundial, las ideas mundiales y la solidaridad mundial pueden enriquecer la vida de la gente de todas partes, ampliando en gran medida sus opciones. La interdependencia cada vez mayor de la vida de la gente requiere valores compartidos y un compromiso compartido con el desarrollo humano de toda la gente.

El mundo posterior a la guerra fría del decenio de 1990 ha acelerado el progreso en la definición de esos valores, en la adopción de los derechos humanos y en la fijación de las metas del desarrollo en las conferencias de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente, la población, el desarrollo social, la mujer y los asentamientos humanos.

Pero la mundialización actual es impulsada por la expansión de los mercados — la apertura de las fronteras nacionales al comercio, el capital, la información — superando el control gubernamental de esos mercados y sus repercusiones sobre la gente. Se ha progresado más en materia de normas, estándares, políticas e instituciones relativos a los mercados mundiales que respecto de la gente y sus derechos. Y se necesita un nuevo compromiso con la ética del universalismo enunciada en la Declaración Universal de Derechos Humanos.

Los mercados competitivos pueden ser la mejor garantía de la eficiencia, pero no necesariamente de equidad. La liberalización y la privatización pueden constituir un paso hacia los mercados competitivos, pero no una garantía de lograrlos. Y los mercados no son ni la primera palabra del desarrollo humano ni la última. Muchas actividades y muchos bienes que son fundamentales para el desarrollo humano se suministran fuera del mercado, pero las presiones de la competencia a escala mundial los están eliminando gradualmente. Hay una limitación fiscal de los bienes públicos, una limitación temporal de las actividades de atención y una limitación de los incentivos respecto del medio ambiente.

Cuando el mercado va demasiado lejos en el control de los efectos sociales y políticos, las oportunidades y las recompensas de la mundialización se difunden de manera desigual e inica, concentrando el poder y la riqueza en un grupo selecto de personas, países y empresas, dejando al margen a los demás. Cuando el mercado se descontrola, las inestabilidades saltan a la vista en las economías de auge y depresión, como la crisis financiera del Asia oriental y sus repercusiones a escala mundial, que redujeron el producto mundial en una suma que se estima en dos billones de dólares en 1998-2000. Cuando el afán de lucro de los participantes en el mercado se descontrola, desafían la ética de los pueblos, y sacrifican el respeto por la justicia y los derechos humanos.

El reto de la mundialización del nuevo siglo consiste en no detener la expansión de los mercados mundiales. La tarea consiste en hallar las normas y las instituciones para un estructura de gobierno más fuerte — en los planos local, nacional, regional y mundial — para preservar las ventajas de los mercados mundiales y la competencia a escala mundial, pero además para brindar suficiente espacio para que los recursos humanos, comunitarios y ambientales a fin de asegurar que la mundialización funcione para la gente, no sólo para las utilidades. Mundialización con:

- *Ética*: menos, no más, violaciones de los derechos humanos.
- *Equidad*: menos, no más, disparidad dentro de las naciones y entre ellas.
- *Inclusión*: menos, no más, marginación de pueblos y países.
- *Seguridad humana*: menos, no más, inestabilidad de las sociedades y menos vulnerabilidad de la gente.
- *Sostenibilidad*: menos, no más, destrucción ambiental.
- *Desarrollo*: menos, no más, pobreza y privación.

## Es necesario que las oportunidades y los beneficios de la mundialización se distribuyan más ampliamente.

Desde los años 80 muchos países han aprovechado la oportunidad de la mundialización económica y tecnológica. Además de los países industrializados, a los tigres del Asia oriental de reciente industrialización se han sumado Chile, la República Dominicana, la India, Mauricio, Polonia, Turquía y muchos otros que se han vinculado al mercado mundial, atrayendo inversión extranjera y aprovechando el adelanto tecnológico. El crecimiento de sus exportaciones ha tenido un promedio superior al 5% anual, diversificándose a las manufacturas.

En el otro extremo están los muchos países que se han beneficiado en escasa medida de los mercados en ampliación y del adelanto tecnológico: Madagascar, el Níger, la Federación de Rusia, Tayikistán y Venezuela entre ellos.

Esos países se hacen cada vez más marginales, lo que resulta paradójico, ya que muchos de ellos están altamente «integrados» con exportaciones cercanas al 30% del PIB para el África subsahariana y sólo el 19% para la OCDE. Pero esos países dependen de la arbitrariedad de los mercados mundiales, en tanto los precios de los productos básicos son los más bajos en 150 años. Han registrado escaso

crecimiento de las exportaciones y prácticamente no han atraído inversión externa. En suma, hoy en día las oportunidades a escala mundial están distribuidas de manera dispar, entre los países y entre la gente (véase el gráfico).

Si no se distribuyen mejor las oportunidades a escala mundial, se mantendrá el crecimiento fallido de los últimos decenios. Más de 80 países todavía tienen ingresos per cápita inferiores a los de hace un decenio o más. En tanto 40 países han sostenido un crecimiento medio del ingreso per cápita superior al 3% anual desde 1990, 55 países, la mayoría de ellos en el África subsahariana y en Europa oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI), han experimentado una reducción de su ingreso.

Mucha gente está perdiendo además oportunidades de empleo. El mercado mundial de la mano de obra está integrado cada vez más en beneficio de los altamente calificados — ejecutivos empresariales, científicos, profesionales del espectáculo y los muchos otros que constituyen la élite profesional mundial — con gran movilidad y grandes salarios. Pero el mercado de la mano de obra sin calificar está todavía sumamente limitado por las fronteras nacionales.

La desigualdad ha ido en aumento en muchos países desde comienzos del decenio de 1980. En China las disparidades van en aumento entre las regiones orientadas a la exportación de la costa y el interior: el índice de pobreza humana es apenas inferior al 20% en las provincias costeras, pero superior al 50% en Guizhou, en el interior. Los países de Europa oriental y la CEI han experimentado algunos de los mayores aumentos jamás registrados en el coeficiente de Gini, que mide la desigualdad de ingreso. Los países de la OCDE también han registrado grandes aumentos de la desigualdad después de los años 80, especialmente los Estados Unidos, el Reino Unido y Suecia.

La desigualdad entre países también ha aumentado. La diferencia de ingreso entre el quinto de la población mundial que vive en los países más ricos y el quinto que vive en los países más pobres era de 74 a 1 en 1997, superior a la relación de 60 a 1 de 1990 y a la de 30 a 1 de 1960. También en el siglo XIX la desigualdad aumentó rápidamente en los últimos tres decenios, en una era de rápida integración mundial: la diferencia de ingreso entre los países superiores e inferiores aumentó de tres a uno en 1820 a siete a uno en 1870 y once a uno en 1913.

A fines de los años 90 el quinto de la población mundial que vivía en los países de más altos ingresos tenía:

- el 86% del PIB mundial, en tanto que el quinto inferior sólo tenía el 1%.

- el 82% de los mercados mundiales de exportación, en tanto que el quinto inferior sólo tenía el 1%.
- el 68% de la inversión extranjera directa, en tanto que el quinto inferior sólo tenía el 1%.
- el 74% de las líneas telefónicas mundiales, el medio básico de comunicación de hoy, en tanto que el quinto inferior sólo tenía el 1,5%.

Algunos observadores han previsto que habrá convergencia. Pero en el último decenio hemos presenciado un aumento de la concentración del ingreso, los recursos y la riqueza entre gente, empresas y países:

- Los países de la OCDE, con el 19% de la población mundial, tienen el 71% del comercio mundial de bienes y servicios, el 58% de la inversión extranjera directa, y el 91% de todos los usuarios de la Internet.

• Las 200 personas más ricas del mundo duplicaron con creces su activo neto en los cuatro años anteriores a 1998, a más de un billón de dólares. Los activos de los tres principales multimillonarios son superiores al PNB combinado de todos los países menos adelantados y sus 600 millones de habitantes.

• La ola reciente de fusiones y adquisiciones está concentrando el poder industrial en megaempresas, a riesgo de eliminar la competencia. En 1998 las diez empresas más importantes del sector de los plaguicidas controlaban el 85% de un mercado mundial de 31 mil millones de dólares, y las diez principales empresas de telecomunicaciones, el 86% de un mercado de 262 mil millones de dólares.

• El 84% del gasto mundial en investigación y desarrollo correspondía, en 1993, a sólo diez países, y ellos controlaban el 95% de las patentes de los Estados Unidos de los últimos dos decenios. Además, más del 80% de las patentes otorgadas en países en desarrollo pertenecen a residentes de países industrializados.

Todas esas tendencias no son consecuencias inevitables de la integración económica mundial, pero se han adelantado a la estructura de gobierno mundial al distribuir los beneficios.

---

### **La mundialización está generando nuevas amenazas a la seguridad humana, tanto en los países ricos como en los países pobres.**

Un logro de los últimos decenios ha sido la mayor seguridad para la gente de muchos países: más libertad y estabilidad política en Chile, paz en Centroamérica, calles más seguras en los Estados Unidos. Pero en el mundo en proceso de mundialización de menos tiempo, menos espacio y

*En el último decenio se ha visto el aumento de la concentración del ingreso, los recursos y la riqueza entre la gente, las empresas y los países*

*La mundialización abre la vida de la gente a la cultura y toda su creatividad, y a la corriente de ideas y conocimientos*

fronteras que desaparecen, la gente enfrenta nuevas amenazas a la seguridad humana, alteraciones súbitas y perniciosas de la pauta de la vida cotidiana.

*Volatilidad financiera e inseguridad económica.* Los disturbios financieros del Asia oriental en 1997-1999 demuestran los riesgos de los mercados financieros mundiales. Las corrientes netas de capitales a Indonesia, la República de Corea, Malasia, Filipinas y Tailandia aumentaron aceleradamente en el decenio de 1990, llegando a 93.000 millones de dólares en 1996. Al afectar los disturbios a un mercado tras otro, esas corrientes echaron pie atrás de la noche a la mañana, con una salida de 12 mil millones de dólares en 1997. El cambio ascendió al 11% del PIB anterior a la crisis de esos países. De esa experiencia se desprenden dos enseñanzas importantes.

En primer lugar, los efectos humanos son severos y probablemente persistirán mucho tiempo después de la recuperación económica.

Las quiebras se generalizaron, y los presupuestos de educación y salud se vieron sometidos a presión. Más de 13 millones de personas perdieron sus empleos. A medida que aumentaban abruptamente los precios de los productos esenciales, se reducían bruscamente los salarios reales, entre el 40% y el 60% en Indonesia. Las consecuencias van muchos más allá: en todos los países ha habido erosión de su trama social, con inquietud social, más delincuencia, más violencia en el hogar.

Hay señales de recuperación, más claras en Corea y menos en Indonesia. Pero si bien el crecimiento del producto, la balanza de pagos, los tipos de interés y la inflación pueden estar recuperándose, las vidas humanas tardan más tiempo en recuperarse. Un estudio de las crisis financieras de 80 países en los últimos decenios indica que los salarios reales tardan como promedio tres años en recuperarse, y que el crecimiento del empleo no vuelve a los niveles anteriores a la crisis durante varios años después de esta.

En segundo lugar, lejos de tratarse de incidentes aislados, las crisis financieras han resultado cada vez más comunes con la difusión y el crecimiento de las corrientes mundiales de capitales. Son el resultado de rápidos aumentos y reveses de las corrientes de capitales de corto plazo y probablemente se repetirán. Es más probable que ocurran cuando las instituciones nacionales que regulan los mercados financieros no están bien desarrolladas, y se reconocen ahora como características sistémicas de los mercados mundiales de capitales. Ningún país puede resistir sus veleidades por sí solo, y se necesita acción a escala mundial para prevenirlas y hacerles frente.

*Inseguridad de los empleos y los ingresos.* Tanto en los países pobres como en los ricos, las alteraciones provocadas por la reestructuración económica y empresarial y por el desmantelamiento de las instituciones de protección social han significado mayor inseguridad en cuanto al empleo y el ingreso. Las presiones de la competencia mundial han hecho que los países y los empleadores adopten políticas laborales más flexibles con convenios de trabajo más precarios. Los trabajadores sin contratos o con contratos nuevos y menos seguros componen el 30% del total en Chile y el 39% en Colombia.

Francia, Alemania, el Reino Unido y otros países han debilitado la legislación relativa al despido de trabajadores. Las fusiones y adquisiciones han ido seguidas de reestructuración empresarial y despidos masivos. El crecimiento económico sostenido no ha reducido el desempleo en Europa, y se ha mantenido en el 11% durante un decenio, afectando a 35 millones de trabajadores. En América Latina el crecimiento ha generado empleo, pero el 85% de esos empleos se hallan en el sector no estructurado.

*Inseguridad en materia de salud.* El aumento de los viajes y la migración han ayudado a difundir el VIH/SIDA. Más de 33 millones de personas vivían con el VIH/SIDA en 1998, con casi seis millones de contagios nuevos ese año. Y la epidemia se difunde ahora rápidamente a nuevos lugares, como la India rural, Europa oriental y la CEL. Con el 95% de los 16 mil contagiados por día que viven en países en desarrollo, el SIDA se ha transformado en una enfermedad de los pobres, reduciendo en gran medida la esperanza de vida, haciendo perder lo que se había adelantado en los últimos decenios. En nueve países de África se proyecta que hacia el año 2010 la esperanza de vida se habrá reducido en 17 años, regresando a los niveles de los años 60.

*Inseguridad cultural.* La mundialización abre la vida de la gente a la cultura y toda su creatividad, y a la corriente de ideas y de conocimientos. Pero la nueva cultura transportada por la expansión de los mercados mundiales es inquietante. Como dijo Gandhi de manera tan elocuente a comienzos del siglo: «no quiero que mi casa esté amurallada por todos lados y mis ventanas tapiadas. Quiero que las culturas de todas las tierras se difundan por mi casa tan libremente como sea posible. Pero me niego a que alguna de ellas me avasalle». Las corrientes de cultura de hoy son desequilibradas, cargadas en un solo sentido, de los países ricos a los países pobres.

Los bienes sin peso — con elevado contenido de conocimientos en lugar de contenido material — conforman algunos de los sectores más dinámicos de

las economías más avanzadas de hoy. La mayor industria exportadora de los Estados Unidos no es la aviación ni la automovilística, es la recreación: las películas de Hollywood recaudaron más de 30 mil millones de dólares en todo el mundo en 1997.

La expansión de las redes mundiales de medios de comunicación y de las tecnologías de comunicación por satélites han hecho surgir un poderoso medio nuevo de alcance mundial. Esas redes llevan a Hollywood hasta aldeas remotas: el número de televisores por cada mil habitantes casi se dobló entre 1980 y 1995, de 121 a 235. Y la difusión de las marcas mundiales — Nike, Sony — está imponiendo nuevas normas sociales de Nueva Delhi a Varsovia a Río de Janeiro. Esas invasiones de cultura extranjera pueden poner en riesgo la diversidad cultural, y hacen que la gente experimente temor a perder su identidad cultural. Lo que se necesita es apoyar a las culturas indígenas y nacionales para dejar que florezcan entre las culturas extranjeras.

*Inseguridad personal.* Los delincuentes están cosechando los beneficios de la mundialización. Los mercados de capitales sin regulación, los adelantos de la tecnología de información y comunicaciones y el abaratamiento de los gastos de transporte hacen que las corrientes sean más fáciles, más rápidas y menos limitadas no sólo respecto de los conocimientos médicos sino además de la heroína, no sólo para los libros y las semillas sino además para el dinero sucio y las armas.

El comercio ilícito — de drogas, mujeres, armas y dinero lavado — está contribuyendo a la violencia y la delincuencia que amenazan a los vecindarios de todo el mundo. Los delitos relacionados con la droga aumentaron de cuatro por 100 mil personas en Belarús en 1990 a 28 en 1997, y de 1 a 8 por 100 mil en Estonia. El comercio de armas alimenta la delincuencia callejera al igual que los conflictos civiles. En Sudáfrica hay una invasión de ametralladoras que vienen de Angola y Mozambique. La trata de mujeres y niñas para la explotación sexual — 500 mil por año sólo en Europa — es una de las violaciones más crueles de los derechos humanos, y se considera que es un negocio de siete mil millones de dólares.

La Internet es un vehículo por el que fácilmente se trafica en drogas, armas y mujeres, por conducto de redes que resulta casi imposible seguir. En 1995 se estimó que el comercio ilegal de drogas ascendía al 8% del comercio mundial, más que el comercio de vehículos motorizados o de hierro y acero. El lavado de dinero — que el Fondo Monetario Internacional (FMI) estima en el equivalente del 2% al 5% del

PIB mundial — oculta los rastros del delito en fracciones de segundo, con sólo pulsar un ratón de computadora.

En la raíz de todo ello se halla la influencia cada vez mayor de la delincuencia organizada, que se estima que recauda 1,5 billones de dólares por año, rivalizando con las empresas multinacionales en cuanto a poder económico. Grupos de delincuentes a escala mundial tienen poder para contagiar la política, las empresas y la policía, desarrollando redes eficientes, ampliando su alcance en profundidad y alcance.

*Inseguridad ambiental.* La degradación ambiental crónica — la emergencia silenciosa actual — amenaza a la gente de todo el mundo y menoscaba los medios de vida de por lo menos 500 millones de personas. Los pobres mismos, que tienen pocas opciones, ejercen presión sobre el medio ambiente, pero también lo hace el consumo de los ricos. Los mercados de exportación en aumento para pescado, camarones, papel y muchos otros productos significan agotamiento de existencias, menos diversidad biológica y menos bosques. La mayoría de los gastos recae sobre los pobres, aunque son los ricos del mundo los que se benefician en mayor medida. El quinto de la población mundial que vive en los países más ricos consume el 84% del papel del mundo.

*Inseguridad política y de la comunidad.* En estrecha relación con muchas otras formas de inseguridad se halla el aumento de las tensiones sociales que amenazan la estabilidad política y la cohesión de la comunidad. De los 61 conflictos armados importantes librados entre 1989 y 1998, sólo tres fueron entre Estados, y el resto fueron conflictos civiles.

La mundialización imparte nuevas características a los conflictos. Alimenta esos conflictos el tráfico mundial de armas, que hace participar a nuevos actores y que disipa los intereses políticos y empresariales. En el vacío de poder de la era de la posguerra fría las empresas militares y los ejércitos de mercenarios comenzaron a ofrecer entrenamiento militar a los gobiernos y a las empresas. Respondiendo sólo a quienes les pagan, esos servicios militares contratados plantean una grave amenaza a la seguridad humana.

---

**Las nuevas tecnologías de información y comunicaciones están impulsando la mundialización, pero están polarizando al mundo entre los conectados y los aislados.**

*Con la enorme reducción del costo de las comunicaciones y los innovadores instrumentos que es más fácil utilizar, la gente de todo el mundo se ha largado a conversar*

*La gente pobre y los países pobres corren el riesgo de ser empujados al margen en este régimen amparado por la propiedad intelectual que controla los conocimientos del mundo*

Con la reducción de los costos de las comunicaciones y al hacerse más fácil utilizar instrumentos innovadores, la gente de todo el mundo se ha lanzado a conversar por la Internet, los teléfonos móviles y las máquinas de facsímil. El instrumento de comunicaciones más rápido que ha existido, la Internet, tenía más de 140 millones de usuarios en 1998, y se espera que sean más de 700 millones hacia el año 2001.

Las redes de comunicaciones pueden fomentar grandes adelantos de salud y educación. Pueden potenciar además a los participantes en pequeña escala. Las voces anteriormente no escuchadas de las ONG ayudaron a detener las negociaciones de la OCDE, rodeadas por el secreto, respecto del acuerdo multilateral sobre inversiones, exigieron mayor responsabilidad empresarial y generaron apoyo a las comunidades marginales. Se están derrumbando las barreras de tamaño, tiempo y distancia para las pequeñas empresas, los gobiernos de países pobres, académicos y especialistas residentes en regiones remotas.

La tecnología de información y comunicaciones puede abrir también una pista acelerada para el crecimiento basado en el conocimiento, pista seguida por la exportación de programas de computación de la India, los servicios de computación de Irlanda y el procesamiento de datos en el Caribe oriental.

Pese al potencial de desarrollo, la Internet plantea graves problemas de acceso y exclusión. ¿Quién estaba incluido en 1998?

- *La geografía divide.* Tailandia tiene más teléfonos celulares que África. El Asia meridional, donde vive el 23% de la población mundial, tiene menos del 1% de los usuarios de la Internet.
- *La educación es una entrada a la alta sociedad de la red.* A escala mundial el 30% de los usuarios tenía por lo menos un título universitario.
- *El ingreso compra acceso.* Adquirir un computador costaría al habitante medio de Bangladesh más de ocho años de ingreso, y al estadounidense medio, sólo un mes de sueldo.
- *Los hombres y los jóvenes predominan.* Las mujeres constituyen sólo el 17% de los usuarios de la Internet en el Japón, y sólo el 7% en China. La mayoría de los usuarios de China y el Reino Unido tienen menos de treinta años de edad.
- *El inglés habla.* El inglés predomina en casi el 80% de todos los lugares de la Web, en circunstancias que menos de uno de diez habitantes del mundo lo habla.

Esta exclusividad está creando mundos paralelos. Los que tienen ingreso, educación y — literalmente — conexiones, tienen acceso barato e

instantáneo a la información. El resto queda con acceso incierto, lento y costoso. Cuando los habitantes de esos mundos viven y compiten lado a lado, la ventaja de estar conectado superará a los marginales y empobrecidos, excluyendo sus voces y sus preocupaciones de la conversación mundial.

Este riesgo de marginación no tiene por qué constituir una razón para desesperarse. Debe ser un llamado a la acción para:

- *Más conectividad:* estableciendo equipo de telecomunicaciones y computación.
- *Más comunidad:* concentrándose en el acceso al grupo, no sólo en la propiedad individual.
- *Más capacidad:* formando aptitudes humanas para la sociedad de conocimientos.
- *Más contenido:* poniendo en la Web las opiniones, las noticias, la cultura y el comercio locales.
- *Más creatividad:* adaptando la tecnología a las necesidades y oportunidades locales.
- *Más colaboración:* desarrollando la estructura de control de la Internet para dar cabida a diversas necesidades nacionales.
- *Más dinero efectivo:* hallando maneras innovadoras de financiar la sociedad de conocimientos en todas partes.

---

**Los adelantos tecnológicos mundiales ofrecen grandes posibilidades para el adelanto humano y para erradicar la pobreza, pero no con las prioridades actuales.**

La liberalización, la privatización y los derechos de propiedad intelectual más estrictos están configurando el camino de las nuevas tecnologías, determinando la forma en que se utilizan. Pero la privatización y la concentración de la tecnología están yendo demasiado lejos. Las empresas definen los programas de investigación y controlan estrechamente sus resultados con patentes, apresurándose a reivindicar la propiedad intelectual con las normas enunciadas en el acuerdo sobre aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionadas con el comercio (ADPIC).

Se corre el riesgo de dejar a los pobres y a los países pobres al margen de este régimen de propiedad que controla los conocimientos del mundo:

- En la definición de los programas de investigación se impone el dinero, no la necesidad: los medicamentos cosméticos y los tomates de lenta maduración ocupan un lugar superior en las prioridades que los cultivos resistentes a las sequías o las vacunas contra el paludismo.



- Desde las nuevas drogas hasta las mejores semillas, las mejores tecnologías nuevas tienen un precio orientado a los que pueden pagar. Quedan muy lejos del alcance de los pobres.
- Los derechos de propiedad más estrictos aumentan el precio de la transferencia de tecnología, excluyendo a los países en desarrollo de los sectores dinámicos del conocimiento. El acuerdo de ADPIC permitirá a las multinacionales dominar el mercado mundial con una facilidad todavía mayor.
- La nueva legislación de patentes presta escasa atención a los conocimientos de los pueblos indígenas. Esa legislación desconoce la diversidad cultural en cuanto a la manera en que se crean y comparten las innovaciones, y la diversidad de opiniones respecto de lo que puede ser objeto de propiedad y debe serlo, desde las variedades de plantas hasta la vida humana. El resultado es el robo silencioso de siglos de conocimientos de algunas de las comunidades más pobres de los países en desarrollo.
- Pese a los riesgos de la ingeniería genética, el impulso y el empuje de los intereses comerciales están dando prioridad a las utilidades por encima de la gente.

Se necesita una perspectiva más amplia. Los derechos de propiedad intelectual se plantearon por primera vez como cuestión del comercio multilateral en 1986 para castigar la falsificación de productos. El alcance de esos derechos va ahora mucho más allá de eso, hasta la propiedad sobre la vida. A medida que el comercio, las patentes y los derechos de propiedad determinan los senderos de la tecnología — y de las naciones — las dudas acerca de los arreglos actuales no se refieren sólo a las corrientes económicas. Se refieren a la preservación de la diversidad biológica, plantearse la ética de las patentes sobre la vida, garantizar el acceso a la atención de salud, respetar las formas de propiedad de otras culturas, impedir que surja una brecha tecnológica cada vez mayor entre la economía mundial impulsada por los conocimientos y el resto atrapado a su sombra.

---

**La presión implacable de la competencia mundial está excluyendo la atención, el corazón invisible del desarrollo humano.**

El trabajo de atención y cuidado — de los niños, los enfermos y los ancianos, así como del resto de nosotros, agotados por las exigencias de la vida cotidiana — es un insumo importante para el desarrollo de la capacidad humana. Es además una capacidad en sí mismo. Y es especial, nutriendo

las relaciones humanas con amor, altruismo, reciprocidad y confianza. Sin atención suficiente los individuos no florecen. Sin atención y estímulo los bebés languidecen y no llegan a su pleno potencial. Y sin la atención de sus familias los niños tienen un mal rendimiento escolar.

El apoyo humano prestado a otros es esencial para la cohesión social y una comunidad fuerte. Es esencial además para el crecimiento económico. Pero el mercado da pocos incentivos para esa atención y la recompensa escasamente. Las sociedades de todo el mundo han asignado a las mujeres gran parte de la responsabilidad y la carga de la atención: las mujeres dedican dos tercios de su tiempo de trabajo a actividades no remuneradas, los hombres, sólo una cuarta parte. Las mujeres predominan en las profesiones de atención y el servicio doméstico. Las familias, las naciones y las empresas se han estado aprovechando de los servicios de atención y cuidado prestados principalmente por mujeres, sin remuneración o escasamente remuneradas.

Pero el mercado mundial competitivo de hoy está ejerciendo presión sobre el tiempo, los recursos y los incentivos para la oferta de trabajo de atención. La participación de las mujeres en el mercado de mano de obra estructurado va en aumento, pero siguen soportando el peso de la atención: las mujeres siguen dedicando al trabajo no remunerado muchas horas. En Bangladesh las mujeres que trabajan en la industria del vestuario destinan 56 horas al empleo remunerado y 31 horas al trabajo no remunerado, un total de 87 horas, en comparación con 67 horas de los hombres. La parte que corresponde a los hombres en el trabajo no remunerado aumenta lentamente en Europa y otros países de la OCDE, pero no en la mayoría de los países en desarrollo ni en Europa oriental.

Entre tanto, las presiones fiscales están reduciendo la oferta de servicios de atención prestados por el Estado. El ingreso fiscal se redujo en los países pobres del 18% del PIB a comienzos del decenio de 1980 al 16% en el decenio de 1990. Los servicios públicos se deterioraron de manera notoria como resultado del estancamiento económico y los programas de ajuste estructural o el desmantelamiento de los servicios estatales, especialmente en las economías en transición de Europa oriental y la CEI.

Y la competencia económica mundial ha ejercido presión sobre la remuneración del trabajo de atención, a medida que aumenta la diferencia de salarios entre los sectores comerciables y no comerciables, y entre los trabajadores calificados y los sin calificación.

*Es necesario que se contraiga un fuerte compromiso con el fin de dedicar tiempo y recursos a la atención, y a los lazos humanos que nutren el desarrollo humano*

*Con una estructura de gobierno más fuerte, pueden mantenerse los beneficios de los mercados competitivos con normas y límites claros, y pueden adoptarse medidas más enérgicas para satisfacer las necesidades del desarrollo humano*

¿Cómo pueden las sociedades hacer nuevos arreglos para la atención en la economía mundial? El modelo tradicional de un hogar patriarcal no es una solución; debe hallarse un nuevo criterio que incorpore la equidad de género a fin de compartir las cargas y la responsabilidad de la atención. Se necesitan nuevos mecanismos institucionales, una mejor política pública y consenso social a fin de dar incentivo para recompensar la atención y aumentar su oferta y su calidad:

- Apoyo público a los servicios de atención, como atención para los ancianos, atención diurna para los niños y protección de los servicios sociales durante las crisis.
- Políticas relativas al mercado laboral y medidas de los empleadores para apoyar la necesidad de atención de los empleados.
- Más equilibrio y equidad de género para sobrellevar la carga de los servicios de atención en el hogar.

Cada sociedad necesita encontrar sus propios arreglos sobre la base de su historia y sus condiciones. Pero todas las sociedades necesitan hallar una solución mejor. Y todas necesitan comprometerse fuertemente con la preservación del tiempo y los recursos para la atención, y los lazos humanos que nutren el desarrollo humano.

---

**Debe reinventarse la estructura de gobierno en los planos nacional y mundial, con el desarrollo humano y la equidad en su centro.**

Ninguna de estas tendencias perniciosas — marginación en aumento, inseguridad humana en aumento, desigualdad en aumento — es inevitable. Con la voluntad y el empeño políticos de la comunidad mundial pueden echarse atrás. Con una estructura de gobierno más fuerte — local, nacional, regional y mundial — pueden mantenerse los beneficios de los mercados competitivos con normas y límites claros, y pueden adoptarse medidas más decididas para satisfacer las necesidades del desarrollo humano.

Estructura de gobierno no significa simplemente gobierno. Significa el marco de las normas, instituciones y prácticas establecidas que fija límites y da incentivos para la conducta de los individuos, las organizaciones y las empresas. Sin una estructura de gobierno fuerte, los peligros de conflictos mundiales podrían ser una realidad en el siglo XXI: guerras comerciales para propiciar intereses nacionales y empresariales, volatilidad financiera descontrolada que provoca conflictos civiles,

delincuencia mundial desatada que contagia vecindarios seguros y que corrompe la política, las empresas y la policía.

Con el colapso de los mercados del Asia oriental, con el contagio hacia el Brasil, Rusia y otros países y con la amenaza de una recesión mundial todavía pendiente, se está reexaminando la estructura de gobierno en el plano mundial. Pero el debate actual es:

- demasiado estrecho, limitado a las preocupaciones del crecimiento económico y la estabilidad financiera y con descuido de preocupaciones humanas más generales, como la pobreza mundial persistente, la desigualdad creciente entre los países y dentro de ellos, la exclusión de los pobres y de los países pobres, los abusos persistentes de derechos humanos.
- demasiado desequilibrado desde el punto de vista geográfico, dominado por las economías de mayor tamaño, normalmente los G-7, a veces solamente el G-1, y sólo ocasionalmente incorporando a los países grandes que se están industrializando recientemente. Quedan excluidos la mayoría de los países en desarrollo pequeños y pobres, así como las organizaciones populares.

El debate tampoco se refiere a las debilidades, los desequilibrios y las desigualdades actuales de la estructura de gobierno mundial, que, por haber evolucionado en la práctica, deja muchas lagunas.

- Los acuerdos multilaterales han ayudado a establecer mercados mundiales sin considerar sus efectos sobre el desarrollo humano y la pobreza.
- Las estructuras y procesos de formulación de normas a escala mundial no son representativos. Las estructuras económicas clave — el FMI, el Banco Mundial, el G-7, el G-10, el G-22, la OCDE, la OMC — están dominadas por los países grandes y ricos, dejando a los países pobres y a los pobres con escasa influencia y poca voz, ya sea por falta de participación o por falta de capacidad para una representación y participación efectivas. Hay escasa transparencia en las decisiones, y no hay un foro estructurado para que las instituciones de la sociedad civil expresen su opinión.
- No hay mecanismos para hacer que las normas éticas y los derechos humanos sean obligatorios para las empresas y los individuos, no sólo para los gobiernos.

En suma, se necesitan una estructura de gobierno nacional y una estructura de gobierno mundial más fuertes para el bienestar humano, no para el mercado.

El reinvento de la estructura de gobierno para el siglo XXI debe comenzar con fuertes compromisos:

- *CON LA ÉTICA, LA JUSTICIA Y EL RESPETO A*

ESCALA MUNDIAL POR LOS DERECHOS HUMANOS DE TODA LA GENTE. La estructura de gobierno mundial requiere un núcleo común de valores, normas y actitudes, una sensación generalizada de responsabilidad y obligaciones, no sólo de los individuos, sino además de las organizaciones de la sociedad civil, las empresas y los gobiernos. Los valores básicos de respeto por la vida, la libertad, la justicia, la igualdad, la tolerancia, el respeto mutuo y la integridad se hallan en la base de la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de Derechos Humanos. Es necesario ahora que sean los objetivos rectores de la mundialización con rostro humano.

- *CON EL BIENESTAR HUMANO COMO FIN, CON LOS MERCADOS LIBRES Y EL CRECIMIENTO ECONOMICO COMO MEDIO.* Deben incorporarse el desarrollo humano y la protección social en los principios y prácticas de la estructura de gobierno mundial. Recientes adelantos en cuanto a la estructura de gobierno mundial se han basado en conceptos y principios de eficiencia económica y mercados competitivos. Estos son importantes pero no bastan, al igual que en la estructura de gobierno nacional.

- *CON RESPETO POR LAS CONDICIONES Y NECESIDADES DIVERSAS DE CADA PAIS.* La formulación de normas económicas debe guiarse por el pragmatismo más bien que por la ideología, y por el reconocimiento de que lo que funciona en Chile no funciona necesariamente en la Argentina, lo que está bien para Mauricio puede no funcionar en Madagascar. Los mercados abiertos requieren instituciones para funcionar y normas para asegurar la distribución equitativa de los beneficios y las oportunidades. Y con la gran diversidad de instituciones y tradiciones, los países de todo el mundo necesitan flexibilidad para adaptar las normas económicas y la oportunidad de su aplicación en el tiempo.

- *CON LA RESPONSABILIDAD DE TODOS LOS ACTORES.* Los acuerdos multilaterales y los regímenes internacionales de derechos humanos sólo atribuyen responsabilidad a los gobiernos nacionales. La estructura de gobierno nacional hace responsables a todos los actores dentro de las fronteras nacionales, pero está siendo superada por la importancia en aumento de los actores supranacionales a escala mundial (las empresas multinacionales) y las instituciones internacionales (el FMI, el Banco Mundial, la OMC, el Banco de Pagos Internacionales). Se necesitan estándares y normas que fijen límites y definan las responsabilidades de todos los actores.

El programa de acción para lograr el desarrollo humano en esta era de mundialización debe

centrarse en siete tareas clave, cada una de las cuales requiere medidas en los planos nacional e internacional.

### **1. Fortalecer las políticas y medidas en pro del desarrollo humano, y adaptarlas a la nueva realidad de la economía mundial.**

Las políticas sociales — y la estructura de gobierno nacional — son todavía más pertinentes hoy para hacer que la mundialización opere en pro del desarrollo humano y proteja a la gente de sus nuevas amenazas. Se necesitan políticas nuevas para hacer frente a:

- Mercados laborales cambiantes, sin retroceder a las antiguas rigideces de las políticas del mercado laboral que protegían a la élite laboral, sino promoviendo el crecimiento de la creación de empleos, invirtiendo en las aptitudes de los trabajadores, promoviendo los derechos laborales y haciendo que el trabajo no estructurado sea más productivo y remunerativo. Este es el nuevo camino hacia la flexibilidad en el mercado laboral.

- La reducción de los recursos fiscales de los Estados, los resultados de la liberalización del comercio de los mercados financieros, de la competencia fiscal mundial y el crecimiento de la economía subterránea, generando más ingreso de nuevas fuentes, como los impuestos sobre la renta y la tierra, que son abismáticamente bajos en muchos países en desarrollo, o sobre el valor agregado; mediante el aumento de la eficiencia de la administración fiscal, la reducción de los gastos y el aumento de la recaudación; mediante la reducción del gasto militar a escala mundial, que todavía asciende a un tercio del gasto en educación y salud.

- La presión en aumento sobre la capacidad de la gente para prestar atención en la familia y la comunidad y la capacidad del Estado para apoyarla, mediante el restablecimiento de un fuerte compromiso con la preservación del tiempo, los recursos y las recompensas para la atención y la restauración del equilibrio de género en la distribución de gastos y cargas.

- La declinación de la diversidad cultural — mediante el apoyo a las culturas nacionales —, no excluyendo a las importaciones sino apoyando a la cultura, las artes y los artistas locales.

Es necesario que todos los países reconsideren su política social en pro de la redistribución, de las redes de seguridad, de la prestación universal de servicios sociales. El debate actual se centra en la selección entre un criterio de costo mínimo orientado en forma específica, en países como los Estados Unidos y el Reino Unido, y un criterio más

*La política social — y la estructura del gobierno nacional — son incluso más pertinentes hoy en día para hacer que la mundialización opere en favor del desarrollo humano y para proteger a la gente de sus nuevas amenazas*

*La cooperación y la acción más decididas a escala mundial son necesarias para hacer frente a los problemas en aumento que escapan al ámbito de gestión de los gobiernos nacionales*

universalista, como en los países nórdicos y en varios países del continente europeo. ¿Qué es lo apropiado para los países en desarrollo? Un criterio que combine el desarrollo humano y la erradicación de la pobreza con la protección social.

## **2. Reducir las amenazas de la volatilidad financiera — de la economía de auge y depresión — y todo su costo humano.**

La crisis financiera del año pasado en el Asia oriental hizo resaltar lo inadecuado de la estructura de gobierno nacional y mundial en la gestión de la integración económica y financiera. Dominan en los mercados financieros los grandes actores, desde los Estados Unidos hasta el Brasil y China. Pero todos los países resultan afectados por las alteraciones de la economía mundial, desde Sudáfrica hasta la República Democrática Popular Lao, en particular si han abierto sus economías. Si bien los países necesitan ocuparse de su vulnerabilidad a esos cambios, se necesita acción en el plano internacional para controlar y prevenir la inestabilidad financiera. La política debe centrarse en :

- Liberalizar la cuenta de capitales de manera más cuidadosa, con menos presión internacional y mayor flexibilidad para que los países decidan el ritmo y las etapas sobre la base de su capacidad institucional.
- Someter a las instituciones financieras a mayor transparencia y responsabilidad. Es necesario que los países en desarrollo fortalezcan las instituciones jurídicas y regulatorias de sus sectores financieros.
- Integrar la gestión macroeconómica y la política social de manera de reducir los efectos de las perturbaciones financieras sobre la economía y de reducir a un mínimo los costos sociales.
- Fortalecer la acción internacional para regular y supervisar los sistemas bancarios sobre la base de las disposiciones del Comité de Basilea y el G-10 de requerir mayor transparencia y divulgación de información tanto en el plano nacional como en el internacional. El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC), el Banco Mundial y el FMI deben hacer un estudio internacional de las lagunas regulatorias, especialmente respecto de los préstamos bancarios de corto plazo, las corrientes de carteras reversibles y las actividades de los fondos de cobertura.
- Adoptar disposiciones de espera del servicio de la deuda en el FMI, el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo, como lo propuso un reciente grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre la arquitectura del sistema financiero internacional.
- Desarrollar mejores instituciones de alerta anticipada y gestión de crisis. La comunidad

internacional movilizó más de 170 mil millones de dólares en la crisis financiera de 1997-1999 en favor de Tailandia, Indonesia, Corea, Rusia y el Brasil. Pero lo que se necesita en definitiva es un auténtico prestamista de último recurso, con más recursos que los que el FMI está actualmente en condiciones de prestar. Debe considerarse seriamente la posibilidad de un banco central mundial que realice las funciones de prestamista de último recurso.

- Establecer un prestamista internacional de último recurso para la gente a fin de complementar los paquetes financieros. La gente es quien experimenta las pérdidas y los riesgos reales de las crisis financieras, y debe establecerse un mecanismo de financiación paralela para protegerla, así como su derecho al desarrollo.

## **3. Adoptar a escala mundial medidas más decididas para hacer frente a las amenazas mundiales a la seguridad humana.**

Se necesitan cooperación y acción a escala mundial más decididas para hacer frente a los problemas en aumento más allá del ámbito que pueden gestionar los gobiernos nacionales.

- La lucha contra la delincuencia mundial requiere una policía nacional que adopte medidas de cooperación tan rápidamente como lo hacen los grupos organizados de delincuentes. El desmantelamiento del secreto bancario y el otorgamiento de protección a testigos para investigaciones extranjeras aumentaría de manera notable la eficacia de la lucha mundial contra la delincuencia mundial. El proyecto de convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia transnacional organizada es un importante primer paso que merece apoyo.
- Las «emergencias bulliciosas» de la degradación ambiental (lluvia ácida, recalentamiento mundial de la atmósfera y agotamiento de la capa de ozono) tienen consecuencias transfronterizas, en particular para los pueblos y países pobres. Esas emergencias requieren la adopción de medidas en el plano mundial, con iniciativas que se basen en los progresos logrados en las conferencias mundiales de Kyoto y Buenos Aires y en propuestas de permisos transables y de mecanismos de desarrollo limpio.
- Suelen observarse violaciones de derechos humanos en las zonas de elaboración de exportaciones y en las fábricas de las empresas multinacionales. La comunidad internacional debe formular códigos de conducta para que las empresas multinacionales salvaguarden los derechos de los trabajadores.
- Se necesitan más medidas a escala mundial para hacer frente al VIH/SIDA, que está penetrando las

fronteras de todo el mundo. Deben orientarse esfuerzos para difundir los beneficios de la investigación de los países desarrollados y los países en desarrollo, ofreciendo medicamentos y medidas preventivas a un costo razonable en los países en desarrollo y reforzando los sistemas de salud pública del mundo en desarrollo.

#### **4. Realzar la acción pública encaminada a desarrollar tecnologías en pro del desarrollo humano y la erradicación de la pobreza.**

Debe aprovecharse la potencialidad de las nuevas tecnologías en pro del desarrollo humano y la erradicación de la pobreza.

- Es necesario revisar de manera amplia los derechos de propiedad intelectual del nuevo acuerdo ADPIC a fin de superar los efectos negativos que van en desmedro de la seguridad alimentaria, los conocimientos indígenas, la diversidad biológica y el acceso a la atención de salud.
- Debe ampliarse la estructura de gobierno de las comunicaciones mundiales — especialmente la Internet — de manera de defender los intereses de los países en desarrollo en cuanto a las decisiones relativas a protocolos de Internet, tributación, asignación de nombres de dominio y costos de servicio telefónico.
- Se necesita inversión pública en tecnologías en pro de las necesidades de los pobres y de los países pobres, en todo orden de cosas, desde las semillas hasta los computadores. Debe lanzarse un programa internacional encaminado a apoyarlo, sobre la base del modelo del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GICAI).
- Deben recaudarse nuevos fondos para asegurar que la revolución de la información lleve al desarrollo humano. Un impuesto sobre los «bitios» y un impuesto sobre las patentes podrían recaudar fondos de los que ya tienen acceso a tecnología, y destinarse el producto a ampliar los beneficios a todos.

#### **5. Reducir la marginación de los países pobres y pequeños.**

Hace casi treinta años la Comisión Pearson comenzaba su informe reconociendo que la diferencia cada vez mayor entre los países desarrollados y los países en desarrollo ha pasado a ser el problema central de nuestro tiempo. Pero en los últimos tres decenios la diferencia de ingreso entre el quinto más rico del mundo y el quinto más pobre se ha doblado con creces hasta llegar a 74 a 1. Y con esa diferencia llegan la migración, la

presión ambiental, el conflicto, la inestabilidad y otros problemas que tienen su base en la pobreza y la desigualdad.

Estrechar la diferencia entre ricos y pobres y entre los extremos dentro de los países deberían ser metas mundiales explícitas, vigiladas rigurosamente por el ECOSOC y las instituciones de Bretton Woods. Esto complementaría las metas de reducción de la pobreza y adelanto social convenidas en las conferencias mundiales de los años 90.

La acción puede comenzar en el plano nacional. Todos los países necesitan políticas fuertes y coherentes para gestionar su integración en la economía mundial rápidamente cambiante:

- Con el fin de captar las oportunidades de los mercados en cuanto a comercio e inversión, todos los países deberían adoptar un paquete normativo coordinado. Como lo han demostrado los países de mejor rendimiento en cada región — la República Dominicana, Irlanda, Polonia, Túnez — lo fundamental no se limita a la gestión macroeconómica sólida. Deben basar su acción en la capacidad humana ampliamente difundida, mejores estructuras de incentivos y una sólida estructura de gobierno.
- A fin de negociar disposiciones más favorables en los acuerdos multilaterales, los países pobres y pequeños deben tratar de participar activamente en los diálogos mundiales y los acuerdos multilaterales, desde su formulación hasta las negociaciones y la aplicación. Por ejemplo, en cuanto al comercio, negociar una aplicación más pronta del acuerdo sobre los textiles y el vestuario, una reducción de los aranceles y subsidios agrícolas y un ritmo más lento de aplicación del acuerdo ADPIC.

Los países pobres y pequeños pueden derivar ventajas de la acción colectiva para vincular las negociaciones relativas a los derechos de propiedad intelectual con los derechos de emitir carbono a la atmósfera, y a vincular los activos ambientales, como los bosques tropicales, a las negociaciones sobre comercio, deuda e inversión. También pueden obtener ventaja en las negociaciones mancomunando sus recursos de análisis normativo y formulación de posiciones comunes de negociación. La acción colectiva regional es un primer paso en ese sentido.

Se necesita acción internacional más decidida para apoyar el crecimiento y acelerar el desarrollo humano de los países marginados. Esto requiere echar atrás la declinación de las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo (AOD), que se han reducido casi en un quinto en términos reales desde 1992. Incluso sin aumentar los recursos, puede orientarse mucho mejor la AOD a los países con mayor necesidad, y lograr objetivos clave del

*Salvar las diferencias entre ricos y pobres y los extremos entre los países deben convertirse en objetivos mes explícitos*

*Un aspecto esencial de la estructura de gobierno mundial es la responsabilidad respecto a la gente, respecto a la equidad, la justicia, para aumentar las opciones de todos*

desarrollo humano. Otra prioridad es la mitigación de la deuda respecto de los 41 países pobres muy endeudados (PPME), cuyo servicio de la deuda ascendió a 11.100 millones de dólares en 1996 y cuyo pago de la deuda ha limitado el gasto en educación y salud. La iniciativa de PPME es positiva, pero viene demasiado tarde y logra demasiado poco. ¿Por qué no reducir el límite de la carga de la deuda de un país del 200 al 250% de las exportaciones a 100% o menos? ¿Y por qué no reducir de seis años a tres años (o incluso a un año) el requisito de rendimiento para ser elegido?

#### **6. Solucionar los desequilibrios de las instituciones de la estructura de gobierno mundial con nuevos intentos por crear un sistema más incluyente.**

Los pobres y los países pobres tienen escasa influencia y poca voz en los foros mundiales de formulación normativa de la actualidad. El más importante e influyente es el G-7, cuyos miembros controlan las instituciones de Bretton Woods con sus derechos de votación, así como el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, al ocupar tres de los cinco puestos permanentes. Los países en desarrollo no cuentan con un equivalente del G-7 o la OCDE — con niveles semejantes de recursos, consulta y coordinación normativa —, aunque se han hecho muchos intentos por formular posiciones colectivas del tercer mundo por medio de organismos como el G-15, el G-24 y el G-77.

Podrían ponerse rápidamente en marcha cuatro medidas para reforzar la posición de negociación de los países pobres y pequeños:

- *Prestar asistencia jurídica.* Los mecanismos de arreglo de controversias de la OMC pueden ser justos solamente cuando las partes en la controversia tienen acceso a servicios de expertos de igual calibre para defender su caso. Se necesita un centro independiente de asistencia jurídica para apoyar a los países pobres.
- *Designar un defensor de derechos (ombudsman)* para responder a las reclamaciones e investigar las injusticias.
- *Apoyar la investigación relativa a las normas.* Los países de la OCDE llegan a los foros multilaterales con un conjunto de investigación normativa para formular y defender sus posiciones. El Centro Sur establecido para apoyar a los países en desarrollo sigue teniendo financiación muy insuficiente.
- *Depender más de la solidaridad regional y de las instituciones regionales* para formular posiciones comunes en las negociaciones. El apoyo

regional ayudaría en las crisis, así como el fondo regional para la estabilidad financiera propuesto en 1997. Al usar la presión de los semejantes se ayudaría también a mantener políticas y prácticas coherentes con la estabilidad económica y financiera.

En el otro extremo se halla la concentración de influencia de los países, instituciones y empresas ricos, influencia que no se ha utilizado todavía para obtener que la mundialización opere en favor del desarrollo humano. Es necesario revisar las pautas de votación de las organizaciones de Bretton Woods. Mayor responsabilidad pública y más transparencia harían que sus operaciones fueran más democráticas y aumentarían su credibilidad. Las empresas multinacionales influyen en la vida y el bienestar de miles de millones de personas, pero su responsabilidad se limita a sus accionistas, y su influencia sobre la formulación normativa a escala nacional e internacional se mantiene oculta. Si se incorporaran en las instituciones de la estructura de gobierno mundial su posición resultaría más transparente y su responsabilidad social estaría sujeta a una mayor responsabilidad pública.

- Es necesario formular un código multilateral de conducta para las empresas multinacionales. Actualmente han de ceñirse a códigos de conducta solamente respecto de lo que la legislación nacional requiere en cuanto a los efectos sociales y ambientales de sus actividades. Es cierto que en los últimos años han adoptado códigos voluntarios de conducta ética. Pero las multinacionales son demasiado importantes como para que su conducta quede entregada a normas voluntarias generadas por ellas mismas.
- Las normas nacionales garantizan la libre competencia en los mercados nacionales, pero no tienen paralelo en los mercados mundiales. En el Informe sobre Desarrollo Humano 1994 se propuso una dirección mundial contra los monopolios encargada de vigilar y de aplicar las normas de la competencia del mercado mundial. Esa dirección podría incluirse en el mandato de la OMC.
- Debería establecerse un grupo especial encargado de la estructura de gestión económica mundial, tal vez con diez países industrializados y diez países en desarrollo, pero además con representantes de la sociedad civil y de actores privados financieros y empresariales. Ese grupo especial informaría a las instituciones clave de la estructura de gobierno mundial: al ECOSOC, el FMI y el Banco Mundial, así como a la OMC.
- Debe establecerse un grupo de trabajo conjunto Banco Mundial-Naciones Unidas encargado de investigar las desigualdades a escala mundial y de

sugerir normas y medidas respecto de la forma de reducir las en los próximos dos o tres decenios. Ese grupo de trabajo informaría al ECOSOC y al Comité de Desarrollo, del Banco Mundial.

### **7. Formular una organización más coherente y más democrática de la estructura de gobierno mundial para el siglo XXI.**

De la misma manera que los mecanismos de gobierno nacional del siglo XIX eran insuficientes respecto de las tareas de la era de la posguerra, las instituciones de la estructura de gobierno internacional de la actualidad son insuficientes respecto de las tareas del siglo XXI. Muchos de los elementos básicos de la estructura de gobierno nacional serán necesarios en una organización más fuerte de la estructura de gobierno mundial. Un aspecto esencial de la estructura de gobierno mundial, así como de la estructura de gobierno nacional, es la responsabilidad respecto de la gente, en cuanto a establecer equidad y justicia y aumentar las opciones de todos.

Entre algunas de las instituciones fundamentales de la estructura de gobierno mundial necesaria para el siglo XXI se incluyen:

- Una Organización de las Naciones Unidas más fuerte y más coherente con el objeto de servir de foro para el liderazgo a escala mundial.
- Un banco central mundial y prestamista de último recurso.
- Una organización mundial del comercio para regular el comercio internacional, con un mandato que incluya la política de competencia mundial con disposiciones contra los trust y un código de conducta para las empresas multinacionales.
- Un organismo ambiental mundial.
- Un fondo fiduciario mundial de la inversión con funciones de redistribución.
- Una Corte Penal Internacional con un mandato más amplio respecto de los derechos humanos.
- Un sistema de la Organización de las Naciones Unidas más amplio, incluida una Asamblea General bicameral para dar cabida a la representación de la sociedad civil.

Incluso antes de que se inicien o logren estos cambios de largo plazo, podrían adoptarse muchas medidas en los próximos tres años:

- Los países en desarrollo podrían adoptar iniciativas colectivas — especialmente en el plano regional — para reforzar su posición en las negociaciones mundiales relativas al comercio, los derechos de propiedad intelectual y otras esferas.
- Los países podrían establecer un grupo de alto nivel encargado de coordinar la política relativa a la mundialización y de gestionar su integración.

- Los países donantes podrían acelerar la adopción de medidas relativas a la mitigación de la deuda y a reorientar la ayuda en favor de los países más pobres y de las prioridades del desarrollo humano.

- Podrían crearse un servicio independiente de asistencia jurídica y un ombudsman para apoyar a los países pobres y débiles en la OMC.

- Todos los países podrían cooperar en mayor medida para luchar contra la delincuencia a escala mundial, flexibilizando la legislación restrictiva relativa al secreto bancario.

- Podrían investigarse nuevas fuentes de financiación de la revolución tecnológica a escala mundial para asegurar que fuera auténticamente mundial y que se movilizara su potencialidad en pro de la erradicación de la pobreza. Dos propuestas: un impuesto sobre los bitios para generar recursos y un programa público para el desarrollo tecnológico semejante al programa del GICAI respecto de los alimentos.

- Podría establecerse un grupo especial representativo encargado de revisar el régimen de gestión económica a escala mundial, con inclusión de unos veinte países — grandes y pequeños, ricos y pobres —, además del sector privado y la sociedad civil. Podría informar conjuntamente al ECOSOC y a los comités provisional y de desarrollo del FMI y el Banco Mundial.

• • •

El aumento de la mundialización en los últimos diez a veinte años es solamente el comienzo. Un mundo integrado mundialmente requerirá una estructura de gobierno más fuerte si desea conservar las ventajas de la competencia del mercado mundial y orientar las fuerzas de la mundialización para apoyar el adelanto humano.

En vísperas del milenio la gente, en forma desusada, espera un diagnóstico más fundamental, está más dispuesta a recibirlo y más ansiosa de tomar medidas a su respecto. La fiebre del milenio ya está estimulando a muchos grupos a bosquejar su visión del futuro, su visión de su comunidad, de su país y de su planeta. Es necesario que el futuro de la estructura de gobierno mundial — objetivos, instituciones, funciones y medidas — sea parte de esta exploración de la gente en todo el mundo. Y la Asamblea del Milenio de las Naciones Unidas es un foro mundial que podría dar un impulso poderoso para hacer avanzar este programa.

*Se necesita una estructura de gobierno más fuerte para mantener las ventajas de la competencia de los mercados a escala mundial y convertir las fuerzas de la mundialización de manera de apoyar el adelanto humano*

# DIEZ AÑOS DE DESARROLLO HUMANO

---

*Cuando yo sostenía que ayudar a una familia que sólo comía una comida a fin de que pudiera comer dos comidas, a una mujer que no tenía ropa de recambio para que se pudiera permitir una segunda prenda de vestir, era un milagro del desarrollo, se me ridiculizó. Eso no es desarrollo, se me recordó severamente. El desarrollo es el crecimiento de la economía, dijeron; el crecimiento traerá todo. Hacíamos nuestro trabajo como si estuviéramos envueltos en una actividad muy indeseable. Cuando salió el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD nos sentimos vindicados. Ya no éramos operadores de oscuros rellanos; sentíamos que estábamos incorporados a la realización de una de las actividades principales.*

*Gracias, Informe sobre Desarrollo Humano.*

PROFESOR MUHAMMAD YUNUS, FUNDADOR, BANCO GRAMEEN, BANGLADESH



# DIEZ AÑOS DE DESARROLLO HUMANO

CONTRIBUCIÓN ESPECIAL

En 1990 había llegado el momento de usar un método general para mejorar el bienestar humano que abarcara todos los aspectos de la vida humana, para todas las personas, de países tanto de alto ingreso como en desarrollo, tanto en ese momento como en el futuro. Iba mucho más allá del desarrollo económico definido estrictamente para abarcar todo el florecimiento de las aspiraciones humanas. Hacía hincapié en la necesidad de poner a la gente — sus necesidades, sus aspiraciones y su capacidad — en el centro del esfuerzo de desarrollo. Y la necesidad de afirmar que eran inaceptables los prejuicios o la discriminación, ya fueran de clase, género, raza, nacionalidad, religión, comunidad o generación. Había llegado el desarrollo humano.

El primer *Informe sobre Desarrollo Humano* del PNUD, publicado en 1990 bajo la inspiración y dirección de su arquitecto, Mahbub ul Haq, llegó después de un período de crisis y repliegue, en que la preocupación por la gente había cedido el paso a la preocupación por el equilibrio de los presupuestos y los pagos. Satisfacía una necesidad sentida y fue acogido con beneplácito general. Desde entonces ha sido fuente de considerable debate académico en publicaciones y seminarios. Ha captado la imaginación del mundo, estimulando las críticas y el debate, así como abundamientos, mejoras y adiciones ingeniosas.

El desarrollo humano es el proceso de ampliación de las opciones de la gente — no sólo opciones entre distintos detergentes, canales de televisión o modelos de automóvil, sino las opciones que se crean con la expansión de la capacidad humana y su funcionamiento —, lo que la gente hace y puede hacer en su vida. En todos los niveles de desarrollo hay algunas capacidades que son esenciales para el desarrollo humano, sin las cuales no se puede contar con muchas opciones en la vida. Esas capacidades consisten en vivir una vida larga y saludable, tener conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para un nivel de vida decente, que se reflejan en el índice de desarrollo humano. Pero la gente valora muchas otras opciones. Entre ellas se incluyen la libertad política, social, económica y cultural, un sentido de comunidad, oportunidades de ser creadores y productivos, el respeto por sí mismo y los derechos humanos. Pero el desarrollo humano es mucho más que simplemente lograr esas capacidades; es también el proceso de procurarlas de manera equitativa, participatoria, productiva y sostenible.

Las opciones cambiarán con el tiempo y, en principio, pueden ser infinitas. Pero opciones infinitas, sin límite ni restricción, pueden pasar a carecer de orientación y sentido. Las opciones deben combinarse con deberes, los derechos con obligaciones, las libertades con ligaduras. Hoy en día vemos una reacción contra

el individualismo extremo del criterio de libre mercado hacia lo que se ha llegado a denominar comunitarismo. La combinación exacta de acción individual y pública, de agencia personal e instituciones sociales, diferirá de una época a otra y de un problema a otro. Los arreglos institucionales tendrán mayor importancia para lograr la sostenibilidad ambiental, la agencia personal será más importante cuando se trate de optar por artículos de hogar o cónyuges. Pero siempre será necesario cierto grado de complementariedad.

Tener ingreso es una de las opciones con la que la gente querría contar. Es importante pero no es una opción absolutamente importante. El desarrollo humano incluye el aumento del ingreso y la riqueza, pero incluye asimismo muchas otras cosas valoradas y valiosas.

Por ejemplo, al investigar las prioridades de la gente pobre se descubre que lo que más les importa difiere de lo que presumen los extraños. Más ingreso es sólo una de las cosas que la gente pobre desea. La nutrición adecuada, el acceso a agua limpia, mejores servicios médicos, más y mejor escolaridad para sus hijos, transporte económico, vivienda adecuada, empleo continuo y medios de vida seguros y productivos, empleos remunerativos y satisfactorios, no son evidentes en el mayor ingreso per cápita, al menos no por algún tiempo.

Hay otros beneficios no materiales que la gente pobre suele valorar más altamente que las mejoras materiales. Algunos de ellos participan de las características de los derechos, otras, de los estados mentales. Entre ellos se hallan condiciones de trabajo buenas y seguras, libertad para elegir empleos y medios de vida, libertad de circulación y expresión, liberación de la opresión, la violencia y la explotación, seguridad de la persecución y de la detención arbitraria, una vida familiar satisfactoria, la afirmación de los valores culturales y religiosos, tiempo adecuado para la recreación y formas satisfactorias de su uso, un sentido de finalidad en la vida y el trabajo, la oportunidad de participar activamente en las actividades de la sociedad civil y un sentido de pertenecer a una comunidad. Con frecuencia se les asigna un valor más elevado que el ingreso, tanto por derecho propio como en cuanto medio para un trabajo satisfactorio y productivo. No son evidentes en las cifras relativas a un ingreso más elevado. Ningún dirigente político puede garantizar el logro de todas esas aspiraciones, ni siquiera de la mayoría, pero las normas pueden crear las oportunidades para su realización.

  
PAUL STREETEN

*El Informe sobre Desarrollo Humano ha tenido un efecto significativo en todo el mundo. Hasta la publicación de esos informes los debates acerca del desarrollo se centraban en el crecimiento económico, con variables como el crecimiento del ingreso per cápita. Desde luego esas variables generan también algunos beneficios sociales. Pero esa visión del desarrollo había sido bastante limitada. Si bien era perfectamente posible considerar altamente desarrollado a un país, el ingreso podía estar concentrado en manos de unos pocos, mientras la pobreza empeoraba....Hablando en mi carácter de Presidente del Brasil, hasta hoy el país está plagado de muchos problemas, como la concentración del ingreso, la pobreza, y así por el estilo. Si no adoptamos un modelo de desarrollo que responda a las necesidades de la mayoría, ese desarrollo no será duradero.*

FERNANDO HENRIQUE CARDOSO, PRESIDENTE DEL BRASIL

El Informe de este año coincide con el décimo aniversario del Informe sobre Desarrollo Humano. Cada año desde su lanzamiento en 1990 el Informe se ha centrado en temas diferentes y ha presentado nuevos conceptos y criterios. Pero la preocupación central ha sido siempre la gente en tanto finalidad del desarrollo, y su potenciación en tanto participantes en el proceso de desarrollo. El Informe pone el crecimiento económico en perspectiva: es un medio — un medio muy importante — para servir fines humanos, pero no es un fin en sí mismo.

#### LOS PRIMEROS DIEZ AÑOS

¿Cómo ha cambiado el desarrollo humano desde que se publicó por primera vez el Informe en 1990? En el balance del desarrollo humano en el período 1990-1997 se ven enormes progresos, así como privaciones duraderas y nuevos reveses.

#### PROPUESTAS NORMATIVAS A LO LARGO DE LOS AÑOS

Cada año el Informe sobre Desarrollo Humano ha formulado enérgicas recomendaciones normativas respecto de la acción tanto en el plano nacional como en el plano internacional. En algunas se hacía hincapié en las sugerencias de otros, en otras se planteaban criterios nuevos, y las propuestas han merecido tanto críticas como alabanzas. Pero, lo que es más importante, han ayudado a abrir debates normativos respecto de posibilidades más amplias.

#### PROPUESTAS EN EL PLANO MUNDIAL

Las propuestas globales han estado encaminadas a ser una aportación a un nuevo paradigma de desarrollo humano sostenible, basado en un nuevo concepto de la seguridad humana, una nueva asociación de países desarrollados y en desarrollo, nuevas formas de cooperación internacional y un nuevo pacto mundial.

**LA INICIATIVA 20:20 (1992).** Con el objeto de centrar las prioridades tanto internas como externas en las preocupaciones humanas básicas, esta iniciativa propuso que todos los países en desarrollo destinaran el 20% de su presupuesto interno, y todos los países donantes, el 20% de su asistencia oficial para el desarrollo (AOD), a obtener atención básica de salud, enseñanza básica, acceso a agua limpia y a saneamiento básico, y paquetes de planificación de la familia básica para todas las parejas.

**FONDO DE LA SEGURIDAD HUMANA MUNDIAL (1994).** Este fondo haría frente al tráfico de drogas, el terrorismo internacional, las enfermedades transmisibles, la proliferación nuclear, los desastres naturales, los conflictos étnicos, la migración internacional excesiva y la contaminación y degradación ambientales a escala mundial. El fondo de 250 mil millones de dólares anuales se financiaría con 14 mil millones de dólares de una parte del dividendo de paz (el 20% del monto economizado por los países industrializados y el 10% del economizado por los países en desarrollo con una reducción del 3% del gasto militar mundial), 150 mil millones de dólares de un impuesto del 0,05% sobre los movimientos internacionales de capital especulativo, 66 mil millones de dólares de un impuesto mundial sobre la energía (un dólar por barril de petróleo o su equivalente en consumo de carbón) y 20 mil millones de dólares de una tercera parte de la AOD.

**UNA NUEVA ARQUITECTURA MUNDIAL (1994).** Un mundo en proceso de mundialización necesita nuevas instituciones para ocuparse de problemas que los países no pueden resolver por sí solos:

- Un consejo de seguridad económica a fin de examinar las amenazas a la seguridad humana.
- Un banco central mundial que se encargaría de la gestión macroeconómica mundial y de la supervisión de la banca internacional.
- Un fondo fiduciario de inversión internacional a fin de reciclar los superávits internacionales a los países en desarrollo.

*Las cuestiones que plantea este Informe [sobre Desarrollo Humano] revisten importancia fundamental para todos nosotros. En un país tras otro las mujeres han demostrado que cuando se les dan oportunidades — educación, atención de salud, acceso al crédito, participación política y derechos — pueden salir de la pobreza, y a medida que las mujeres hacen realidad su potencialidad, levantan además a sus familias, sus comunidades y sus países. Este Informe ofrece no sólo una gráfica imagen de los problemas que enfrentan las mujeres en la actualidad, sino que abre además la posibilidad de sostener un diálogo serio acerca de las posibles soluciones. Desafía a los gobiernos, las comunidades y los individuos a participar en esa conversación en un esfuerzo común por superar los problemas que comparten.*

HILLARY RODHAM CLINTON, PRIMERA DAMA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

- Una autoridad mundial antimonopolios encargada de vigilar las actividades de las empresas multinacionales y de velar por la competitividad de los mercados.

**UN CALENDARIO PARA ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN DE GÉNERO EN LOS TEXTOS JURÍDICOS (1995).** A fines de diciembre de 1998 163 países habían ratificado la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), de 1979, pero otros — incluidos los Estados Unidos — no la han firmado. Los derechos de la mujer son derechos humanos. Debería fijarse un plazo para reconocer la igualdad jurídica entre mujeres y hombres en todo el mundo, por ejemplo, el año 2005, usando la CEDAW como marco.

#### *PUESTAS EN EL PLANO NACIONAL*

Las propuestas en el plano nacional se han enfocado en el carácter central que ocupa la gente en el desarrollo, en la necesidad de una nueva asociación entre el Estado y el mercado y en nuevas formas de alianza entre los gobiernos, las instituciones de la sociedad civil, las comunidades y la gente.

**REESTRUCTURACIÓN DEL GASTO SOCIAL (1991).** Deben reasignarse recursos para destinarlos a las preocupaciones humanas básicas prioritarias mediante un análisis del gasto total de un país, el gasto social y la relación del gasto en las prioridades humanas. La clave consiste en distanciarse del gasto militar para acercarse al gasto social, y en cambiar el enfoque a las preocupaciones humanas primarias: mejor educación, mejores servicios de salud y agua limpia accesible a la gente pobre.

**UN LÍMITE CRÍTICO DE REPRESENTACIÓN DE LA MUJER DEL 30% (1995).** Las mujeres deben estar representadas en un 30% por lo menos en todos los procesos de adopción de decisiones - económicos, políticos y sociales -, tanto en el plano nacional como en el local. Alcanzar este mínimo es esencial para permitir a las mujeres influir en las decisiones que afectan a sus vidas. Y

a fin de lograr la igualdad de género deben cambiarse las normas y las prácticas sociales, y el acceso de la mujer a los servicios sociales, los recursos productivos y todas las demás oportunidades debe igualarse al de los hombres.

**CRECIMIENTO EN BENEFICIO DE LOS POBRES (1996).** La calidad del crecimiento económico es tan importante como su cantidad. Para el desarrollo humano el crecimiento debe crear empleo, no se debe tratar de un crecimiento sin empleo, debe reducir la pobreza en lugar de ser despiadado, participatorio en lugar de carecer de voz, afincado en la cultura en lugar de carecer de raíces y propicio al medio ambiente en lugar de carecer de futuro. Una estrategia de crecimiento encaminada a una distribución más equitativa de los activos, que cree empleos y con gran densidad de mano de obra, y que esté descentralizada, puede lograr ese tipo de crecimiento.

**PROGRAMA PARA LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA (1997).** La potenciación de la gente es la clave de la eliminación de la pobreza y se halla en el centro de un programa de seis puntos:

- Potenciar a los individuos, los hogares y las comunidades para que adquieran mayor control sobre su vida y sus recursos.
- Fortalecer la igualdad de género para potenciar a las mujeres.
- Acelerar el crecimiento en beneficio de los pobres en países de bajos ingresos.
- Mejorar la gestión de la mundialización.
- Velar por un Estado activo empeñado en la erradicación de la pobreza.
- Adoptar medidas especiales para situaciones especiales a fin de apoyar el progreso en los países más pobres y más débiles.

#### **EL DESARROLLO HUMANO COMO INSTRUMENTO NACIONAL**

El criterio del desarrollo humano tiene una potencialidad enorme para analizar situaciones y normas en el plano nacional. Se han establecido dos Centros de Desarrollo Humano, uno en Islamabad (Pakistán) y otro en Guanajuato (México). A lo largo

*El Informe sobre Desarrollo Humano se ha convertido en un importante instrumento normativo y el concepto del índice de desarrollo humano ha pasado a ser un instrumento fundamental en la formulación de normas por los gobiernos. El crecimiento y el adelanto deben medirse por el grado en que surtan efectos positivos sobre la gente, pero el punto de partida debe ser el desarrollo humano. Necesitamos centrarnos en particular en los sectores más desfavorecidos de la sociedad: las mujeres, los jóvenes, los niños, los ancianos y los discapacitados.*

THABO MBEKI, VICE PRESIDENTE DE SUDAFRICA

de los años 120 países han preparado más de 260 informes sobre desarrollo humano nacionales y subnacionales, además de nueve informes regionales. En todos los países han servido para acopiar hechos, influir en la política nacional y movilizar para la acción. Han introducido el concepto del desarrollo humano en el diálogo normativo nacional, no sólo mediante los indicadores del desarrollo humano y las recomendaciones normativas, sino además mediante el proceso de consulta, recolección de datos y presentación de informes dirigido por el país.

*SUDAFRICA: COMPRESION DE LA MAGNITUD DEL COSTO DEL VIH/SIDA*

Sudáfrica está experimentando una de las epidemias de VIH de más rápida difusión en el mundo. En el informe sobre el desarrollo humano del país correspondiente a 1998 figuraba información sorprendente acerca de la forma en que esto afectaría al desarrollo humano. Muchos de los adelantos logrados durante la corta vida de la nueva democracia se perderán si la epidemia sigue sin control. La preparación y redacción del informe destacó lagunas fundamentales de información. El costo económico solamente, en días de trabajo perdidos y días de enfermedad, es muy superior a lo que inicialmente se creía. El informe ha hecho que se planifiquen nuevos estudios de la totalidad del costo de la epidemia — directo e indirecto — para el gobierno, las comunidades y los hogares.

*LA INDIA: INFORMES DE LOS ESTADOS INFLUYEN EN LA POLITICA*

Muchos de los 25 estados de la India compiten con países de tamaño mediano en cuanto a tamaño, población y diversidad. La agregación en el plano nacional ocultaría esa importante disparidad regional. La oficina del PNUD en la India, por lo tanto, ha apoyado la preparación de informes sobre el desarrollo humano por los gobiernos estatales.

El gobierno de Madhya Pradesh fue el primero que preparó

un informe del estado en 1995, que ayudó a incorporar el desarrollo humano en el discurso y la planificación políticos. Su segundo informe, de 1998, refleja la influencia que el primer informe ejerció sobre la planificación. Corresponde actualmente a los servicios sociales más del 42% de la inversión planificada, en comparación con el 19% en el presupuesto del plan anterior. Este éxito augura bien para otros estados, como Gujarat, Karnataka y Rajasthan, que están preparando sus primeros informes sobre el desarrollo humano en 1999.

*KUWAIT: INTRODUCCION DE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO*

El primer informe sobre desarrollo humano de Kuwait, de 1997, despertó conciencia acerca del concepto del desarrollo humano y su pertinencia a la lucha del país por cambiar de la dependencia del petróleo a una economía basada en los conocimientos. La preparación y promoción del informe ayudaron a adelantar el pensamiento nuevo en los sectores académicos, las instituciones de investigación y el Gobierno. El Ministerio de Planificación ha comenzado a incorporar el criterio del desarrollo humano en sus indicadores para la planificación estratégica y a fin de vigilar el desarrollo humano. El Instituto Árabe de Planificación ha revisado su programa de estudios a fin de reflejar el concepto del desarrollo humano. Y, tras el éxito del primer informe, el Ministerio de Planificación lo complementará con un segundo informe, plenamente financiado por el Gobierno.

*GUATEMALA: ADVERTIR AL PAIS ACERCA DE LA NECESIDAD DE DATOS*

El primer informe sobre el desarrollo humano de Guatemala, de 1998, superó limitaciones de datos para destacar las disparidades socioeconómicas entre las regiones, con fuerte énfasis en las estadísticas. Considerado el documento más completo sobre la sociedad guatemalteca posterior a la guerra civil, el informe se ha transformado en una fuente fundamental

*Nosotros, los pueblos de la Tierra, somos una gran familia. La nueva época ofrece nuevos retos y nuevos problemas mundiales, como las catástrofes ambientales, el agotamiento de recursos, conflictos sangrientos y pobreza. Cada vez que veo niños mendigando en la calle se me parte el corazón; es nuestra tarea y debe avergonzarnos que aún no podamos ayudar a los vulnerables, los niños en primer lugar. Cualesquiera que sean los problemas o las perspectivas del futuro, la dimensión humana debe aplicarse como medida de todos los acontecimientos para captar las consecuencias de todas las decisiones normativas que adoptamos. Por ese motivo la idea del desarrollo humano que promueve el PNUD es tan importante para nosotros. Quiero agradecer al PNUD por haber dado vida tanto al importante concepto del desarrollo humano como a estos Informes.*

EDUARD SHEVARDNADZE, PRESIDENTE DE GEORGIA

de información para las ONG, las universidades y la comunidad internacional. Y ha hecho que el Gobierno y la sociedad civil de Guatemala reconozcan que es necesario reforzar el sistema nacional de estadísticas con urgencia, no solamente para apoyar los estudios técnicos, sino además para informar a los ciudadanos como requisito de la democracia.

#### *LETONIA Y LITUANIA: FORMACION DE REDES SOBRE EL DESARROLLO HUMANO*

Letonia y Lituania han publicado informes sobre el desarrollo humano nacional todos los años desde 1995. Los informes han abarcado los efectos sociales de la transición, los asentamientos humanos, la cohesión social y la pobreza. Comenzando por estimular el debate nacional acerca de las tareas del desarrollo, los informes han servido de inspiración ahora a una red académica transfronteriza. Académicos de tres universidades de cada país están preparando conjuntamente un programa de estudios para dar una visión general multidisciplinaria del desarrollo humano y su pertinencia a Letonia y Lituania. Los informes serán parte del programa de estudio del curso.

#### *CAMBOYA: HACER HINCAPIÉ EN LA DISCRIMINACION DE GÉNERO*

Publicado anualmente desde 1997, los informes sobre el desarrollo humano de Camboya han brindado una visión singular del desarrollo humano en un país en que la escasez de

datos estadísticos fiables ha constituido un obstáculo importante para la formulación de políticas sociales y económicas sostenibles. El informe de 1998 señaló a la atención de la opinión pública la discriminación persistente contra las mujeres en el acceso a la educación y la atención de salud. Ese mensaje fue reforzado por un documental de televisión y cuatro programas breves sobre las mujeres en diferentes ocupaciones, transmitidos por las cinco estaciones nacionales de televisión.

Los informes han tenido una acogida entusiasta, y varias ONG y dependencias gubernamentales provinciales los están utilizando para capacitar a personal sobre el terreno y trabajadores de la comunidad. Alentados por esa recepción, el PNUD y el Gobierno de Camboya comenzaron recientemente a transferir la propiedad del informe plenamente a los camboyanos. La iniciativa, con la participación de muchas ONG, procura aumentar la capacidad local para recopilar y analizar datos relativos al desarrollo humano.

## Balance del desarrollo humano, 1990-1997

### PROGRESO MUNDIAL

### PRIVACIÓN MUNDIAL

#### SALUD

En 1997, 84 países disfrutaban de una esperanza de vida al nacer superior a 70 años, en comparación con 55 países en 1990. El número de países en desarrollo del grupo se había doblado con creces, de 22 a 49. Entre 1990 y 1997 el porcentaje de la población con acceso a agua limpia casi se dobló, del 40% al 72%.

En 1990-1997 el número de personas contagiadas con el VIH/SIDA se duplicó con creces, de menos de 15 millones a más de 33 millones. Se espera que alrededor de 1.500 millones de personas no sobrevivan hasta los 60 años de edad. Más de 880 millones de personas carecen de acceso a servicios de salud, y 2.600 millones de personas, de acceso al saneamiento básico.

#### EDUCACIÓN

Entre 1990 y 1997 la tasa de alfabetización de adultos aumentó del 64% al 76%.

En el período 1990-1997 la tasa bruta de matriculación primaria y secundaria aumentó del 74% al 81%.

En 1997 había más de 850 millones de adultos analfabetos. En los países industrializados más de cien millones de habitantes eran funcionalmente analfabetos. Más de 260 millones de niños no asisten a las escuelas de nivel primario y secundario.

#### ALIMENTOS Y NUTRICIÓN

Pese al rápido crecimiento de la población, la producción de alimentos per cápita aumentó en casi el 25% en el período 1990-1997.

La oferta diaria per cápita de calorías aumentó de menos de 2.500 a 2.750, y la de proteínas, de 71 gramos a 76.

Unos 840 millones de personas están desnutridas.

El consumo general del quinto más rico de la población mundial es 16 veces el del quinto más pobre.

#### INGRESO Y POBREZO

En el período 1990-1997 el PIB real per cápita aumentó a una tasa media anual superior al 1%.

El consumo real per cápita aumentó a una tasa media anual del 2,4% en el mismo período.

Casi 1.300 millones de personas viven con menos de un dólar diario, y cerca de mil millones no pueden satisfacer sus necesidades básicas de consumo.

La parte que corresponde en el ingreso mundial al quinto más rico de la población mundial es 74 veces la del quinto más pobre.

#### MUJERES

En 1990-1997 la tasa neta de matriculación secundaria de las niñas aumentó del 36% al 61%.

Entre 1990 y 1997 la tasa de actividad económica de las mujeres aumentó del 34% a casi el 40%.

Se estima que casi 340 millones de mujeres no sobrevivirán hasta los 40 años de edad. Entre un cuarto y la mitad de todas las mujeres han sufrido abuso físico de un compañero íntimo.

#### NINOS

Entre 1990 y 1997 la tasa de mortalidad de niños pequeños se redujo de 76 por mil nacidos vivos a 58.

La proporción de niños de un año de edad inmunizados aumentó del 70% al 89% en 1990-1997.

Casi 160 millones de niños están desnutridos.

Más de 250 millones de niños son niños trabajadores.

#### MEDIO AMBIENTE

Entre 1990 y 1997 la parte que correspondió a los combustibles tradicionales muy contaminantes en la energía usada se redujo en más de dos quintos.

Casi tres millones de personas mueren como consecuencia de la contaminación del aire — más del 80% de ellos, por la contaminación interna del aire — y más de cinco millones mueren por enfermedades diarreicas provocadas por la contaminación del agua.

#### SEGURIDAD HUMANA

Entre dos tercios y tres cuartos de la población de los países en desarrollo vive bajo regímenes relativamente pluralistas y democráticos.

A fines de 1997 había casi 12 millones de refugiados.

# EVALUACIÓN DEL DESARROLLO HUMANO

CONTRIBUCIÓN ESPECIAL

El índice de desarrollo humano (IDH), que el *Informe sobre Desarrollo Humano* ha transformado en algo así como un elemento fundamental, ha tenido éxito en servir de medición alternativa del desarrollo, complementando al PNB. Sobre la base de sus tres componentes distintos —indicadores de longevidad, educación e ingreso per cápita— no se concentra exclusivamente en la opulencia económica (como el PNB). Dentro de los límites de esos tres componentes el IDH ha servido para ampliar substancialmente la atención empírica que recibe la evaluación de los procesos de desarrollo.

No obstante, el IDH, que es inevitablemente un índice bruto, no debe considerarse sino como una movida introductoria para hacer que la gente se interese en la rica colección de información que se presenta en el Informe sobre Desarrollo Humano. De hecho debo reconocer que inicialmente no vi mucho mérito en el IDH mismo, que, así son las cosas, tuve el privilegio de ayudar a formular. Al comienzo había expresado considerable escepticismo a Mahbub ul Haq, el originador del Informe sobre Desarrollo Humano, acerca del intento de centrarse en un índice bruto de ese tipo, tratando de captar en un número simple una realidad compleja acerca del desarrollo y la privación humanos. En contraste con el índice bruto del IDH, el resto del Informe sobre Desarrollo Humano contiene una extensa colección de cuadros, una abundancia de información sobre diversos rasgos sociales, económicos y políticos que influyen en el carácter y la calidad de la vida humana. ¿Por qué dar prominencia, es natural preguntarse, a un índice bruto resumido que podría no comenzar a captar gran parte de la rica información que hace que el Informe sobre Desarrollo Humano sea tan interesante e importante?

El carácter bruto del índice no escapaba en modo alguno a Mahbub. No opuso resistencia al argumento de que el IDH podía ser nada más que un indicador muy limitado del desarrollo. Pero, tras cierta vacilación inicial, Mahbub se convenció de que el predominio del PNB — un índice excesivamente utilizado y vendido que el quería reemplazar — no se rompería con ningún conjunto de cuadros. La gente los miraría respetuosamente, sostuvo, pero cuando se tratara de

usar una medición que resumiera el desarrollo volverían al PNB sin adornos, porque era bruto pero conveniente. Al escuchar a Mahbub escuché un eco del poema de T. S. Eliot “Norton quemado”: “La especie humana/ no puede soportar demasiada realidad”.

“Necesitamos una medición”, exigió Mahbub, “del mismo nivel de vulgaridad del PNB — sólo un número — pero una medición que no sea tan ciega a los aspectos sociales de las vidas humanas como lo es el PNB”. Mahbub esperaba que el IDH no solamente mejorara — o al menos complementara útilmente — al PNB, sino además que sirviera para ampliar el interés público en las otras variables que se analizan abundantemente en el Informe sobre Desarrollo Humano.

Mahbub entendía esto perfectamente, tengo que reconocerlo, y me complace que no logramos desviarlo de la búsqueda de una medición bruta. Con el uso experto del poder de atracción del IDH, Mahbub logró que los lectores se interesaran en los abundantes cuadros sistemáticos y análisis críticos detallados que se presentan en el Informe sobre Desarrollo Humano. El índice bruto era claro y estentóreo y se le prestó atención inteligente, y con ese instrumento la compleja realidad contenida en el resto del Informe halló también un público interesado.



AMARTYA SEN, PREMIO NOBEL DE ECONOMÍA DE 1998



## Países y regiones que han preparado informes sobre desarrollo humano

### ÁFRICA SUBSAHARIANA

Angola, 1997, 1998, 1999  
 Benin, 1997, 1998  
 Botswana, 1997  
 Burkina Faso, 1997  
 Burundi, 1997  
 Cabo Verde, 1998  
 Camerún, 1991, 1993, 1996, 1998  
 Chad, 1997  
 Comoras, 1997, 1998  
 Côte d'Ivoire, 1997  
 Etiopía, 1997, 1998  
 Gambia, 1997  
 Ghana, 1997  
 Guinea, 1997  
 Guinea-Bissau, 1997  
 Guinea Ecuatorial, 1996  
 Kenya, 1999  
 Lesotho, 1998  
 Liberia, 1997  
 Madagascar, 1996  
 Malawi, 1997, 1998  
 Malí, 1995, 1997, 1998  
 Mauritania, 1996, 1997, 1998  
 Mozambique, 1998  
 Namibia, 1996, 1997  
 Níger, 1997, 1998  
 Nigeria, 1996, 1997  
 Rep. Centroafricana, 1996  
 Sierra Leona, 1996  
 Sudáfrica, 1998  
 Swazilandia, 1997  
 Tanzania, Rep. U. de, 1997  
 Togo, 1995, 1997  
 Uganda, 1996, 1997  
 Zambia, 1997  
 Zimbabwe, 1998

### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Argentina, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Argentina, Buenos Airesa, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Belice, 1997  
 Bolivia, 1998  
 Bolivia, Cochabambaa, 1995  
 Bolivia, La Paza, 1995  
 Bolivia, Santa Cruz, 1995  
 Brasil, 1996  
 Chile, 1996, 1998  
 Colombia, 1998  
 Costa Rica, 1995, 1996, 1997, 1998

a. Informe subnacional.

Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

Cuba, 1996, 1999  
 Ecuador, 1999  
 El Salvador, 1997, 1999  
 Guatemala, 1998, 1999  
 Guyana, 1996  
 Honduras, 1998, 1999  
 Nicaragua, 1997  
 Paraguay, 1995, 1996  
 Perú, 1997  
 República Dominicana, 1997, 1999  
 Trinidad y Tabago, 1999  
 Uruguay, 1999  
 Venezuela, 1995, 1996, 1997, 1998

### ASIA Y EL PACIFICO

Bangladesh, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997  
 Camboya, 1997, 1998, 1999  
 China, 1997, 1999  
 Corea, Rep. de, 1998  
 Filipinas, 1994, 1997, 1999  
 India, Gujarat, 1999  
 India, Karnatakaa, 1999  
 India, Madhya Pradesh, 1995, 1998  
 India, Rajasthána, 1999  
 Irán, Rep. Islámica del, 1999  
 Lao, Rep. Dem. Pop., 1998  
 Maldivas, 1999  
 Mongolia, 1997, 1999  
 Myanmar, 1998  
 Nepal, 1998  
 Pakistán, 1992  
 Palau, 1999  
 Papua Nueva Guinea, 1999  
 Samoa (Occidental), 1998  
 Sri Lanka, 1998  
 Tailandia, 1999  
 Vanuatu, 1996  
 Viet Nam, 1998

### ESTADOS ARABES

Argelia, 1999  
 Bahrein, 1997  
 Egipto, 1994, 1995, 1996, 1997/1998  
 Emiratos Árabes Unidos, 1998  
 Irak, 1995  
 Jamahirriya Árabe Libya, 1998  
 Jordania, 1998  
 Kuwait, 1997, 1998  
 Líbano, 1997, 1999  
 Marruecos, 1997, 1999  
 República Árabe Siria, 1999

Somalia, 1998  
 Sudán, 1998  
 Territorio Palestino Ocupado, 1997  
 Túnez, 1999  
 Yemen, 1998

### EUROPA ORIENTAL Y LA CEI

Albania, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Armenia, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Azerbaiyán, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Belarús, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Bosnia y Herzegovina, 1999  
 Bulgaria, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Bulgaria, Sofíaa, 1997  
 Croacia, 1997, 1998  
 Eslovaquia, 1995, 1997, 1998  
 Estonia, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Federación de Rusia, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Georgia, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Hungría, 1995, 1996, 1998  
 Kazajstán, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Kirguistán, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Letonia, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Lituania, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Macedonia, 1997, 1998  
 Malta, 1996  
 Moldova, Rep. de, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Polonia, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999  
 Rep. Checa, 1996, 1997, 1998  
 Rumania, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Tayikistán, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Turkmenistán, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Turquía, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Ucrania, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Uzbekistán, 1995, 1996, 1997, 1998  
 Yugoslavia, 1996, 1997

### INFORMES REGIONALES

África, 1995  
 Asia Meridional, 1997, 1998, 1999  
 Comunidad para el Desarrollo del África Meridional, 1998  
 Europa y la CEI, 1995, 1996  
 Islas del Pacífico, 1994, 1998



# El desarrollo humano en esta era de mundialización

La mundialización, una fuerza dominante en el último decenio del siglo XX, está dando forma a una nueva era de interacción entre los países, las economías y los pueblos. Está aumentando los contactos entre la gente por encima de las fronteras nacionales en materia de economía, tecnología, cultura y estructura de gobierno. Pero además está fragmentando los procesos de producción, los mercados de trabajo, las entidades políticas y las sociedades. De esta manera, si bien la mundialización tiene aspectos positivos, innovadores y dinámicos, tiene también aspectos negativos, perturbadores y marginantes.

La interacción actual entre los países y los pueblos es más profunda que nunca antes (gráfico 1.1).

- Las exportaciones mundiales, que actualmente ascienden a siete billones de dólares, constituyeron como promedio el 21% del PIB en el decenio de 1990, en comparación con el 17% de un PIB mucho más reducido en el decenio de 1970.
- la inversión extranjera directa fue superior a 400 mil millones de dólares en 1997, siete veces el nivel que tuvo en términos reales en el decenio de 1970. Las corrientes de cartera y otras corrientes de capital de corto plazo aumentaron en medida sustancial, y actualmente ascienden a un total superior a dos billones de dólares en términos brutos, casi tres veces la cifra del decenio de 1980.
- El movimiento diario de los mercados de divisas aumentó de entre 10 mil y 20 mil millones de dólares en el decenio de 1970 a 1,5 billones de dólares en 1998.
- Entre 1983 y 1993 las ventas y adquisiciones transfronterizas de bonos del Tesoro de los Estados Unidos aumentaron de 30 mil millones de dólares anuales a 500 mil millones de dólares anuales.
- Los préstamos de bancos internacionales aumentaron de 265 mil millones de dólares en 1975 a 4,2 billones de dólares en 1994.
- La gente viaja más: el turismo se dobló con creces entre 1980 y 1996, de 260 millones a 590 millones de viajeros por año.
- Pese a las restricciones estrictas, la migración

internacional sigue creciendo, al igual que las remesas de los trabajadores, que ascendieron a 58 mil millones de dólares en 1996.

- El tiempo de las llamadas telefónicas internacionales aumentó aceleradamente, de 33 mil millones de minutos en 1990 a 70 mil millones de minutos en 1996 (gráfico 1.2).
- Los viajes, la Internet y los medios de comunicación han estimulado un crecimiento exponencial del intercambio de ideas e información, y la gente actualmente participa en mayor medida que nunca en asociaciones que atraviesan las fronteras nacionales, desde redes no estructuradas hasta organizaciones estructuradas.

Impulsa esta integración mundial el cambio normativo encaminado a promover la eficiencia económica mediante la liberalización y desregulación de los mercados nacionales y el retiro del Estado de muchas actividades económicas, incluida una reestructuración del Estado benefactor. Impulsan una integración todavía más rápida las recientes innovaciones de la tecnología de información y comunicaciones. Pero la integración mundial sigue siendo muy parcial: por una parte, la corriente de trabajadores es limitada, con las fronteras cerradas para los trabajadores sin calificación.

El mundo actual ofrece más oportunidades a la gente que hace 20, 50 o 100 años. La tasa de mortalidad infantil se ha reducido a menos de la mitad desde 1965, y un niño que nace actualmente puede esperar vivir un decenio más que un niño nacido en esa fecha. En los países en desarrollo la tasa combinada de matriculación primaria y secundaria se ha duplicado con creces, y la proporción de niños en la escuela primaria ha aumentado de menos de la mitad a más de tres cuartos. La tasa de alfabetización de adultos también ha aumentado, del 48% en 1970 al 72% en 1997. La mayoría de los Estados son ahora independientes, y más del 70% de la población mundial vive en regímenes democráticos bastante pluralistas.

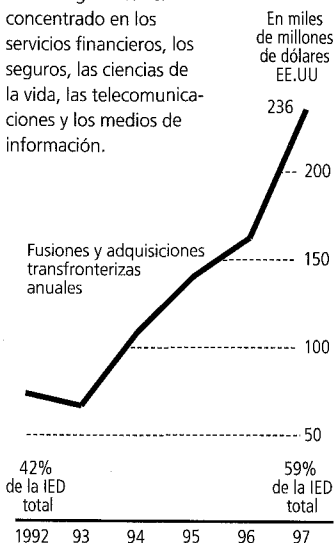
El mundo es más próspero, con un ingreso medio per cápita que se ha triplicado con creces a

*Si bien la mundialización tiene aspectos positivos, innovadores, dinámicos, también tiene aspectos negativos, perturbadores, marginantes*

**La integración mundial ha progresado en forma rápida pero dispar . . .**

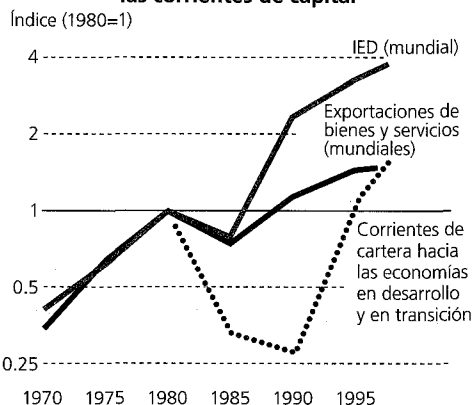
**Fusiones y adquisiciones transfronterizas**

El crecimiento de las fusiones y adquisiciones transfronterizas (F&At) se ha transformado en una tendencia sorprendente y en importante impulsor de la IED. En 1997 hubo 58 por una cifra superior a mil millones de dólares cada una. Las grandes F&At se han concentrado en los servicios financieros, los seguros, las ciencias de la vida, las telecomunicaciones y los medios de información.



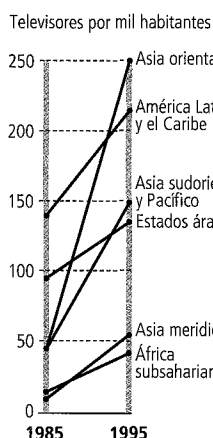
Fuente: UNCTAD 1998c.

**Rápido crecimiento del comercio y las corrientes de capital**

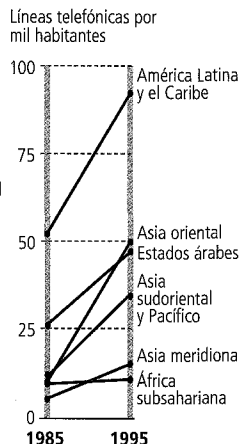


Fuente: Basado en datos de Banco Mundial 1999b y UNCTAD 1999.

**Más gente está mirando televisión ...**

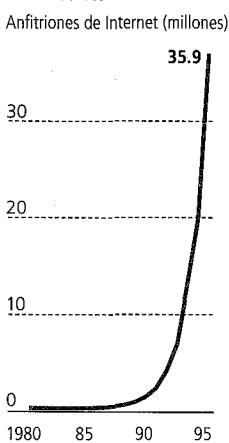


**hablando por teléfono ...**



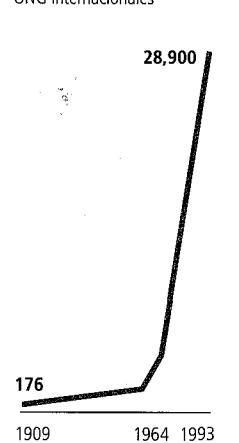
Fuente: Basado en datos del Banco Mundial 1998c.

**comunicándose en línea ...**



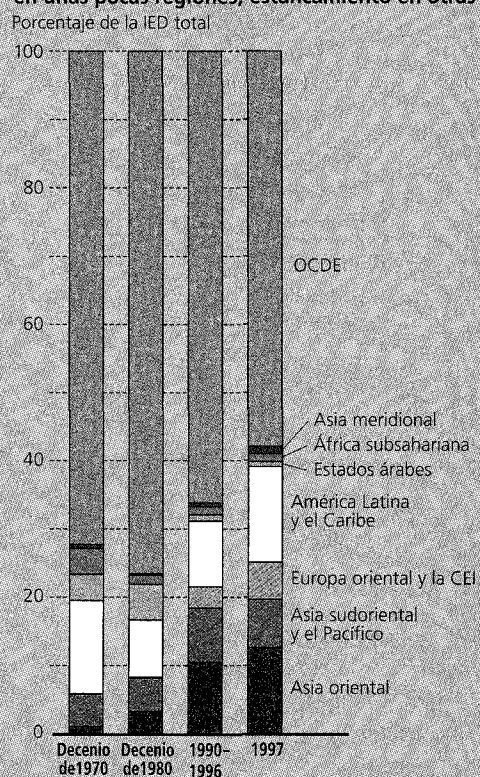
Fuente: Network Wizards 1998a.

**y participando en ONG**



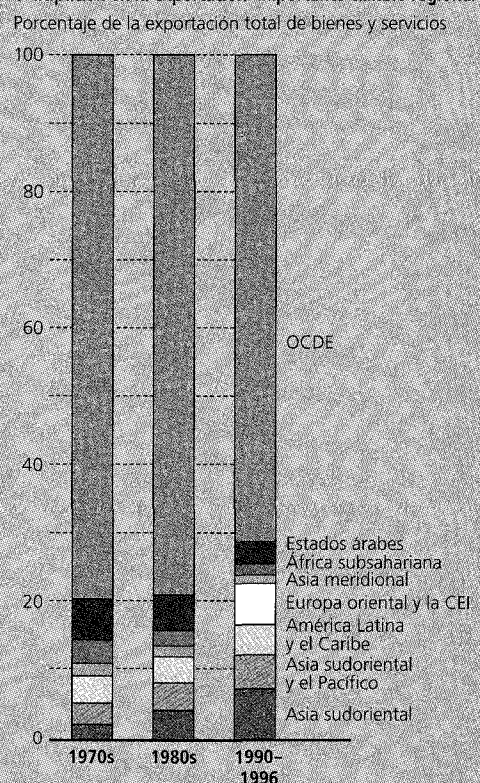
Fuente: Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales 1995.

**Inversión extranjera directa: fuerte crecimiento en unas pocas regiones, estancamiento en otras**



Fuente: Basado en datos de UNCTAD 1999.

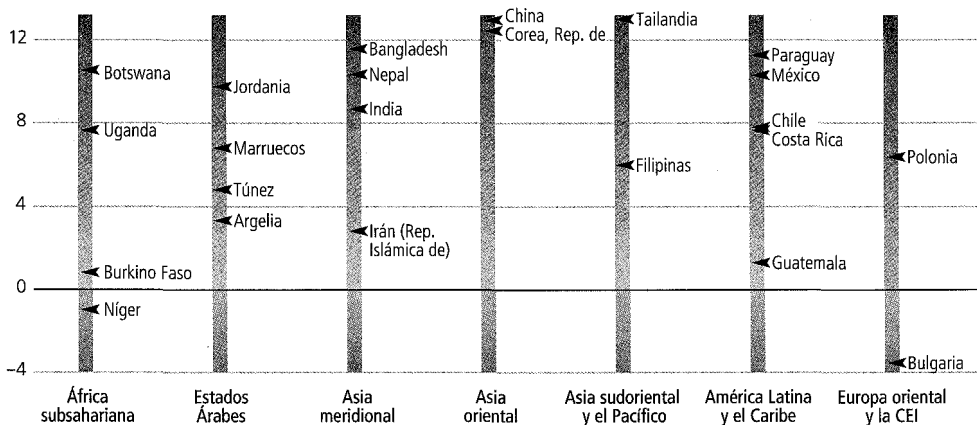
**Participación en la exportación: importante cambio regional**



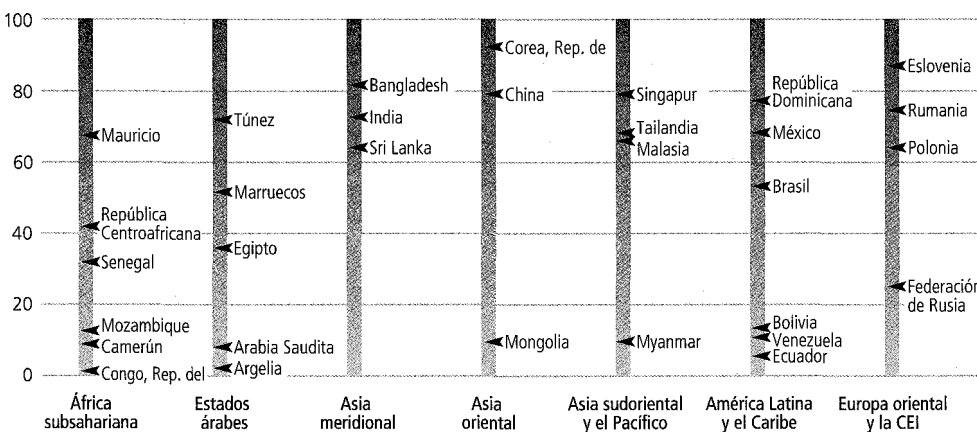
Fuente: Basado en datos de Banco Mundial 1999b.

### El rendimiento de los países varía en gran medida dentro de las regiones

**EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS** tasa de crecimiento, promedio anual 1980-1996<sup>a</sup>



**EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS** en porcentaje de exportación de mercaderías, promedio anual, 1990-1997<sup>a</sup>



a. Fines del decenio de 1980 hasta 1996/1997 respecto de Europa oriental y la CEI.

### 20 principales receptores

Entre países en desarrollo y en transición

#### Remesas de trabajadores

1996, en millones de dólares EE.UU. corrientes

India	9,326
México	4,224
Turquía	3,542
Egipto	2,798
Líbano	2,503
Marruecos	2,165
China	1,672
Jordania	1,544
Pakistán	1,461
Bangladesh	1,217
Brasil	1,213
Yemen	1,123
El Salvador	1,086
Argelia	1,045
Croacia	985
Nigeria	947
República Dominicana	847
Sri Lanka	832
Indonesia	796
Túnez	736

Total 88% de las remesas

#### Inversión extranjera directa

1997, en millones de dólares EE.UU. corrientes

China	45,300
Brasil	16,330
México	12,101
Singapur	10,000
Argentina	6,327
Federación de Rusia	6,241
Chile	5,417
Indonesia	5,350
Polonia	5,000
Venezuela	4,893
Malasia	3,754
Tailandia	3,600
India	3,264
Hong Kong (China)	2,600
Colombia	2,447
Corea, Rep. de	2,341
Taiwan, Provincia de China	2,248
Hungría	2,085
Perú	2,000
Kazajistán	1,320

Total 85% de la IED

#### Corrientes de cartera y de otro orden

1997, en millones de dólares EE.UU. corrientes

Brasil	18,495
México	16,028
Tailandia	11,181
Argentina	10,132
Indonesia	10,070
China	9,920
Malasia	7,596
Federación de Rusia	4,975
Turquía	4,913
Colombia	4,417
India	3,817
República Checa	3,459
Filipinas	3,192
Chile	2,712
Venezuela	2,411
Perú	2,273
Rumania	1,551
Sudáfrica	1,281
Pakistán	1,246
Eslovenia	1,033

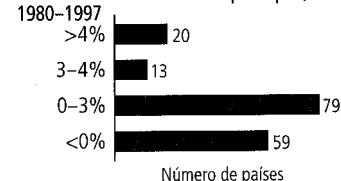
Total 84% de las corrientes de cartera

### Forma en que se distribuyen los beneficios de la integración

Promedio anual

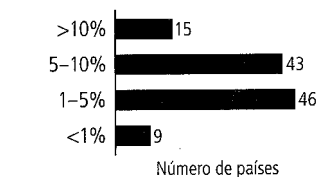
#### CRECIMIENTO DEL INGRESO

Tasa de crecimiento del PNB per cápita, 1980-1997

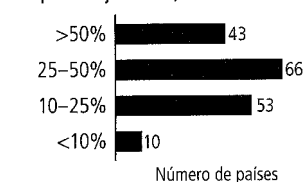


#### EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

Tasa de crecimiento, 1980-1996

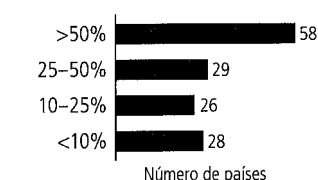


En porcentaje del PIB, 1990-1997



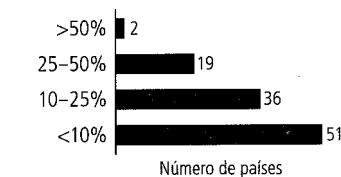
#### EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS

En porcentaje de exportaciones de mercaderías, 1990-1997



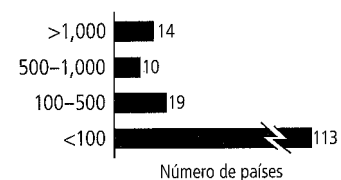
#### IMPUESTOS SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL

En porcentaje del ingreso corriente, 1990-1996



#### REMESAS DE TRABAJADORES

En millones de dólares EE.UU., 1990-1996

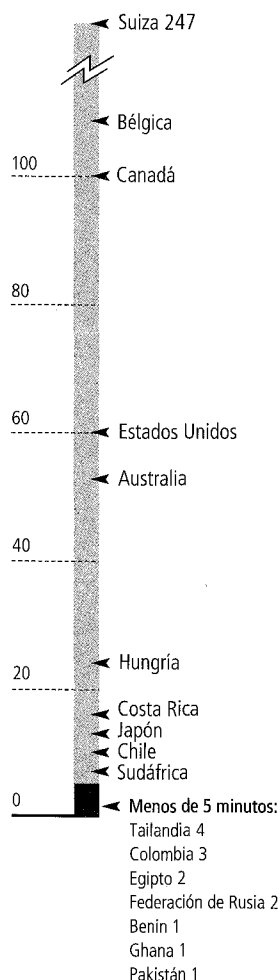


Nota: El número de países varía de 108 a 172, según la base de datos utilizada.

Fuente: Basado en datos de Banco Mundial 1999b y la UNCTAD 1999.

GRÁFICO 1.2  
Llamadas telefónicas internacionales

Minutos por persona por año, 1995



Fuente: UNESCO 1998b.

medida que el PIB mundial ha aumentado nueve veces, de tres billones de dólares a 30 billones de dólares, en los últimos 50 años. El porcentaje de personas que disfrutaban del desarrollo humano medio aumentó del 55% en 1975 al 66% en 1997, y el porcentaje que vivía en desarrollo humano bajo se redujo del 20% al 10%.

Pero esas tendencias disimulan una gran desigualdad, tanto en los adelantos como en los recientes retrocesos. Pese a los enormes progresos del siglo XX, el mundo de la actualidad hace frente a un retraso enorme de privación y desigualdad que deja disparidades inmensas dentro de los países y las regiones.

La pobreza se halla en todas partes. Medida por el índice de pobreza humana (IPH-1), más de una cuarta parte de los 4.500 millones de personas que viven en los países en desarrollo todavía no cuentan con algunas de las opciones más básicas de la vida: la supervivencia después de los 40 años de edad, el acceso a los conocimientos y servicios privados y públicos mínimos.

- Casi 1.300 millones de personas no tienen acceso a agua limpia.
- Uno de cada siete niños en edad de escuela primaria no asiste a la escuela.
- Unos 840 millones de personas están desnutridas.
- Se estima que 1.300 millones de personas viven con un ingreso diario inferior a un dólar (PPA de 1987).

También en los países industrializados la pobreza humana y la exclusión están ocultas en las estadísticas del éxito, y revelan enormes disparidades dentro de los países. Medida por el índice de pobreza humana (IPH-2), uno de cada ocho habitantes de los países más ricos del mundo está afectado por algún aspecto de la pobreza humana: desempleo de largo plazo, una vida inferior a 60 años, un ingreso inferior al límite de la pobreza nacional o la falta de la alfabetización necesaria para sobrevivir en la sociedad.

El IPH desagregado por regiones de un país revela también grandes disparidades. En la India, por ejemplo, el nivel de la pobreza humana del estado de Bihar (54%) es más del doble que el de Kerala.

Las disparidades de género siguen siendo grandes también. En los países en desarrollo hay todavía 60% más mujeres analfabetas que hombres analfabetos, y la matriculación femenina en la escuela primaria sigue siendo 6% inferior a la matriculación masculina. Las disparidades son más profundas en la esfera política y económica, y las mujeres están casi excluidas de la vida política. En sólo cinco países ocupan más del 30% de los escaños

parlamentarios, y en 31 países ocupan menos del 5%. El índice de potenciación de género y el índice de desarrollo de género revelan desigualdades en todos los países (véanse los cuadros indicadores 2 y 3).

## EL MUNDO HA CAMBIADO

En el último decenio algunos acontecimientos notables han cambiado el orden político mundial, han traído el progreso tecnológico y han cambiado la política económica, acontecimientos que definen el carácter de la mundialización y la aceleran en gran medida. El fin de la guerra fría desató una ola de integración política mundial. La tecnología de la información y las comunicaciones ha permitido que se inicien millones de conversaciones a escala mundial. Y el Acuerdo de Marrakech de 1994 cambió las normas del comercio mundial. Todo esto después de un cambio ideológico mundial.

## ORDEN POLITICO

La caída del muro de Berlín en 1989 y el fin de la guerra fría eliminaron las barreras políticas y económicas, incorporando al mundo de los contactos y las comunicaciones mundiales a más de 400 millones de habitantes de Europa oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y a casi 1.300 millones de habitantes de China y Viet Nam. Las ideas y la información comenzaron a fluir libremente a medida que los países levantaban la censura, las limitaciones de los viajes y las prohibiciones de partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil. Y la inversión extranjera se vertió a China, Viet Nam, Polonia y la Federación de Rusia, como los McDonald's, los filmes de Hollywood y las noticias mundiales en tiempo real de CNN.

## PROGRESO TECNOLÓGICO

El lanzamiento de la World Wide Web en la Internet en 1990, seguida de la distribución gratuita de Netscape en 1994, convirtieron una tecnología establecida para las comunidades científicas pero escasamente conocida en una red de fácil uso para las personas. Esto no sólo provocó un acceso mucho más amplio a menor costo. También introdujo toda una estructura nueva de comunicación, permitiendo la transferencia simultánea de información en palabras, números e imágenes a lugares situados en todo el mundo. Y redujo el mundo de las comunicaciones, haciendo posible la interacción a distancia en tiempo real.

El costo medio del procesamiento de información se redujo de 75 dólares por un millón de opera-

ciones a menos de un centésimo de centavo entre 1960 y 1990. Los gastos operacionales de las líneas aéreas por milla se redujeron a la mitad entre 1960 y 1990. El costo de una llamada telefónica de tres minutos de duración de Nueva York a Londres se redujo de 245 dólares en 1930 (en dólares de 1990) a menos de 50 dólares en 1960, a tres dólares en 1990 y a unos 35 centavos de dólar en 1999 (gráfico 1.2). Esas innovaciones de la tecnología de las comunicaciones transformaron las posibilidades de aumentar la solidaridad social y para movilizar a las personas en todo el mundo en sociedades de redes.

#### ESTRUCTURA DE GOBIERNO ECONOMICO

El Acuerdo de Marrakesh — firmado en abril de 1994, que puso fin a la Ronda Uruguay del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) — redujo prácticamente todos los aranceles y otras barreras. Introdujo además un sistema “basado en las normas” de regulación mundial del comercio. Y desbrozó el terreno en el establecimiento de la Organización Mundial del Comercio (OMC) para aplicar el acuerdo, con atribuciones amplias para revisar la política de los países y arreglar controversias.

Los acuerdos multilaterales se extienden a nuevas esferas, a servicios como la banca y los seguros, y a los derechos de propiedad intelectual. Sin precedentes en cuanto a alcance y compromiso, esos acuerdos multilaterales obligan a los gobiernos nacionales en sus opciones de política interna, impulsando una convergencia normativa en un mundo de condiciones enormemente diversas.

#### UN CAMBIO IDEOLOGICO MUNDIAL

La política económica nacional e internacional cambió abruptamente en los decenios de 1970 y 1980 hacia una mayor dependencia del mercado, reduciendo la función del Estado. Un número cada vez mayor de países en desarrollo adoptó un régimen de libre comercio, distanciándose de la política de sustitución de importaciones. En 1997 la India había reducido sus aranceles de un promedio del 82% en 1990 al 30%, el Brasil, del 25% en 1991 al 12%, y China, del 43% en 1992 al 18%. Impulsados por los tecnócratas, los cambios contaban con el decidido apoyo financiero del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial como parte de paquetes de reforma económica y liberalización amplias. Las condiciones de la participación en la OMC y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) eran incentivos importantes.

Un país tras otro iniciaron una liberalización unilateral profunda, no sólo del comercio sino también respecto de la inversión extranjera directa. En 1991, por ejemplo, 35 países introdujeron cambios en 82 regímenes regulatorios, avanzando en 80 de ellos hacia la liberalización o la promoción de la inversión extranjera directa. En 1995 el ritmo se aceleró e incluso más países — 65 — cambiaron sus regímenes, la mayoría siguiendo la tendencia de la liberalización.

Después del fracaso en 1971 del régimen de tipo fijo de cambio de Bretton Woods, los países de la OCDE eliminaron la mayoría de las restricciones de las corrientes de capital y actualmente los capitales de todo tipo se mueven entre ellos prácticamente sin restricción. La desregulación de los mercados financieros ha sido más lenta en los países en desarrollo pero avanza sin embargo con el estímulo del FMI y la OCDE. La Argentina, México y Tailandia abrieron sus mercados de capitales. La India liberalizó su comercio en términos fundamentales, pero no su mercado de capitales. China desalentó las corrientes de capital de corto plazo, y Chile siguió la ruta singular de reducir la volatilidad excesiva en el corto plazo de las corrientes al introducir un impuesto de depósito.

Los países de Europa oriental y la CEI iniciaron la dramática transición de sistemas económicos de planificación centralizada a democracias de mercado. China, Mongolia y Viet Nam también comenzaron a liberalizar sus economías y a reconfigurar de manera notable sus relaciones comerciales, abriendo sus economías al comercio y la inversión extranjera directa.

Esos cambios aceleraron el ritmo de la mundialización y profundizaron la interacción entre los pueblos. Han definido además el carácter de la integración mundial, haciendo surgir nuevos mercados, nuevos actores, nuevas normas y nuevos instrumentos (recuadro 1.1). Y han creado una era de mundialización que está intensificando los contactos, no sólo entre los países sino entre la gente.

El paisaje está cambiando de tres maneras distintas:

- *Reducción del espacio.* La vida de la gente — sus empleos, sus ingresos y su salud — se ve afectada por los acontecimientos que tienen lugar en el otro lado del mundo, con frecuencia por acontecimientos que ni siquiera conocen.
- *Reducción del tiempo.* Los mercados y las tecnologías cambian ahora con rapidez sin precedentes, con acción transcurrida a la distancia en tiempo real, con efectos sobre gente que vive muy lejos. Un ejemplo de ello es la rápida marcha atrás de las corrientes de capital desde los mercados del

*Sin precedentes en cuanto alcance y compromiso, estos acuerdos multilaterales obligan a los gobiernos nacionales en sus opciones normativas internas, impulsando una convergencia normativa en un mundo de condiciones enormemente diversas*



RECUADRO 1.1

### Mundialización: ¿Qué es verdaderamente nuevo?

Hay quienes sostienen que la mundialización no es nada nuevo, y que el mundo estaba más integrado hace un siglo. El comercio y la inversión en relación con el PIB eran comparables, y con las fronteras abiertas, mucha gente emigraba al extranjero. ¿Qué es lo nuevo esta vez?

#### Nuevos mercados

- Mercados mundiales crecientes de servicios: banca, seguros, transporte.
- Nuevos mercados financieros, desregulados, vinculados a escala mundial, en actividad todo el día, con acción a distancia en tiempo real, con nuevos instrumentos, como los derivados.
- Desregulación de las leyes anti monopolio y proliferación de fusiones y adquisiciones.
- Mercados mundiales de consumidores con marcas mundiales.

#### Nuevos participantes

- Las empresas multinacionales, que integran su producción y la comercialización, dominando la producción mundial.
- La Organización Mundial del Comercio, la primera organización multilateral con atribuciones para hacer que los gobiernos nacionales cumplan las normas.
- Un sistema judicial penal internacional en vías de establecimiento.
- Una red internacional de ONG en auge.
- Bloques regionales que proliferan y adquieren importancia: la UE, la ASEAN, el Mercosur, el TLC, la SADC, entre muchos otros.
- Más grupos de coordinación normativa: G-7, G-10, G-22, G-77, OCDE.

#### Nuevas reglas y normas

- Política económica de mercado que se difunde por todo el mundo, con mayor privatización y liberalización que en anteriores decenios.
- Adopción generalizada de la democracia como opción de régimen político.
- Convenciones e instrumentos de derechos humanos en aumento tanto en cuanto a la cobertura como en cuanto al número de signatarios, y conciencia creciente entre los pueblos de todo el mundo.
- Consenso acerca de los objetivos y programación para el desarrollo.
- Convenios y acuerdos sobre el medio ambiente mundial: diversidad biológica, capa de ozono, eliminación de desechos peligrosos, desertificación, cambio climático.
- Acuerdos multilaterales de comercio, con asunción de programas nuevos, como las condiciones ambientales y sociales.
- Nuevos acuerdos multilaterales — relativos a servicios, propiedad intelectual, comunicaciones — más vinculantes respecto de los gobiernos nacionales que todos los acuerdos anteriores.
- Acuerdo multilateral sobre las inversiones en discusión.

#### Nuevos instrumentos de comunicación (más rápidos y más baratos)

- La Internet y comunicaciones electrónicas que vinculan a muchas personas simultáneamente.
- Teléfonos celulares.
- Máquinas de fax.
- Transporte aéreo, ferroviario y de carreteras más rápido y más barato.
- Diseño con ayuda de computadoras.

CUADRO 1.1

### Reducción del costo del transporte y las comunicaciones

(en dólares EE.UU. 1990)

Año	Flete marítimo (flete marítimo medio y gastos portuarios medios por tonelada)	Transporte aéreo (ingreso medio por milla de pasajero)	Llamada telefónica (3 minutos, Nueva York, Londres)	Precio de computadores (índice, 1990 = 100)
1920	95	—	—	—
1930	60	0,68	245	—
1940	63	0,46	189	—
1950	34	0,30	53	—
1960	27	0,24	46	12.500
1970	27	0,16	32	1.947
1980	24	0,10	5	362
1990	29	0,11	3	100

Fuente: FMI 1997a.

Asia Oriental y su contagio desde Tailandia hasta Indonesia y Corea, así como a la lejana Sudáfrica.

- *Desaparición de fronteras.* Las fronteras nacionales están eliminándose, no sólo respecto del comercio, los capitales y la información, sino además respecto de las ideas, las normas, la cultura y los valores. Las fronteras se están eliminando también en cuanto a normativa económica, a medida que acuerdos multilaterales y la presión para mantener la competitividad en los mercados mundiales limita las opciones de la política nacional, y a medida que las empresas multinacionales y la delincuencia organizada a escala mundial superan con mucho el poder económico de los gobiernos nacionales.

¿Qué significa todo esto para el desarrollo humano? La vida de la gente de todo el mundo está vinculada de manera más profunda, más intensa y más inmediata que nunca antes. Esto abre muchas oportunidades, da nuevas posibilidades de bien y de mal, a los movimientos mundiales de mujeres así como a los grupos de delincuentes organizados a escala mundial. Pero expone además a la gente a riesgos de cambios que tienen lugar lejos. Los gobiernos nacionales no pueden hacer frente a esas vulnerabilidades y riesgos por sí solos porque su autonomía se está debilitando, y porque los “males mundiales”, como las drogas y las armas ilegales, viajan por todo el mundo con facilidad.

### INTEGRACION MUNDIAL, RAPIDA PERO DESEQUILIBRADA

La integración mundial sigue adelante a velocidad vertiginosa y con un alcance sorprendente. Pero el proceso es desigual y desequilibrado, con participación desigual de países y pueblos en las oportunidades en expansión de la mundialización, en la economía mundial, en la tecnología mundial, en la difusión mundial de culturas y en la estructura de gobierno mundial. Las nuevas normas de la mundialización — y los participantes que las redactan — se centran en la integración de los mercados mundiales, descuidando las necesidades de la gente que los mercados no pueden satisfacer. El proceso está concentrando el poder y marginando tanto a los países pobres como a la gente pobre (recuadro 1.2).

### ECONOMIA MUNDIAL

La constante expansión de las exportaciones y el crecimiento fenomenal de las corrientes de capital disimulan disparidades enormes entre países y regiones.

- Las exportaciones mundiales de bienes y servicios casi se triplicaron entre los años 70 y 1997 en

términos reales. Las exportaciones de Botswana, China, la República de Corea y la República Dominicana tuvieron un crecimiento anual medio del 10% al 13%. Pero muchos países no compartieron los beneficios, reduciéndose las exportaciones de Bulgaria, el Níger, Togo y Zambia.

- Desde los años 70 la participación de los manufactureros en las exportaciones de mercaderías ha aumentado considerablemente en algunos países, del 13% al 71% en Mauricio, del 32% al 81% en México, del 25% al 78% en Túnez. Pero en 28 países los productos manufacturados siguen constituyendo menos del 10% de las exportaciones de mercaderías.

- En 1997 la inversión extranjera directa ascendió a 400 mil millones de dólares, pero el 58% de ella se dirigió a países industrializados, el 37%, a países en desarrollo y sólo el 5% fue a las economías en transición de Europa oriental y la CEI (véase el gráfico 1.1).

- Más del 80% de la inversión extranjera directa en economías en desarrollo y en transición en los años 90 ha ido a sólo veinte países, principalmente China. En cien países la inversión extranjera directa ha tenido un promedio inferior a 100 millones de dólares por año desde 1990, y en nueve países las corrientes netas han sido negativas.

- Alrededor del 94% de las corrientes de cartera y otras corrientes de capital de corto plazo se dirigió a sólo veinte países en desarrollo y en transición en 1996, el año anterior a la crisis del Asia oriental (véase el gráfico 1.1). Actualmente sólo 25 países en desarrollo tienen acceso a mercados privados de bonos, créditos de bancos comerciales y acciones de cartera. El resto están excluidos por la calificación de su solvencia.

En suma: el quinto de la población mundial de los países más ricos disfruta del 82% de la ampliación del comercio de exportación y el 68% de la inversión extranjera directa, en tanto que el quinto inferior cuenta con apenas algo más del 1%.

Esas tendencias refuerzan el estancamiento económico y el bajo desarrollo humano. Y han marginado todavía más a muchos países en desarrollo de las zonas más dinámicas del crecimiento económico mundial. En los decenios de 1980 y 1990 hemos presenciado un fuerte crecimiento del comercio de manufacturas, servicios y “bienes de conocimientos”. En tanto algunos países en desarrollo han hecho importantes adelantos, otros han quedado totalmente excluidos. La exportación de manufacturas debería haber sido un paso hacia adelante que transformara sus economías y creara más empleos. Pero sólo 33 países lograron sostener un crecimiento anual del 3% del PNB per cápita en el período 1980-1996. El PNB per cápita de 59

países — principalmente del África subsahariana, Europa oriental y la CEI — se redujo.

De esta manera la integración económica está dividiendo a las economías en desarrollo y en transición entre las que se benefician de las oportunidades mundiales y las que no lo hacen. La división desigual atraviesa los niveles de ingreso de desarrollo humano, y las regiones. Compárense China, Chile, Costa Rica, Mauricio y Polonia con el Camerún, el Níger, Venezuela y Rusia.

Curiosamente, los rezagados están profundamente integrados al comercio mundial. El África subsahariana tiene una relación superior de exportaciones a PIB (el 29% en los años 90) que América Latina (el 15%). Pero las exportaciones de África consisten principalmente en productos básicos primarios, y la inversión extranjera directa se concentra en la extracción de minerales, de manera que la aparente integración de la región es en realidad una vulnerabilidad a las veleidades de los mercados de productos básicos primarios.

RECUADRO 1.2

### Reducción del tiempo, reducción del espacio, eliminación de las fronteras: ¿pero para quién?

¿Se han desplomado el tiempo, el espacio y las fronteras hasta constituir una aldea global? Depende de quién se trate.

*Los agentes financieros* se hallan en la cúspide de las conexiones. Comunicaciones instantáneas, corrientes libres de capitales y actualizaciones constantes de todo el mundo permiten que los mercados de dinero de Londres a Yakarta, de Tokio a Nueva York, actúen como una unidad en tiempo real.

*Las empresas multinacionales*, también, circulan por la aldea global. La inversión extranjera directa superó la cifra de 400 mil millones de dólares en 1997, siete veces el nivel de los años 70. Las fusiones y adquisiciones transfronterizas (en su mayoría de propiedad extranjera) ascendieron al 59% del total en 1997.

*Los turistas* viajan más fuera de sus países, habiéndose duplicado con creces el número de viajeros entre 1980 y 1996, de 260 millones anuales a 590 millones.

*Las ONG* con conexiones electrónicas en línea pueden hacer campaña en todo el mundo, y sus mensajes viajan a través de las fronteras en segundos. Por redes de correo electrónico y de medios electrónicos, la gente da su apoyo a asociaciones a través de las fronteras, desde redes no estructuradas hasta organizaciones estructuradas.

Fuente: ODH.

*La mano de obra altamente calificada* también viaja por la aldea global. Con acceso a la Internet en casi todos los países, los altamente educados se encuentran cada vez más en línea y en contacto en todo el mundo. En 1998 más de 250 mil profesionales africanos trabajaban en los Estados Unidos y Europa. Hay gran demanda de inmigrantes con formación en tecnologías de computación: solamente en la Unión Europea hay 500 mil empleos de tecnología de información sin titular por la falta de preparación de los nacionales. Los Estados Unidos ofrecen una visa especial a los inmigrantes profesionales para mantener la dotación de las industrias de alta tecnología.

*La mano de obra sin calificar*, por el contrario, encuentra vallas. Muchas familias están divididas por las fronteras internacionales como resultado de las restricciones cada vez más estrictas en los países ricos para la inmigración de mano de obra sin calificación. Millones de personas no tienen ni siquiera pasaportes — difíciles de obtener en algunos países —, sin mencionar las visas que se requieren para viajar al extranjero.

La reducción del espacio, el tiempo y las fronteras puede estar creando una aldea global, pero no todos pueden ser ciudadanos. Depende de quien se trate. La élite profesional mundial encuentra fronteras bajas, pero para miles de millones de otras personas las fronteras son tan elevadas como siempre.



Los países no son los únicos participantes importantes: cada vez más son las empresas multinacionales quienes predominan en los mercados mundiales. Sus filiales extranjeras tuvieron en 1997 ventas que se estiman en 9,5 billones de dólares. Su valor agregado fue el 7% del PIB mundial en 1997, en comparación con el 5% a mediados de los años 80. Su participación en las exportaciones mundiales aumentó también, de un cuarto a fines de los años 80 a un tercio en 1995. A las multinacionales con sede en los Estados Unidos corresponde más de un cuarto del PIB de los Estados Unidos, 2 billones de 7,3 billones de dólares. Y las grandes multinacionales están creciendo todavía más a medida que proliferan las absorciones y fusiones de empresas.

El capital se está concentrando más todavía a escala mundial a medida que se fusionan las megaempresas, con frecuencia a través de las fronteras: Chrysler y Daimler, Hoechst y Rhône-Poulenc, Exxon y Mobil. De 1990 a 1997 se duplicó con creces el número anual de fusiones y adquisiciones, de 11.300 a 24.600. Las fusiones y adquisiciones transfronterizas ascendieron a 236 mil millones de dólares en 1997. Las empresas multinacionales actualmente superan con mucho a algunos gobiernos en cuanto a poder económico (cuadro 1.1).

*¿Generación de empleo?* La teoría económica convencional predice que la liberalización del comercio aumentará la productividad y los salarios, especialmente de bienes comerciales, con lo cual aumentarán los empleos y las oportunidades para la gente pobre. En ocasiones la teoría ha tenido razón. En los años 80 y 90 grandes progresos en la reducción de la pobreza mundial y el adelanto del desarrollo humano fueron impulsados por muchos países que aprovecharon sus oportunidades a escala mundial.

- China, Indonesia, la República de Corea, Malasia y muchos otros lograron un rápido crecimiento económico y vincularon ese crecimiento al adelanto del desarrollo humano y la reducción de la pobreza.
- Muchos países generaron buenas oportunidades de empleo recurriendo a los mercados mundiales, como la programación de computación en Bangalore (India), el montaje de computadores en Costa Rica, los servicios de alta tecnología de Irlanda.
- Otros usaron la inversión extranjera directa para mejorar la calidad del empleo. Empresas de propiedad extranjera de Hungría atrajeron más del 80% de la inversión en manufactura en 1996, un tercio del empleo y tres cuartos de los ingresos de exportación.

Pero la expansión del comercio no significa siempre más empleo y mejores trabajos. La India abrió sus mercados al mundo y tuvo un mayor crecimiento económico pero casi nada de aumento neto de empleo: las nuevas políticas destruyeron tantos empleos como los que crearon. En los países de la OCDE la creación de empleo se ha rezagado con respecto al crecimiento del PIB y la expansión del comercio y la inversión. Pese al crecimiento del PIB per cápita del 2 al 3% en los últimos veinte años, el desempleo no se redujo, manteniéndose en alrededor del 7%, con una tasa más elevada en la Unión Europea (10 a 11%) y tasas inferiores en el Japón, Noruega y los Estados Unidos (cuadro 1.2). Más de 35 millones de personas estaban desempleadas, y otros 10 millones habían dejado de buscar empleo. Entre los jóvenes uno de cada cinco estaba desempleado.

La gente está haciendo frente a la pérdida de empleo junto con la creación de empleo en muchos países, como consecuencia de la reestructuración, las fusiones y las adquisiciones de empresas, la difusión de la producción integrada a escala mundial por las empresas multinacionales y, en los países de la OCDE, el cambio a los sectores basados en los conocimientos.

Una creencia común en los países de la OCDE es que se están exportando los empleos al Sur. Es cierto que las importaciones de manufacturas de la OCDE de los países en desarrollo han aumentado desde 1970, pero esas importaciones correspondían sólo al 2% del PIB combinado de los países de la OCDE en 1996. De manera que no es sorprendente que el comercio y la inmigración hayan contribuido sólo una décima parte del aumento de la dispersión de salarios en los Estados Unidos a comienzos de los años 80. Además, el comercio Norte-Sur ha aumentado los salarios de la mano de obra calificada de los países de la OCDE con las exportaciones, y no ha deprimido los salarios de la mano de obra sin calificación. De manera que el "desplazamiento" hacia el Sur no parece ser la principal fuente de la tensión a que se ha visto sometido el empleo en el Norte.

*Aumento de las oportunidades: la migración.* La migración en el proceso de mundialización de la actualidad se caracteriza también por desigualdad de oportunidades humanas y efectos humanos desiguales. Se estima que entre 130 y 145 millones de personas viven fuera de sus países, un aumento con respecto a 104 millones en 1985 y 84 millones en 1975. En esas estimaciones se incluyen solamente los inmigrantes legalmente inscritos, de manera que el número efectivo es mucho mayor. En muchos países las remesas de los trabajadores son una fuente

CUADRO 1.1

**Las mayores empresas tienen ventas totales superiores al PIB de muchos países**  
(en miles de millones de dólares EE.UU.)

Pais o empresas	Total PIB (1998) o ventas (1997)
<b>General Motors</b>	<b>164</b>
Tailandia	154
Noruega	153
<b>Ford Motor</b>	<b>147</b>
<b>Mitsui &amp; Co.</b>	<b>145</b>
Arabia Saudita	140
<b>Mitsubishi</b>	<b>140</b>
Polonia	136
<b>Itochu</b>	<b>136</b>
Sudáfrica	129
<b>Royal Dutch/Shell Group</b>	<b>128</b>
<b>Marubeni</b>	<b>124</b>
Grecia	123
<b>Sumitomo</b>	<b>119</b>
<b>Exxon</b>	<b>117</b>
<b>Toyota Motor</b>	<b>109</b>
<b>Wal Mart Stores</b>	<b>105</b>
Malasia	98
Israel	98
Colombia	96
Venezuela	87
Filipinas	82

Fuente: Forbes Magazine 1998.

CUADRO 1.2

**El desempleo de los países de la OCDE no se ha reducido pese al crecimiento constante**  
(% de la fuerza de trabajo)

Países con mejor rendimiento	Promedio		
	1985-1995	1997	1999 <sup>a</sup>
Islandia	2,3	3,9	2,7
Japón	2,5	3,4	4,6
Noruega	4,3	4,1	3,7
Estados Unidos	6,3	4,9	5,0
Bélgica	11,1	12,7	11,5
España	19,5	20,8	17,8
Unión Europea	9,9	11,2	10,3
OCDE	7,1	7,2	7,3

a. Proyecciones.

Fuente: OCDE 1998a y 1998b.

importante de divisas, en algunas ocasiones la fuente principal (véase el gráfico 1.1).

Cabe señalar tres asuntos en cuanto a la migración. En primer lugar, es posible que se estén abriendo oportunidades de empleo a escala mundial para algunos, pero se están cerrando para la mayoría de los demás. El mercado mundial de mano de obra altamente calificada está ahora más integrado, con gran movilidad y salarios estandarizados. Pero el mercado de mano de obra sin calificación está sumamente restringido por las barreras nacionales, aunque le corresponde una mayor participación en la migración internacional. Australia, el Canadá y los Estados Unidos cuentan con programas para atraer migrantes calificados, de manera que se mantiene la fuga de cerebros de los países en desarrollo. Se calcula que unos 30 mil post graduados africanos viven en el extranjero, en tanto que en el continente sólo quedan un científico y un ingeniero por cada 10 mil habitantes.

En segundo lugar, la migración indocumentada se mantiene igual. Solamente en los Estados Unidos hay una cifra que se estima en cuatro millones de inmigrantes indocumentados. Los países europeos estiman que la mitad de sus inmigrantes son indocumentados, en comparación con la cuarta parte a mediados de los 80. Los países en desarrollo también albergan gran número de inmigrantes indocumentados (tres millones en Côte d'Ivoire en 1998, un millón en Tailandia y 700 mil en Malasia en 1997, un millón en Gabón en 1993, un millón en la Argentina en 1996). Sin papeles, los inmigrantes ilegales hacen frente no sólo a la discriminación sino además a la denegación de derechos humanos. Suelen tener que aceptar salarios y condiciones que no cumplen las normas laborales mínimas. Y con frecuencia tienen que pagar a traficantes: hasta 35 mil dólares de China a los Estados Unidos. El tráfico es un negocio en auge, que mueve cuatro millones de personas por año, generando siete mil millones de dólares.

En tercer lugar, gran parte de la migración tiene un aspecto relacionado con el género. Por lo menos 50 millones de migrantes son mujeres, 30 millones en los países en desarrollo. Una gran parte de los migrantes de Filipinas, Sri Lanka y otros países son mujeres. Muchas terminan en actividades que son sucias, peligrosas y que rebajan su dignidad.

#### CULTURA MUNDIAL

Los contactos entre los pueblos y sus culturas — sus ideas, sus valores, sus modos de vida — han estado aumentando y profundizándose de manera que no tiene precedentes. La televisión llega actualmente a las familias de todo el mundo. Para muchos la

exposición a nuevas culturas es estimulante, incluso potenciadora. Para otros es intranquilizadora a medida que tratan de hacer frente a un mundo rápidamente cambiante.

Como dijo de manera tan elocuente Mahatma Gandhi: “No quiero que mi casa tenga muros por todos lados y que mis ventanas estén obstruidas. Quiero que las culturas de todas las tierras vuelen por mi casa tan libremente como sea posible. Pero me niego a que cualquiera de ellas me eche por tierra”. Actualmente la corriente de cultura y de productos culturales está muy desequilibrada en un solo sentido, de los países ricos a los países pobres.

El aumento de la cultura como bien económico se ha sumado a la identificación de la cultura con productos que se pueden vender y comprar: artesanías, turismo, música, libros, filmes. Aunque la difusión de ideas y de imágenes enriquece al mundo, se corre el riesgo de reducir los intereses culturales hasta proteger lo que se puede comprar y vender, dejando de lado la comunidad, la costumbre y la tradición.

La cultura ha pasado a adquirir importancia económica. Un estudio de la UNESCO indica que el comercio mundial de bienes con contenido cultural — material impreso, literatura, música, artes visuales, cine y fotografía, equipo de radio y televisión — casi se triplicó entre 1980 y 1991, de 67 mil millones de dólares a 200 mil millones de dólares, y sigue creciendo. Para los Estados Unidos la mayor industria de exportación no es la aviación, la computación o los automóviles, es la recreación, en filmes y programas de televisión. Los filmes de Hollywood recaudaron más de 30 mil millones de dólares a escala mundial en 1997, y en 1998 un solo filme, Titanic, recaudó más de 1.800 millones de dólares.

Los vehículos de este comercio de bienes culturales son las nuevas tecnologías. La tecnología de comunicaciones por satélite a partir de mediados del decenio de 1980 dio lugar a que surgiera un poderoso medio nuevo con un alcance mundial y a redes mundiales de medios de información, como CNN. El número de televisores por cada mil habitantes casi se dobló en todo el mundo entre 1980 y 1995, de 121 a 235. En los años 90 se ha presenciado un auge de las industrias de multimedios, habiendo llegado las ventas de las 50 mayores empresas de multimedios del mundo a 110 mil millones de dólares en 1993. El desarrollo de la Internet también está difundiendo la cultura en todo el mundo, por una infraestructura de telecomunicaciones ampliada de fibra óptica y antenas parabólicas.

*La mayor exportación de los Estados Unidos no es la aviación, ni los computadores ni los automóviles, es la recreación, en filmes y programas de televisión*

Pero el mercado mundial de productos culturales se está concentrando, excluyendo a las industrias pequeñas y locales. En el centro de la industria de la recreación — filme, música y televisión — existe un predominio en aumento de los productos de los Estados Unidos, y en muchos países la industria local está desapareciendo (gráficos 1.3 y 1.4).

Aunque la India hace la mayor cantidad de filmes cada año, Hollywood llega a todos los mercados, obteniendo más del 50% de sus ingresos del extranjero, en comparación con sólo el 30% en 1980. Obtuvo el 70% del mercado filmico de Europa en 1996, un aumento con respecto al 56% en 1987, el 83% en América Latina y el 50% en el Japón. Como contraste, los filmes extranjeros rara vez tienen mucho éxito en los Estados Unidos, con menos del 3% del mercado de ese país.

Industrias filmicas que en un momento fueron exitosas en todo el mundo declinaron en los decenios de 1970 y 1980 como resultado del auge de la televisión. México producía en un momento más de cien filmes al año pero, pese al resurgimiento de la asistencia a los cines, la producción local se había reducido a menos de cuarenta filmes en 1995, y a menos de diez en 1998. Hollywood ha captado el resurgimiento de la asistencia desde mediados de los años 90, y la industria nacional trata de sobrevivir.

Ante tales amenazas muchos países sostienen que los bienes culturales deberían estar exentos de los acuerdos de libre comercio. En la Ronda Uruguay se reconoció el carácter especial de los bienes culturales, otorgándoles algunas exenciones. El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLC) hizo necesario celebrar negociaciones importantes antes de que se adoptaran exenciones o exclusiones limitadas de industrias culturales. El tema se reabrió en las negociaciones relativas al Acuerdo Multilateral sobre las Inversiones, y se polarizaron países que entendían que los bienes culturales eran un bien económico o servicio como cualquier otro (Alemania, los Estados Unidos, el Japón y el Reino Unido) y los países que entendían que los bienes culturales tenían un valor intrínseco que debía protegerse en aras de la diversidad artística y la identidad nacional (el Canadá, Francia).

Hay quienes se preocupan por la difusión de la “cultura del consumidor mundial” y la homogeneización cultural. Los productores mundiales comercializan productos mundiales, marcas como Nike y Sony, que simbolizan los estilos de vida a los que aspira la gente. Pero hay tendencias contrarias. La cultura no fluye siempre en un sentido. La música salsa del Caribe, la cocina de Etiopía y Tailandia y muchas otras tradiciones se están difundiendo a escala mundial, y muchos países están pasando a

ser pluriétnicos. Las culturas locales han asumido además renovado vigor y significación a medida que movimientos políticos fomentan la cultura local y la identidad local. En el mundo posterior a la guerra fría la cultura local ha solido reemplazar a la ideología en la política, como se refleja en el aumento de los movimientos fundamentalistas.

Sigue abierto el debate entre los antropólogos acerca de si existe una homogeneización cultural. No hay estudios que indiquen que la gente esté asemejándose. Y si bien algunos sostienen que la mundialización es un proceso ideológico que impone una cultura mundial, otros sostienen que, si bien los productos culturales fluyen por todo el mundo, la gente los recibe y utiliza de manera diferente.

#### ESTRUCTURA DE GOBIERNO MUNDIAL

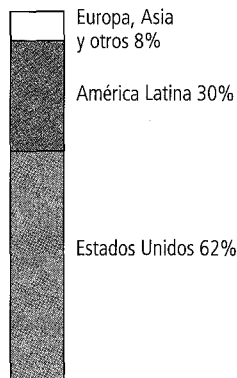
La estructura de gobierno no es el gobierno, es el marco de normas, instituciones y prácticas que fija límites a la conducta de los individuos, las organizaciones y las empresas. En el mundo en proceso de integración de la actualidad existe la clara necesidad de una estructura de gobierno a escala mundial en aras de la sociedad, la economía y el medio ambiente, y está surgiendo efectivamente una forma de estructura de gobierno mundial, pero los desequilibrios del proceso constituyen motivo de preocupación.

La formulación intergubernamental de normas en la economía mundial de la actualidad se halla en manos de las principales potencias industriales y las instituciones internacionales que controlan: el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco de Pagos Internacionales. Su formulación de normas puede crear una atmósfera segura para los mercados libres, pero no existen normas de contrapeso para proteger los derechos humanos y promover el desarrollo humano. Y los países en desarrollo, donde vive alrededor del 80% de la población mundial pero que cuentan con menos de la quinta parte del PIB mundial, tienen escasa influencia.

En el último decenio han surgido grupos normativos especiales y autoseleccionados para formular de facto la política económica mundial, ajenos a las Naciones Unidas o a cualquier otro sistema estructurado con procesos y participación democráticos. Los ministros de hacienda de los principales países industrializados se hallan en contacto telefónico diario — y sus funcionarios en contacto de correo electrónico — dando forma a las reuniones anuales del G-7 para examinar asuntos económicos y políticos mundiales. Los Estados Unidos tomaron la iniciativa en 1998 de constituir el G-22 — sobre la base del G-7 y de otros quince países, incluidas las principales economías emergentes —

GRÁFICO 1.3  
**Menos de un tercio de la programación de la televisión de América Latina tiene su origen en la región**

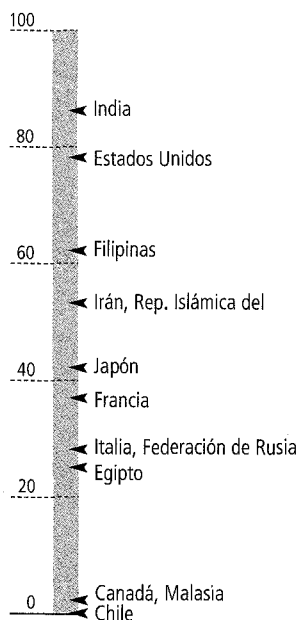
% de la programación total por origen



Fuente: UNESCO 1998b.

GRÁFICO 1.4  
**La industria cinematográfica local lucha por retener su participación en el mercado**

Participación de las importaciones en la distribución de filmes, 1990-1993 (%)



Fuente: UNESCO 1998b.

a fin de examinar el sistema financiero mundial después de la crisis del Asia oriental. Los bancos centrales del G-10 siguen orientando la supervisión de los sistemas bancarios. Todos esos grupos desempeñan un papel clave en la formulación de normas económicas internacionales, pero sólo el G-22 tiene algún tipo de consulta con los países en desarrollo, y en ese caso sólo con unos pocos seleccionados.

Los países pobres participan en escasa medida en la formulación y aplicación de las nuevas normas que rigen los mercados mundiales. La Ronda Uruguay del GATT de 1994 indica las dificultades que enfrentan los países pequeños y pobres. De los 29 países menos adelantados que participan en la OMC, sólo 12 tenían misiones en Ginebra, la mayoría de ellos con unos pocos funcionarios para cubrir toda la diversa labor de las Naciones Unidas. Pocos países africanos tenían delegaciones apoyadas por funcionarios o con análisis en profundidad para defender sus intereses nacionales, debilidades que se arrastran en todos los procedimientos de negociación y de arreglo de controversias. Muchos países pequeños y pobres tenían dificultades incluso para estar representados en las reuniones. Y aunque la OMC es representativa en su estructura de votación, sus procedimientos, que dependen del consenso para la adopción de decisiones y de comités con participación seleccionada, dejan mucho ámbito para que las delegaciones con más recursos influyan en los resultados. De hecho, la reunión ministerial celebrada en Singapur en 1996 convino en la necesidad de revisar esos procedimientos.

Todas esas debilidades en cuanto a capacidad de negociación se complican con la ruptura de la posición común del "Sur" en materia de comercio mundial en el decenio de 1990 y la defensa de intereses divergentes. La diferente situación de los países en desarrollo — de los de reciente industrialización a los menos adelantados — sólo profundiza las divisiones.

Los acuerdos multilaterales en rápido aumento — las nuevas normas — son muy vinculantes para los gobiernos nacionales y limitan las opciones normativas internas, incluidas las que son fundamentales para el desarrollo humano. Impulsan una convergencia de normas en un mundo de enorme diversidad en cuanto a condiciones económicas, sociales o ecológicas. Por ejemplo, la mayoría de los países en desarrollo anteriormente eximía a la agricultura, los medicamentos y otros productos de los derechos nacionales de patente, pero con la aprobación del acuerdo sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (ADPIC) casi toda la producción basada en los conocimientos está sujeta ahora a estricta

protección de la propiedad intelectual, unificada en el plano internacional. Además, el acuerdo ADPIC es desequilibrado: ofrece una atmósfera propicia para las multinacionales, haciendo más estricta su propiedad predominante de la tecnología, impidiendo la transferencia a los países en desarrollo y aumentando su costo.

Esas nuevas normas e instituciones hacen adelantar los mercados mundiales. Pero ha habido mucho menos progreso en el fortalecimiento de las normas y las instituciones encaminadas a promover la ética y las normas universales, especialmente los derechos humanos para promover el desarrollo humano y para potenciar a la gente pobre y a los países pobres. Afortunadamente están adquiriendo fuerza dos importantes participantes en la estructura de gobierno social.

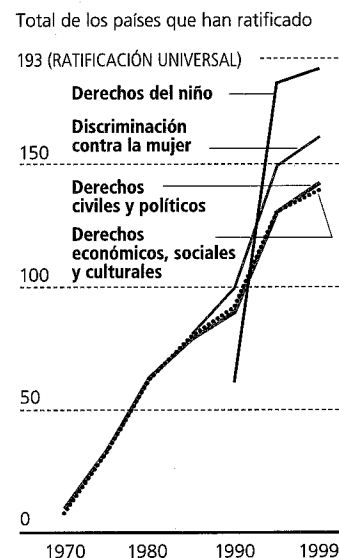
*Instituciones de derechos humanos.* Ayudada por el fin de la guerra fría y la red mundial de comunicaciones, está creciendo la conciencia de las violaciones de los derechos humanos y de las posibilidades de la estructura democrática de gobierno. El marco jurídico internacional de los derechos humanos es un gran logro, comenzando con la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948. Y desde el decenio de 1980 el sistema ha venido ganando terreno. Se designó un alto comisionado para los derechos humanos y se convino en crear una corte penal internacional. Y la Convención sobre los Derechos del Niño ha logrado ratificación casi universal en sólo un decenio, en tanto que las convenciones anteriores no han sido ratificadas universalmente después de tres decenios (gráfico 1.5).

Pero la falta de mecanismos de aplicación es patente. El régimen de derechos humanos sólo hace responsables a los gobiernos nacionales, no a los individuos, las empresas ni las instituciones. El acuerdo de 1998 de crear una corte penal internacional, con 120 países a favor y sólo 7 en contra, fue un hito, creando un foro para hacer cumplir la justicia internacional. Pero es aplicable sólo a los crímenes de guerra, los crímenes de lesa humanidad y el genocidio.

Curiosamente se ha prestado más atención a la aplicación de las normas laborales y ambientales en la ampliación del libre comercio, usando fuertes sanciones comerciales para castigar a los países que las violan. El Acuerdo Multilateral sobre la Inversión se estaba preparando en la OCDE para brindar un mercado previsible para las multinacionales, protegiendo sus derechos. Pero no se consideró en momento alguno su responsabilidad respecto de la gente, su responsabilidad de limitar su conducta, de

*Las ONG han sido efectivas defensoras del desarrollo humano, manteniendo la presión sobre los gobiernos nacionales, los organismos internacionales y las empresas para que cumplan sus compromisos y protejan los derechos humanos y las normas ambientales*

GRÁFICO 1.5  
**Ratificación dispar de las convenciones de derechos humanos**



Fuente: ONU 1999c.

hacer cumplir su obligación de respeto de los derechos humanos y de promover los intereses del desarrollo de las comunidades que afectan.

*Redes mundiales de ONG.* Un aspecto importante de la apertura de oportunidades para que la gente participe en la estructura de gobierno mundial ha sido la fuerza e influencia en aumento de las ONG, tanto en el Norte como en el Sur. Las ONG han sido defensores eficaces del desarrollo humano, manteniendo la presión sobre los gobiernos nacionales, los organismos internacionales y las empresas para que cumplan sus compromisos y protejan los derechos humanos y las normas ambientales. Su campaña ha logrado echar atrás normas, como su oposición al Acuerdo Multilateral sobre la Inversión. Cuando los gobiernos de los países en desarrollo han encontrado dificultades para mantenerse unidos en las negociaciones, las ONG han solido proponer criterios alternativos. Algunas ONG cuentan ahora con

más miembros que el número de ciudadanos que tienen algunos países. En un estudio reciente se estima que las organizaciones sin fin de lucro de sólo 22 países constituyen un sector de 1,1 billones de dólares, que emplean a 19 millones de personas (véase el gráfico 1.1).

#### FRAGMENTACION SOCIAL, REVESES DEL PROGRESO Y AMENAZAS A LA SEGURIDAD HUMANA

La mundialización dispar trae no sólo integración sino además fragmentación, dividiendo a las comunidades, las naciones y las regiones entre los que están integrados y los que están excluidos.

Las tensiones y los conflictos sociales surgen cuando hay extremos de desigualdad entre los marginados y los poderosos. Indonesia demuestra lo que puede ocurrir cuando una crisis económica desata tensiones sociales latentes entre grupos étnicos, o entre ricos y pobres.

Investigaciones recientes sobre emergencias humanitarias complejas llegaron a la conclusión de que las “desigualdades horizontales” entre grupos — ya sean étnicos, religiosos o sociales — constituyen la causa principal de la ola actual de conflictos civiles. Las desigualdades — y las inseguridades — interesan no sólo en cuanto a ingreso sino en cuanto a participación política (en los parlamentos, gabinetes, ejércitos y gobiernos locales), en activos económicos (en tierras, capital humano y recursos comunales) y en condiciones sociales (en la educación, la vivienda y el empleo).

La reducción del tiempo y el espacio está creando nuevas amenazas a la seguridad humana. El mundo rápidamente cambiante plantea muchos riesgos de súbitas alteraciones de las pautas de la vida cotidiana: en el empleo y los modos de vida, en la salud y la seguridad personal, en la cohesión social y cultural de las comunidades (recuadro 1.3). Las amenazas contra la seguridad humana pueden acelerarse ahora en todo el mundo: el colapso de los mercados financieros, el VIH/SIDA, el recalentamiento mundial de la atmósfera, la delincuencia a escala mundial. Las amenazas mundiales están aumentando, superando la capacidad nacional para hacerles frente, y superando el ritmo de la respuesta internacional.

#### DISPARIDADES DE INGRESO EN AUMENTO

Las diferencias de ingreso entre la gente y los países más pobres y los más ricos han seguido ampliándose. En 1960 el 20% de la población mundial que vivía en los países más ricos tenía 30 veces el ingreso del 20%

RECUADRO 1.3

#### El concepto de seguridad humana

El *Informe sobre Desarrollo Humano 1994* presentó el concepto de seguridad humana. El desarrollo humano es un concepto más amplio, un proceso de ampliación de la gama de opciones de la gente. La seguridad humana significa que la gente puede ejercer esas opciones con seguridad y libertad, y que puede tener confianza en que las oportunidades que tiene hoy no se perderán mañana. Con el avance de la mundialización han surgido nuevas cuestiones relativas a la seguridad mundial, pero el marco conceptual de 1994 sigue siendo pertinente para analizar las cuestiones mundiales de hoy.

La seguridad humana tiene dos aspectos principales:

- Seguridad de amenazas crónicas, como el hambre, la enfermedad y la represión.
- Protección de alteraciones súbitas y perjudiciales de las pautas de la vida cotidiana, ya se trate del hogar, del empleo o de la comunidad. Esas amenazas existen en todos los niveles de ingreso nacional y desarrollo.

#### *Amenazas a la seguridad humana*

La pérdida de seguridad humana puede ser un proceso lento y silencioso, o una emergencia abrupta y estrepitosa. La responsabilidad puede incumbir a seres humanos, por malas opciones normativas. También puede tratarse de las fuerzas de la naturaleza. O puede tratarse de una combinación de ambas, cuando la degradación ambiental provoca un desastre natural, seguido de una tragedia humana.

Fuente: PNUD 1994.

Las muchas amenazas a la seguridad humana, diferentes para los individuos en momentos diferentes, corresponden a siete categorías principales:

- Inseguridad económica.
- Inseguridad alimentaria.
- Inseguridad en materia de salud.
- Inseguridad personal.
- Inseguridad ambiental.
- Inseguridad de la comunidad y cultural.
- Inseguridad política.

#### *Amenazas a la seguridad mundial*

Cuando la seguridad humana se halla amenazada en cualquier parte puede afectar a la gente de todas partes. Las hambrunas, los conflictos étnicos, la desintegración social, el terrorismo, la contaminación y el tráfico de drogas ya no pueden limitarse a las fronteras nacionales. Surgen algunos retos mundiales a la seguridad humana porque las amenazas del interior de los países se vierten rápidamente más allá de las fronteras nacionales, como los gases de efecto invernadero y el comercio de drogas. Otras amenazas asumen un carácter mundial debido a las disparidades entre los países, disparidades que alientan a millones de personas a abandonar sus hogares en busca de una vida mejor, ya sea que el país receptor los quiera o no. Y la frustración respecto de la desigualdad — en cuanto al ingreso y el poder político — suele transformarse en conflictos civiles graves entre grupos, ya se trate de grupos étnicos, religiosos o sociales.



más pobre; en 1997 era 74 veces superior. Esto mantiene la tendencia de casi dos siglos (gráfico 1.6).

Las diferencias están aumentando tanto entre los países como dentro de ellos. En el Asia oriental el ingreso per cápita es hoy siete veces lo que era en 1970, tres veces lo que era en 1980. Pero en el África subsahariana y en otros países menos adelantados el ingreso per cápita es hoy inferior a lo que era en 1970. Las economías en transición de Europa oriental y la CEI han experimentado el aumento más rápido de la desigualdad que se ha conocido jamás. Rusia tiene ahora el mayor grado de desigualdad: la parte que corresponde en el ingreso al 20% más rico es once veces la del 20% más pobre. Las desigualdades de ingreso aumentaron también de manera notable en China, Indonesia, Tailandia y otros países del Asia oriental y sudoriental que habían logrado un crecimiento elevado a la vez que mejoraban la distribución del ingreso y reducían la pobreza en decenios anteriores.

Estudios recientes demuestran que la desigualdad aumentó en la mayoría de los países de la OCDE durante los años 80 y a comienzos de los 90. De 19 países sólo uno experimentó una ligera mejora. El deterioro fue peor en los Estados Unidos, el Reino Unido y Suecia. En el Reino Unido el número de familias por debajo del límite de la pobreza aumentó en el 60% en los años 80, en los Países Bajos lo hizo casi en el 40%. Y en Australia, el Canadá, los Estados Unidos y el Reino Unido por lo menos la mitad de los hogares con sólo un padre con hijos tenían un ingreso por debajo del límite de la pobreza. Compárese eso con la abismante concentración de la riqueza de los ultrarricos. El patrimonio de las 200 personas más ricas del mundo aumentó de 440 mil millones de dólares a más de un billón de dólares sólo entre 1994 y 1998. El patrimonio de las tres personas más ricas del mundo era superior al PNB combinado de los 48 países menos adelantados.

#### INSEGURIDAD EN CUANTO AL EMPLEO Y EL INGRESO

Tanto en los países pobres como en los ricos las perturbaciones derivadas de la reestructuración económica y empresarial y el desmantelamiento de la protección social han significado la pérdida de muchos empleos y el deterioro de las condiciones de trabajo. Los empleos y los ingresos han pasado a ser más precarios. Las presiones de la competencia mundial han llevado a los países y a los empleadores a adoptar políticas laborales más flexibles y están aumentando los acuerdos laborales sin que exista un compromiso de largo plazo entre el empleador y el empleado.

En América Latina, por ejemplo, las reformas de la legislación laboral aumentaron la flexibilidad del mercado laboral, y se introdujeron contratos más flexibles. En 1996 el porcentaje de trabajadores sin contratos o con los nuevos tipos de contratos aumentó al 30% en Chile, el 36% en la Argentina, el 39% en Colombia y el 41% en el Perú. En Egipto es cada vez más común exigir que los nuevos contratados firmen una carta de renuncia antes de asumir el empleo. Alemania, Bélgica, Francia y el Reino Unido han debilitado la legislación relativa al despido de trabajadores. Y España, los Países Bajos y el Reino Unido han descentralizado la negociación relativa a los salarios.

Con la tecnología siempre cambiante la gente necesita aptitudes siempre cambiantes, pero incluso en los países más ricos muchos de los trabajadores carecen de los elementos básicos. Pese a la enseñanza primaria y secundaria universal en los países de la OCDE, una persona de cada seis es funcionalmente analfabeta, incapaz de llenar una solicitud de empleo, quedando excluida del mundo rápidamente cambiante que exige nuevas aptitudes de procesamiento de información. Con el desempleo transformado en un lujo que pocos se pueden permitir, la gente que no puede obtener empleo

#### RECUADRO 1.4

#### Feliz Navidad, y Feliz Año Nuevo en otro lugar

Con las fusiones y adquisiciones llegan la reestructuración de empresas, la reducción de personal y los despidos. Es imposible decir si la reducción (después de una fusión) se habría podido evitar si las dos empresas no se hubieran fusionado, pero es claro que los despidos perturban la vida de muchos. Informes publicados en el *New York Times* y el *Financial Times* en un mes, entre el 6 de diciembre de 1998 y el 4 de enero de 1999, cuentan una historia implacable de despidos empresariales.

- *NYT*, 7 de diciembre de 1998: "Deutsche Telekom proyecta eliminar 20 mil empleos hacia el año 2000 y buscará socios para posibles fusiones... la reducción de empleos es parte del intento de Deutsche Telekom por reducir los costos para ayudar a compensar los menores precios, por cuanto la empresa, un ex monopolio, termina su primer año en un mercado más competitivo".
- *FT*, 8 de diciembre de 1998: "Los anuncios hechos la semana pasada por Exxon de que iba a comprar Mobil (y se proyectaba la pérdida de empleos en 9 mil) y que Deutsche Bank proyectaba adquirir Bankers Trust (con pérdida de 5.500 empleos) se hicieron en sectores que se están acos-

tumbrando a la consolidación por medio de la fusión... En el caso de Exxon la pérdida de empleos anunciada constituye sólo los que se perderían inmediatamente después de la fusión: es probable que se eliminen muchos miles de empleos más a medida que la empresa fusionada abandone refineries, pozos de petróleo y estaciones de servicio no rentables".

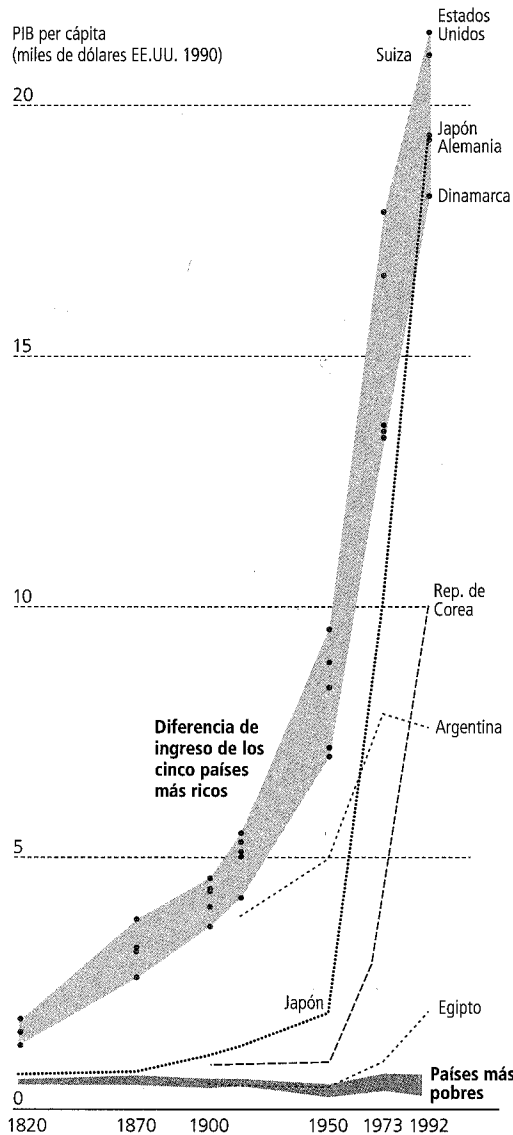
- *NYT*, 16 de diciembre de 1998: "Citigroup, una de las empresas de servicios financieros más grandes del país, dijo ayer que proyectaba eliminar unos 10.400 empleos, es decir, alrededor del 6% de su fuerza de trabajo... Citigroup dijo que el 65% de los empleos eliminados, es decir, unos 6.760, se hallarían en el extranjero, el resto, unos 3.640 puestos, se hallan en los Estados Unidos".

- *NYT*, 4 de enero de 1999: "La mayor empresa petrolera privada, el grupo Royal Dutch/Shell, dijo el mes pasado que eliminaría... unos 105 mil empleados... además, reducirían miles de empleos Texaco, Conoco, Shell y Chevron. British Petroleum y Amoco, cuya fusión fue aprobada el miércoles por la FTC, proyecta eliminar 6 mil empleos".

Fuente: *New York Times* 1998a, 1998b y 1999; *Financial Times* 1998b.

**La desigualdad se ha agravado, tanto a escala mundial . . .**

**Aumento de la diferencia entre ricos y pobres desde comienzos del siglo XIX.**



Las desigualdades mundiales han estado aumentando constantemente durante casi dos siglos. Un análisis de las tendencias de largo plazo de la distribución del ingreso mundial (entre países) indica que la distancia entre el país más rico y el país más pobre era de alrededor de tres a uno en 1820, 11 a 1 en 1913, 35 a 1 en 1950, 44 a 1 en 1973 y 72 a 1 en 1992. Es más sorprendente todavía que los británicos tenían en 1820 un ingreso que era alrededor de seis veces superior al de los etíopes en 1992.

Esas tendencias ocultan el hecho de que muchos países han alcanzado a los más adelantados. El Japón, por ejemplo, tenía apenas el 20% del ingreso de los Estados Unidos en 1950, y el 90% en 1992. Europa meridional ha seguido una tendencia semejante, con el 26% del ingreso de los Estados Unidos en 1950 y el 53% en 1992. El ingreso de algunos Estados árabes también ha experimentado un gran aumento.

**Países más ricos y más pobres, 1820-1992**

PIB per cápita (en dólares EE.UU. 1990)

**Países más ricos**

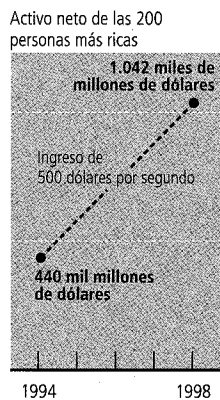
1820	1900	1992
Reino Unido 1.756	Reino Unido 4.593	Estados Unidos 21.558
Países Bajos 1.561	Nueva Zelanda 4.320	Suiza 21.036
Australia 1.528	Australia 4.299	Japón 19.425
Austria 1.295	Estados Unidos 4.096	Alemania 19.351
Bélgica 1.291	Bélgica 3.652	Dinamarca 18.293

**Países más pobres**

Indonesia 614	Myanmar 647	Myanmar 748
India 531	India 625	Bangladesh 720
Bangladesh 531	Bangladesh 581	Tanzania
Pakistán 531	Egipto 509	Rep. U. de 601
China 523	Ghana 462	Congo, Rep. Dem. del 353
		Etiopía 300

Fuente: Maddison 1995.

**Las 200 personas más ricas del mundo se están haciendo más ricas rápidamente**



**Ricos a escala mundial, ciudadanos tanto de países ricos como pobres:**

- América del Norte 65
- Europa 55
- Otros países industrializados 13
- Europa oriental y la CEI 3
- Asia y el Pacífico 30
- Estados árabes 16
- América Latina y el Caribe 17
- África subsahariana 1

**Podrían hacer mucho en favor de la pobreza mundial:**

El activo de las tres personas más ricas es superior al PNB combinado de todos los países menos adelantados.

El activo de las 200 personas más ricas es superior al ingreso combinado del 41% de la población mundial.

Una contribución anual del 1% de la riqueza de las 200 personas más ricas del mundo podría dar acceso universal a la educación primaria para todos (siete mil a ocho mil millones de dólares).

Fuente: Basado en datos de Forbes Magazine 1998.

## Deterioro de la desigualdad en los países de la OCDE durante el decenio de 1980

### Desigualdad de ingreso

- Casi todos los países experimentaron un aumento de la desigualdad de salarios durante el decenio de 1980, salvo Alemania e Italia.
- La desigualdad de ingreso aumentó en mayor medida en el Reino Unido y los Estados Unidos y en menor medida en los países nórdicos.
- La demanda en aumento de trabajadores calificados sumada a las diferencias entre los países en cuanto al crecimiento de la oferta de trabajadores calificados explica en gran medida las diferencias en cuanto a la desigualdad de ingresos.
- En todo momento hay gran desigualdad de ingreso entre hombres y mujeres.

### Desigualdad del ingreso disponible

- El aumento de la desigualdad de ingreso de los hogares fue inferior al de la desigualdad de ingreso en la mayoría de los países, ya que el ingreso disponible (después de los impuestos y transferencias) está mejor distribuido que el del mercado.
- Con todo, la desigualdad de ingreso aumentó en la mayoría de los países de la OCDE en el decenio de 1980 y comienzos del decenio de 1990.
- La tendencia a la desigualdad no estaba relacionada estrechamente con los niveles. Algunos países con escasa desigualdad experimentaron algunos de los mayores aumentos.

- La reducción del gasto en el bienestar social y los cambios regresivos en cuanto al impuesto sobre la renta explican sólo una parte pequeña del aumento de la desigualdad del ingreso disponible en la mayoría de los países.

## La experiencia de América Latina: Recuperación sin mejora en la distribución

El período de rápido crecimiento de la región, que se inició en el decenio de 1970 y duró hasta el comienzo de la crisis de la deuda en 1982, provocó una mejora de la distribución del ingreso. Entre 1970 y 1982 la diferencia de ingreso entre el 20% más rico de la población y el 20% más pobre se redujo de 23 a 1 a 18 a 1. Pero esa mejora duró poco. En el decenio de 1980 la participación que correspondió al 10% de la población con los mayores ingresos aumentó en más del 10%, a costa de todos los otros grupos. El 10% más pobre sufrió una caída del 15% de la parte que le correspondía en ingreso, eliminando la mejora de la distribución anterior a la crisis.

Las economías de la región han experimentado grandes cambios en el decenio de 1990. Se ha detenido la inflación elevada, se han adoptado reformas económicas profundas para apoyar las operaciones del mercado y se han restablecido la productividad y el crecimiento económico. Pero la concentración del ingreso se ha mantenido casi sin cambios, y el coeficiente de Gini de la región ha permanecido en alrededor del 0,58.

Pero las tendencias han variado entre los países. En el Brasil, Chile y México la desigualdad del ingreso empeoró en el decenio de 1980, pero esa tendencia se detuvo en el decenio de 1990. En Colombia y Costa Rica las pautas de distribución se han mantenido bastante estables. En Honduras y Jamaica la distribución del ingreso empeoró a comienzos del decenio de 1990.

Una de las características más sorprendentes de la distribución del ingreso en América Latina es la enorme diferencia entre el 20% superior y el 20% inferior.

## Deterioro de la desigualdad en Europa oriental y la CEI

La transición de las economías de planificación centralizada a las economías de mercado fue acompañada de grandes cambios en la distribución de la riqueza y el ingreso nacionales. Los datos relativos a la desigualdad de ingreso indican que esos cambios fueron los más rápidos de los que ha habido constancia jamás. En menos de un decenio la desigualdad de ingreso, medida por el coeficiente de Gini, aumentó de un promedio de 0,25-0,28 a 0,35-0,38, sobrepasando los niveles de la OCDE. La desigualdad aumentó principalmente en la Federación de Rusia y en los otros países de la CEI y en menor medida en Europa oriental. En Ucrania y la Federación de Rusia el aumento anual del coeficiente de Gini fue tres a cuatro veces el de los Estados Unidos y el Reino Unido.

Coefficiente de Gini

	1987/1988	1993/1995	Aumento
Ucrania	0,23	0,47	0,24
Rusia	0,24	0,48	0,24
Lituania	0,23	0,37	0,14
Hungría	0,21	0,23	0,02
Polonia	0,26	0,28	0,02

Fuente: Milanovic 1998 y Ruminska-Zimny 1999.

País	Desigualdad en el:	
	Ingreso del mercado	Ingreso disponible
Reino Unido 1981-1991	▲	▲▲
Estados Unidos 1980-1993	▲	▲
Suecia 1980-1993	▲	▲
Australia 1980-1981 to 1989-1990	△	△
Dinamarca 1981-1990	△	△
Nueva Zelanda 1981-1989	△	△
Japón 1981-1990	△	△
Países Bajos 1981-1989	△	△
Noruega 1982-1989	△	△
Bélgica 1985-1992	△	△
Canadá 1980-1992	△	○
Israel 1979-1992	△	○
Finlandia 1981-1992	▲	○
Francia 1979-1989	○	○
Portugal 1980-1990	○	○
España 1980-1990		○
Irlanda 1980-1987	△	○
Alemania 1983-1990 <sup>a</sup>	△	○
Italia 1977-1991	▽	▽

Interpretación	Cambio del coeficiente de Gini
▲▲	Aumento sumamente grande 30 o más
▲	Aumento grande 16% a 29%
△	Aumento pequeño 5% a 10%
○	Cero -4% a +4%
▽	Pequeña reducción -5% o más

a. Los datos se refieren a la República Federal de Alemania antes de la reunificación.

Fuente: Gottschalk y Smeeding 1997.

## Distribución del ingreso en algunos países latino-americanos

Participación en el ingreso de los hogares (%)

País	20% más pobre	20% más rico	Coefficiente de Gini <sup>a</sup>
Uruguay	5,0	48,7	0,43
Costa Rica	4,3	50,6	0,46
Perú	4,4	51,3	0,46
Ecuador	2,3	59,6	0,57
Brasil	2,5	63,4	0,59
Paraguay	2,3	62,3	0,59

a. Un coeficiente de Gini igual a cero representa la igualdad perfecta, un coeficiente de uno una desigualdad perfecta.

Fuente: BID 1998.



**El colapso de los mercados financieros del Asia oriental: las economías se recuperan, pero la recuperación humana tardará más**

El tipo de cambio y la inflación parecen haberse estabilizado en la República de Corea, Malasia y Tailandia. El índice de valores de Malasia ha comenzado a recuperarse, y la liquidez está volviendo al sistema financiero. El gasto de los consumidores está aumentando: las ventas de vehículos motorizados aumentaron de 19 mil en noviembre de 1998 a casi 23 mil en diciembre. Esas son buenas noticias. Pero disimulan el costo humano continuo de la crisis.

En crisis anteriores se vio que mientras el crecimiento del producto y los equilibrios macroeconómicos — inflación, tipo de cambio, balanza de pago — se recuperan de manera bastante rápida, se tarda más tiempo en que se recuperen el empleo y los salarios. Un análisis de más de 300 crisis económicas desde 1973 en más de 80 países indica que el crecimiento del producto recuperó los niveles anteriores a la crisis en un año como promedio. Pero la recuperación del crecimiento real de los salarios tardó unos cuatro años, y el crecimiento del empleo, cinco años. La distribución del ingreso se deterioró como promedio durante tres años, mejorando con respecto a los niveles anteriores a la crisis en el quinto año.

El costo humano de la crisis del Asia oriental ha sido de amplio alcance y generalizado.

- **Quiebras.** Especialmente entre las pequeñas empresas las quiebras aumentaron con el hundimiento del mercado de divisas y de valores y el aumento acelerado de la tasa de interés. Un total de 435 empresas de Malasia se declararon en quiebra en nueve meses, entre julio de 1997 y marzo de 1998. Esas quiebras significan la pérdida de medios de vida para los propietarios y los empleados de pequeñas empresas, que, a diferencia de las grandes empresas y los bancos, no reciben paquete de rescate.

- **Aumento de la pobreza.** En Indonesia, el país más pobre afectado por la crisis, se estima que unos 40 millones de habitantes más (es decir, el 20% de la población) cayeron en la pobreza. En Corea y Tailandia se espera que la pobreza aumente, con el 12% de la población afectado en cada país: 5,5 millones en Corea y 6,7 millones en Tailandia.

- **Aumento del desempleo.** Prácticamente desconocido durante muchos años en Corea y Malasia, el desempleo aumentó en todos los países: en 300.000 en Malasia, 500.000 en Tailandia, un millón en Indonesia y 1,5 millones en Corea. Los salarios reales se redujeron: el salario real medio de Corea se redujo casi en el 10% en los doce meses siguientes a abril de 1997.

La pérdida de empleos afectó en mayor medida a las mujeres, los jóvenes y los trabajadores sin calificación en Corea: el empleo de las mujeres se redujo en el 7,1% entre abril de 1997 y abril de 1998, en comparación con el 3,8% respecto de los hombres. El número de desempleados de 15 a 29 años de edad se dobló en 1997-1998, de 300 mil a 600 mil, y se triplicó respecto de los trabajadores sin calificación, aumentando del 1,7% al 5,4%. Los trabajadores migratorios también fueron duramente afectados. Sin documentación válida, muchos fueron devueltos a sus países de origen.

- **Reducción de la escolaridad.** Las familias sometidas a tensión, están sacando a los niños de la escuela. Un estudio hecho en Tailandia estima que casi 100 mil estudiantes no están continuando su educación primaria o secundaria como consecuencia de la crisis. En Corea hubo una pequeña reducción de la matrícula en los niveles primario y medio. Pero los abandonos en el nivel superior aumentaron en el 36% en 1998.

- **Reducción de servicios públicos.** Cuando los ingresos de la familia están sometidos a tensión, la gente necesita recurrir en mayor medida a los servicios públicos para financiar la educación y la salud. En la mayoría de los países se hicieron esfuerzos por proteger el gasto público, pero las tensiones son evidentes en muchas actividades. En Tailandia el presupuesto del Ministerio de Salud Pública se redujo en el 10% y el presupuesto de los servicios sociales y de la comunidad, en el 7,6%. En Filipinas el gasto en salud se redujo en alrededor del 10%, y se ha reducido el presupuesto de nutrición de la familia (6%) y de lucha contra las enfermedades transmisibles (10%). Malasia redujo inicialmente todos los gastos entre el 18 y el 20%, pero a continuación introdujo un conjunto de medidas de estímulo.

- **Aumento de la tensión social y de la fragmentación.** Aunque resulta difícil demostrarlo con documentos, todos los países dan cuenta de que en muchas comunidades se ha experimentado el aumento de la violencia doméstica, de la delincuencia callejera y de los suicidios. En Corea la línea de emergencia para las mujeres recibió un número en aumento de llamadas de mujeres víctimas de violencia doméstica, siete veces el número del año anterior. La incidencia de suicidios también aumentó, de 620 por mes en 1996 a más de 900 por mes a mediados de 1998. Con frecuencia se informó que el desempleo era la causa de dolor humano intolerable y de tensión social.

Fuente: Lee y Rhee 1999; Banco Mundial, 1998a; Kakwani 1998; Instituto de Información Social e Investigación de Corea 1999; FNUAP 1998; Oficina del PNUD en Malasia 1999.

estructurado termina en el sector no estructurado. En América Latina en el decenio de 1990 el empleo en el sector no estructurado aumentó del 52% al 58%, y 85 de cada cien empleos creados correspondían al sector no estructurado.

A medida que se fusionan las multinacionales, la reestructuración empresarial significa pérdida de empleo (recuadro 1.4). Aunque la pérdida de empleos empresariales puede compensarse con la creación de empleos en otros sectores, se suma a la inseguridad de la gente en su empleo y en su vida.

*ECONOMIAS DE AUJE Y DEPRESION:  
VOLATILIDAD FINANCIERA*

La crisis financiera del Asia oriental desestabilizó la vida de millones de personas y redujo la perspectivas de crecimiento de esa región y del mundo. En Indonesia, la República de Corea, Malasia, Filipinas y Tailandia los costos humanos fueron graves. Los precios en aumento de productos esenciales, como los alimentos y los medicamentos, fueron acompañados de aumentos de las quiebras, desempleo, suicidios, violencia doméstica y otras consecuencias. En 1999 están comenzando a surgir señales de recuperación económica. Pero el estudio de crisis económicas anteriores indica que el desempleo persiste mucho tiempo después de que la inflación cede y se recuperan los tipos de cambio. La gente tarda más tiempo en recuperarse que la economía (recuadro 1.5).

Un análisis de esta crisis destaca dos lecciones importantes acerca de los mercados mundiales de capitales. El primero es que la volatilidad financiera es una característica permanente de los mercados financieros integrados a escala mundial de la actualidad (gráfico 1.7). La crisis del Asia oriental no es un accidente aislado, sino un síntoma de debilidad general de los mercados mundiales de capital. Estudios recientes de la UNCTAD señalan una frecuencia creciente de crisis financieras con el crecimiento de las corrientes internacionales de capital de los años 90. Las corrientes pueden ser volátiles, alimentadas por conducta de rebaño e información insuficiente para los inversionistas de todo el mundo, con la confianza de los inversionistas y la clasificación de la solvencia que se desploman de la noche a la mañana. Las innovaciones tecnológicas vinculan los mercados financieros mundiales en tiempo real, permitiendo que se adopten decisiones en forma instantánea en todo el mundo. Los mercados también se han hecho cada vez más sofisticados, con innovaciones financieras que han hecho que se disponga de innumerables instrumentos financieros, desde los derivados hasta los fondos de cobertura.

En teoría esos instrumentos tenían por objeto transferir y difundir el riesgo. En la práctica han pasado a formar parte de la volatilidad de los mercados de capitales de la actualidad.

Una característica central de la crisis financiera del Asia oriental fue la infusión masiva de capital de corto plazo, seguida de una súbita marcha atrás (recuadro 1.6). El rápido aumento de comienzos de los años 90 siguió a la desregulación de los controles de capital y la reestructuración de la política financiera. El ingreso neto de corrientes financieras en Indonesia, Corea, Malasia, Filipinas y Tailandia llegó a un total de 93 mil millones de dólares en 1996. En 1997, a medida que las perturbaciones afectaban a los mercados financieros, esas corrientes se revertieron en semanas a una corriente neta de salida de 12 mil millones de dólares, un cambio de 105 mil millones de dólares, es decir, el 11% del PIB previo a la crisis de los cinco países.

La segunda lección es que se requiere suma cautela al abrirse a los capitales extranjeros de corto plazo (con frecuencia especulativos), especialmente cuando no están bien desarrolladas las instituciones del mercado financiero. Los economistas dudan cada vez más de los beneficios de las corrientes de corto plazo. No tienen la misma potencialidad que la inversión de largo plazo para contribuir al desarrollo. Incluso pueden ser desastrosas, creando desequilibrios macroeconómicos, sobrevalorando la moneda, reduciendo la competitividad internacional y desestabilizando gravemente los sistemas bancarios internos.

*CONTAGIO Y AMENAZA DE UNA RECESION A ESCALA MUNDIAL*

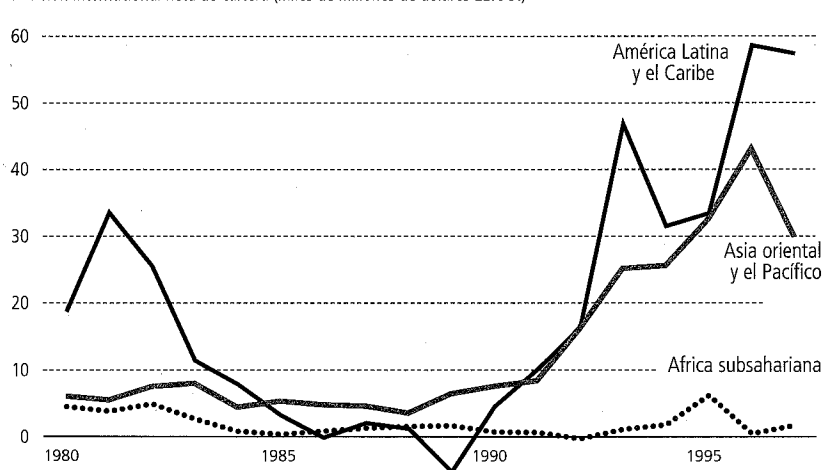
Los reveses del desarrollo humano se están difundiendo, con el contagio de los mercados financieros del Brasil, Rusia y otros países, pero además con la desaceleración del crecimiento económico mundial. Proyecciones del crecimiento en 1998 hechas por el FMI, el Banco Mundial y las Naciones Unidas indican una desaceleración de uno a dos puntos, a alrededor del 2%, la más baja en cinco años. Muchos países pobres se ven afectados por el menor precio de las exportaciones como consecuencia de la reducción de la demanda mundial. Los exportadores de petróleo han sido particularmente afectados, y Angola y Kuwait podrían perder alrededor de la cuarta parte del ingreso de sus exportaciones y ver su PIB reducirse entre el 14% y 18%. Los efectos han sido graves también para los países africanos que dependen de las exportaciones de productos básicos primarios. Debido al colapso del mercado del cobre, Zambia puede esperar una declinación del 26%

de sus exportaciones de cobre, y una reducción del 9% de su PIB (cuadro 1.3). El Banco Mundial ha rebajado las proyecciones relativas al crecimiento del PIB del África subsahariana en 1999 del 4,5% al 3,2%.

GRÁFICO 1.7

**Las corrientes de cartera han traído gran volatilidad a muchos mercados**

Inversión internacional neta de cartera (miles de millones de dólares EE.UU.)<sup>a</sup>



a. Incluye los préstamos bancarios y relacionados con el comercio.  
Fuente: Basado en datos de Banco Mundial 1999.

RECUADRO 1.6

**Aumento y retroceso de las corrientes de capitales de corto plazo: enseñanzas extraídas del Asia oriental**

Las corrientes de capital hacia el Asia oriental y América Latina aumentaron notablemente en el decenio de 1990. Entre 1990 y 1996 las corrientes de capital financiero a los países del Asia oriental promediaron más del 5% del PIB. Los casos más extremos fueron Tailandia y Malasia. La corriente de capital hacia esos países tuvo un promedio superior al 10% del PIB durante los años 90, llegando al 13% y el 17% del PIB en un año. Las corrientes de capital retrocedieron abruptamente en 1997. Las corrientes de salida de capital de Tailandia entre 1996 y 1998 ascendieron a alrededor del 20% del PIB. Los otros países tuvieron una suerte semejante.

El gran ingreso de capitales anterior al retroceso había tenido efectos negativos, que contribuyeron a la apreciación del tipo de cambio real y retrasaron la devaluación en un momento en que aumentaba el déficit de cuenta corriente, y redujeron la competitividad internacional. Aumentaron además el crédito bancario interno y la vulnerabilidad del sistema financiero al

retroceso de las corrientes de capital. Un estudio de la UNCTAD halló que en todos los países, desarrollados o en desarrollo, un gran aumento de la liquidez del sector bancario provocó la sobreextensión del crédito bancario, el deterioro de la calidad de los activos y una gestión menos rigurosa de los riesgos.

La vulnerabilidad de un país está determinada no sólo por el monto de las corrientes de capital que ingresan sino además por su estructura. Los préstamos externos se concentraron en la deuda de corto plazo. Tailandia y Corea tenían una relación entre deuda de corto plazo y largo plazo cercana al 50% antes de la crisis. La relación de la deuda de corto plazo con el PIB también era elevada en Indonesia, Corea y Tailandia, en agudo contraste con China, Malasia y Filipinas. No cabe sorprenderse de que la crisis haya estallado en Tailandia y se haya difundido luego a Indonesia y Corea, afectando en menor medida a los demás países.

Fuente: Lee y Rhee 1999; UNCTAD, 1998b.

La mundialización abre muchas oportunidades a la delincuencia, y esta está aumentando rápidamente haciéndose mundial, superando el ritmo de la cooperación internacional para luchar contra ella. Hay actualmente 200 millones de usuarios de drogas, que amenazan a los vecindarios de todo el mundo. En el último decenio la producción de opio se triplicó con creces y la de hoja de coca se dobló con creces. En Belarús los delitos relacionados con la droga aumentaron de cuatro por cien mil habitantes a 28 en 1990-1997, y en Estonia, de 1,4 por cien mil a casi 8. Se ha estimado que en 1995 el comercio ilegal de drogas ascendió a 400 mil millones de dólares, alrededor del 8% del comercio mundial, más que el porcentaje que corresponde al hierro y al acero o a los vehículos motorizados, y aproximadamente el mismo que los productos textiles (7,5%) y el gas y el petróleo (8,6%).

El comercio ilegal de armas es un negocio en auge, desestabilizando sociedad y gobiernos, armando conflictos en África y Europa oriental. Las armas ligeras tienen el mayor efecto inmediato sobre la vida de la gente. Utilizadas en todos los conflictos alrededor del mundo, han provocado el 90% de las bajas de guerra desde 1945. En El Salvador la tasa de homicidios aumentó en el 36% tras el fin de la guerra civil. En Sudáfrica las ametralladoras que ingresan desde Angola y Mozambique se están utilizando cada vez más en la comisión de delitos. En Albania en 1997 se cometieron cinco veces más homicidios que en 1996, aumento atribuido a las armas ilegales en poder de civiles.

Otra industria en auge es el tráfico ilícito de mujeres y niñas para su explotación sexual, una forma de esclavitud y una violación inconcebible de los derechos humanos. Sólo en Europa occidental hay unas 500 mil mujeres y niñas de economías en desarrollo y en transición atrapadas en este tráfico de

esclavos todos los años. Las mujeres pierden no solamente su libertad, sino además su dignidad y con frecuencia su salud. Si regresan a sus hogares suelen ser rechazadas por sus familias y comunidades.

En la base de todo ello se halla el poder e influencia en aumento de los grupos de delincuencia organizada, que se estima que recaudan 1,5 billones de dólares por año, importante potencia económica que rivaliza con las empresas multinacionales. La sola concentración de su poder y su dinero corrompe las empresas, la política y el gobierno. Considérense las seis triadas de China, los carteles de Medellín y Cali en Colombia, la mafia de Italia, los yakuza del Japón, los carteles de Juárez, Tijuana y el Golfo en México, la cosa nostra en los Estados Unidos y las organizaciones de Nigeria, Rusia y Sudáfrica. Todos cuentan con operaciones que van mucho más allá de sus fronteras nacionales, y están formando ahora alianzas estratégicas vinculadas en una red mundial, que cosechan los beneficios de la mundialización (recuadro 1.7).

#### LA DIFUSIÓN DEL VIH/SIDA

Los viajes mundiales difunden más que las ideas. Las últimas estimaciones hechas por el ONUSIDA y la Organización Mundial de la Salud indican que más de 33 millones de personas vivían con el VIH/SIDA a fines de 1998. La difusión del virus se mantiene sin reducirse, con once hombres, mujeres y niños que se contagian por minuto, unos seis millones en 1998. El SIDA causa 2,5 millones de muertes por año, más del doble que el millón de muertes provocadas por el paludismo. Pero algunos expertos dicen que sólo nos hemos adentrado una décima parte en la epidemia.

El SIDA es ahora una epidemia de los pobres, y el 95% de todas las personas contagiadas con el VIH viven en países en desarrollo. EL VIH/SIDA ha reducido en gran medida la esperanza de vida, que había aumentado en los últimos tres decenios. Se proyecta una pérdida de 17 años de la esperanza de vida de los nueve países de África en que el VIH tiene una prevalencia del 10% o más: Botswana, Kenya, Malawi, Mozambique, Namibia, Rwanda, Sudáfrica, Zambia y Zimbabwe, hasta llegar a 47 años en el año 2010, un regreso a la esperanza de vida del decenio de 1960.

El VIH se está difundiendo rápidamente además en zonas que se consideraban relativamente libres del virus, como en China e incluso en las vastas zonas rurales de la India, donde según algunos estudios las tasas de prevalencia son superiores a las de las zonas urbanas. Europa oriental y la CEI parecían haberse librado de lo peor a comienzos del decenio

*En la base de todo ello se hallan el poder y la influencia en aumento de los grupos de delincuencia organizada, que se estima que recaudan 1,5 billones de dólares por año*

CUADRO 1.3  
**La crisis asiática afecta a economías y pueblos distantes (%)**

Reducción de precio de productos básicos	País	Reducción de los ingresos de las exportaciones <sup>a</sup>		Reducción del PIB <sup>a</sup>
		1998	1998	
Petróleo: 25%	Angola	25	18	
	Gabón	21	13	
	Kuwait	25	14	
	Nigeria	24	4	
	Venezuela	20	6	
Cobre: 31%	Zambia	26	9	
	Mongolia	10	6	
	Chile	10	3	

a. Estimación.

Fuente: UNCTAD ICD 1998b.



de 1990, pero nuevos estudios indican que ha habido aumentos enormes en Belarús, Moldova, Rusia y Ucrania. En esos países también se suele asociar el VIH/SIDA con la pobreza, difundándose entre la gente marginada, especialmente por el uso de drogas.

#### CONFLICTO CIVIL, INQUIETUD MUNDIAL

Los conflictos civiles han venido estallando desde hace decenios. Lo que es nuevo hoy en día es la compleja interacción de intereses, la línea indistinguible entre el conflicto y los negocios. La defensa se ha privatizado, y proliferan las empresas militares privadas internacionales. En algunos países los mercenarios suelen vender sus servicios para obtener concesiones mineras y de energía y establecen filiales de transporte aéreo, construcción de carreteras y comercio. Y cada vez más los clientes de los mercenarios son empresas multinacionales que tratan de proteger sus intereses mineros en países proclives a los conflictos.

*Executive Outcomes, Sandline International y Military Professional Resources Incorporated* ofrecen servicios y entrenamiento militares a los gobiernos y a grandes empresas y han estado particularmente activos en África. El gobierno de Mobutu, en sus últimos días, gastó unos 50 millones de dólares en un intento desesperado por mantenerse en el poder en la República Democrática del Congo. El auge de las empresas militares está vinculado con el vacío de poder posterior a la guerra fría. Las principales potencias tienen cada vez menos inclinación a intervenir militarmente, especialmente en los conflictos de bajo nivel.

Responsables sólo antes quienes los remuneran, es difícil regular esas empresas. Hasta ahora la legislación nacional e internacional que ha tratado de limitar las actividades de los mercenarios ha sido ineficaz. Los informes anuales del Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas sobre los Mercenarios han instado periódicamente a los gobiernos a que promulguen legislación que proscriba el uso de los mercenarios en sus territorios.

#### DEGRADACION AMBIENTAL: UNA EMERGENCIA SILENCIOSA

La degradación ambiental es un problema mundial que supera el alcance de los gobiernos nacionales. La mundialización puede mejorar las perspectivas de la ordenación ambiental con la difusión de tecnologías, normas y presiones favorables al medio ambiente de consumidores y activistas. Puede además sumar presiones en favor de la explotación ambiental: la demanda orientada a la exportación de papel que

lleva a la deforestación, y la demanda de pescado que lleva a la pesca excesiva.

La degradación ambiental es una “emergencia silenciosa” y crónica que amenaza a los medios de vida de algunos de los habitantes más pobres del mundo. Los científicos predicen un aumento constante de las temperaturas mundiales y del nivel del mar, inundando hasta el 17% de la superficie del territorio de Bangladesh, el 12% en Egipto y casi toda Maldivas. Se están agotando rápidamente y en forma insostenible los recursos renovables: las existencias de peces son tres cuartas partes de lo que fueron en un momento. La disponibilidad de agua es hoy en día el 60% del nivel de 1970, así como la capa forestal. Todo esto amenaza la seguridad económica, la seguridad alimentaria y la seguridad de la salud de los habitantes más pobres del mundo.

La gente es también vulnerable a las “emergencias ruidosas” del medio ambiente. En 1997 y 1998

#### RECUADRO 1.7

##### La preferencia de los delincuentes por la mundialización

La mundialización crea oportunidades nuevas y excitantes, y entre los oportunistas más emprendedores e imaginativos se hallan los delincuentes del mundo.

El libre movimiento de capitales, dicen los inversionistas del sector privado, es una condición previa del aumento de la inversión extranjera. Pero la eliminación precipitada de los controles de divisas, antes de que se haya creado una atmósfera regulatoria apropiada, es la condición perfecta para el lavado de dinero. Así fue como los bancos de Europa oriental pasaron a ser un punto de transferencia regular de la corriente de dinero sucio.

En general se considera en forma positiva la reducción de las barreras del comercio internacional y el tránsito de mercancías a través de las fronteras. Pero ayuda también a que el auto de lujo robado en Johannesburgo reaparezca a la venta en Moscú.

Considérese la organización requerida para hacer una transferencia de ese tipo, o para enviar inmigrantes ilegales de Bangladesh a Inglaterra o niñas ucranianas para una vida de prostitución en los Países Bajos. Así como las empresas multinacionales han impulsado el movimiento de mundialización de la economía mundial, las “multinacionales del crimen” — los grupos de la delincuencia organizada — se han movilizado rápidamente para explotarla. Las triadas chinas se dedican a explotar restaurantes en Londres. La mafia siciliana vende heroína en Nueva York y los yakuza japoneses financian la pornografía en los Países Bajos.

La descomposición del orden anterior

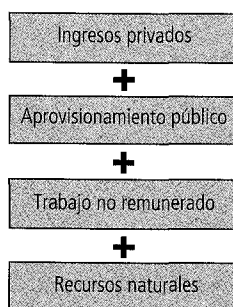
en los mercados emergentes — ya sea por la industrialización, la automatización y el aumento de economías basadas en las aptitudes o por la dislocación de la guerra o el colapso económico — crea una subclase en aumento madura para su explotación por las multinacionales del crimen. Los desempleados de los barrios sudafricanos son reclutados fácilmente por las pandillas de delincuentes, que han hecho que Sudáfrica se transforme en un centro de trasbordo para el comercio mundial de drogas.

Los adelantos tecnológicos crean nuevas vulnerabilidades. Un pirata de la computación de Rusia estuvo cerca de robar millones de dólares del Citibank de Nueva York. Estafadores nigerianos se aprovechan de la apariencia de legitimidad que la máquina de fax da a los documentos falsificados. La nueva tecnología crea además nuevos delitos, como la piratería de propiedad intelectual, de música, filmes y programas de computación.

Paradójicamente, el aumento de esas actividades criminales va en desmedro de las iniciativas que crean la oportunidad. ¿Quién quiere invertir en un país en que el asociado comercial puede resultar ser un pandillero que arregla las controversias con un arma? ¿Qué miembro de la comunidad internacional querrá que se le vea apoyando a un gobierno hundido en la corrupción al que la actividad criminal descontrolada suele conducir? La lucha contra la delincuencia organizada debe ocupar un lugar elevado en el programa internacional tanto como en la lista de prioridades de los gobiernos nacionales.

Fuente: Helsby 1999.

GRÁFICO 1.8  
Aprovisionamiento para el desarrollo humano



Fuente: Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano

los fenómenos de El Niño y La Niña provocaron grandes cambios de las temperaturas y las precipitaciones. Se estima que El Niño desplazó a casi cinco millones de personas; provocó lesiones a 118 millones y casi 22.000 muertes. Los costos del desastre de El Niño a escala mundial se estimaron hasta en 33 mil millones de dólares. Muchos científicos creen que la ferocidad de las tormentas de El Niño se debió al recalentamiento mundial de la atmósfera. Las tormentas arruinaron cosechas y alimentaron incendios forestales desde Indonesia hasta el Brasil. Los huracanes y las inundaciones provocadas por La Niña mataron a nueve mil personas y dejaron a más de un millón sin vivienda en Nicaragua y Honduras.

### ¿QUÉ HA DE HACERSE?

La mundialización aumenta las oportunidades del adelanto humano sin precedentes para algunos pero reduce esas oportunidades para otros y reduce la seguridad humana. Está integrando la economía, la cultura y la estructura de gobierno pero está fragmentando las sociedades. Impulsada por la fuerza de los mercados comerciales, la mundialización en esta era procura fomentar la eficiencia económica, generar crecimiento y producir utilidades. Pero yerra en cuanto a las metas de la equidad, la erradicación de la pobreza y el realce de la seguridad humana.

- En primer lugar, se necesitan normas no sólo nuevas sino más fuertes para proteger y promover el desarrollo humano, incluidas normas que se suelen llamar de “protección social”.
- En segundo lugar muchos problemas del desarrollo humano van más allá de lo que los países pueden enfrentar por sí solos y requieren más cooperación internacional.
- En tercer lugar, la acción encaminada a proteger y promover el desarrollo humano debe venir no sólo de los países sino además de las comunidades, las ONG y las empresas.

El crecimiento económico, un insumo importante para el desarrollo humano, puede traducirse en desarrollo humano solamente si la expansión del ingreso privado es equitativa y solamente si el crecimiento genera aprovisionamiento público que se invierta en desarrollo humano, en escuelas y centros de salud, no en armas (gráfico 1.8). El desarrollo humano depende además del trabajo no remunerado de hombres y mujeres en el hogar o la comunidad, para prestar los servicios de “atención” que son tan esenciales para la supervivencia humana. Y depende del medio natural, otro recurso esencial para todos, en particular para los pobres, que derivan su medio de vida de los recursos naturales.

La rápida expansión de los mercados mundiales — las condiciones para que la gente, las empresas y los países compitan a escala mundial, el ímpetu por privatizar y reducir la acción pública en búsqueda de la eficiencia económica — crea una atmósfera en que fácilmente pueden descuidarse las necesidades del desarrollo humano, con la presión para reducir el gasto fiscal. La reducción del gasto público debilita las instituciones de redistribución, lo que provoca desigualdades. Y a medida que los individuos compiten en la economía mundial gastan tiempo en perfeccionar sus aptitudes y en trabajar en un empleo remunerado, lo que reduce el tiempo para actividades de atención. La atención se ve limitada también por la reducción del gasto público. Y los precios del libre mercado no captan todo el costo ambiental de producción y consumo, lo que someto a tensión el medio natural.

Se necesitan políticas más decididas en pro del desarrollo humano — más inversión con el objeto de equipar a la gente para la economía competitiva a escala mundial y para participar en la sociedad de redes mundiales — a fin de promover el desarrollo humano. pero también se necesitan para hacer que funcione la mundialización. En definitiva, la gente y los países rechazarán la integración mundial, la interdependencia mundial, si no obtienen ganancias de ella y si aumenta su vulnerabilidad. Aumentarán las presiones para retirarse al aislacionismo en la política económica, la cultura y las prioridades políticas.

Con el fin de procurar el desarrollo humano la mundialización tiene que significar:

- *Ética*: menos, no más, violaciones de los derechos humanos y falta de consideración por los valores humanos.
- *Desarrollo*: menos, no más, pobreza de países y gente.
- *Equidad*: menos, no más, disparidad entre y dentro de los países y las generaciones.
- *Inclusión*: menos, no más, marginación y exclusión de países y gente.
- *Seguridad humana*: menos, no más, vulnerabilidad de países y gente.
- *Sostenibilidad*: menos, no más, agotamiento y degradación del medio ambiente.

## A1.1 Corrientes comerciales

Clasificación según el IDH	Exportación de bienes y servicios			Importaciones de bienes y servicios			Manufacturas como % de las exportaciones de mercaderías 1997	
	Total	% del PIB 1997		Total	% del PIB 1997		Índice	
	(millones de dólares EE.UU.)	1997	Índice (1985=100) 1997	(millones de dólares EE.UU.)	1997	Índice (1985=100) 1997	1997	(1985=100) 1997
Alto desarrollo humano	4.993.093 T	20	156	4.866.827 T	20	154	80	113
1 Canadá	234.297 <sup>a</sup>	40 <sup>a</sup>	162 <sup>a</sup>	211.487 <sup>a</sup>	36 <sup>a</sup>	165 <sup>a</sup>	63	107
2 Noruega	64.230 <sup>a</sup>	41 <sup>a</sup>	138 <sup>a</sup>	50.620 <sup>a</sup>	32 <sup>a</sup>	98 <sup>a</sup>	24	81
3 Estados Unidos	856.000 <sup>a</sup>	12 <sup>a</sup>	200 <sup>a</sup>	965.700 <sup>a</sup>	13 <sup>a</sup>	151 <sup>a</sup>	81	116
4 Japón	456.889 <sup>a</sup>	10 <sup>a</sup>	106 <sup>a</sup>	432.269 <sup>a</sup>	9 <sup>a</sup>	164 <sup>a</sup>	95	98
5 Bélgica	183.718 <sup>a</sup>	68 <sup>a</sup>	135 <sup>a</sup>	171.012 <sup>a</sup>	64 <sup>a</sup>	140 <sup>a</sup>	..	..
6 Suecia	100.672 <sup>a</sup>	40 <sup>a</sup>	147 <sup>a</sup>	83.713 <sup>a</sup>	33 <sup>a</sup>	134 <sup>a</sup>	80	100
7 Australia	81.856 <sup>a</sup>	20 <sup>a</sup>	164 <sup>a</sup>	79.579 <sup>a</sup>	20 <sup>a</sup>	154 <sup>a</sup>	29	183
8 Países Bajos	212.504 <sup>a</sup>	54 <sup>a</sup>	127 <sup>a</sup>	187.182 <sup>a</sup>	47 <sup>a</sup>	121 <sup>a</sup>	71	139
9 Islandia	2.649 <sup>a</sup>	36 <sup>a</sup>	100 <sup>a</sup>	2.612 <sup>a</sup>	36 <sup>a</sup>	95 <sup>a</sup>	12	129
10 Reino Unido	340.685 <sup>a</sup>	30 <sup>a</sup>	128 <sup>a</sup>	349.600 <sup>a</sup>	30 <sup>a</sup>	136 <sup>a</sup>	83	127
11 Francia	368.605 <sup>a</sup>	24 <sup>a</sup>	130 <sup>a</sup>	328.652 <sup>a</sup>	21 <sup>a</sup>	132 <sup>a</sup>	78	106
12 Suiza	106.413 <sup>a</sup>	36 <sup>a</sup>	113 <sup>a</sup>	94.088 <sup>a</sup>	32 <sup>a</sup>	126 <sup>a</sup>	93	101
13 Finlandia	47.347 <sup>a</sup>	38 <sup>a</sup>	142 <sup>a</sup>	37.251 <sup>a</sup>	30 <sup>a</sup>	129 <sup>a</sup>	83	108
14 Alemania	569.614 <sup>a</sup>	24 <sup>a</sup>	..	541.018 <sup>a</sup>	23 <sup>a</sup>	..	83	97
15 Dinamarca	64.916 <sup>a</sup>	35 <sup>a</sup>	129 <sup>a</sup>	56.229 <sup>a</sup>	31 <sup>a</sup>	123 <sup>a</sup>	63	110
16 Austria	93.400 <sup>a</sup>	41 <sup>a</sup>	133 <sup>a</sup>	94.628 <sup>a</sup>	41 <sup>a</sup>	136 <sup>a</sup>	88 <sup>a</sup>	103 <sup>a</sup>
17 Luxemburgo	15.467 <sup>a</sup>	91 <sup>a</sup>	94 <sup>a</sup>	13.729 <sup>a</sup>	81 <sup>a</sup>	85 <sup>a</sup>	..	..
18 Nueva Zelandia	18.921 <sup>a</sup>	29 <sup>a</sup>	134 <sup>a</sup>	18.337 <sup>a</sup>	28 <sup>a</sup>	149 <sup>a</sup>	29 <sup>a</sup>	131 <sup>a</sup>
19 Italia	324.046 <sup>a</sup>	27 <sup>a</sup>	149 <sup>a</sup>	260.606 <sup>a</sup>	21 <sup>a</sup>	140 <sup>a</sup>	89	105
20 Irlanda	53.981 <sup>a</sup>	76 <sup>a</sup>	166 <sup>a</sup>	43.237 <sup>a</sup>	61 <sup>a</sup>	128 <sup>a</sup>	81	125
21 España	148.125 <sup>a</sup>	26 <sup>a</sup>	157 <sup>a</sup>	143.065 <sup>a</sup>	25 <sup>a</sup>	212 <sup>a</sup>	78 <sup>a</sup>	110 <sup>a</sup>
22 Singapur	..	..	..	..	..	..	84	164
23 Israel	31.065	32	113	43.873	45	131	92	111
24 Hong Kong (China)	225.481	132	218	232.082	135	246	89	103
25 Brunei Darussalam	..	..	..	..	..	..	..	..
26 Chipre	..	..	..	..	..	..	56	101
27 Grecia	18.841 <sup>a</sup>	15 <sup>a</sup>	148 <sup>a</sup>	29.295 <sup>a</sup>	24 <sup>a</sup>	166 <sup>a</sup>	52	106
28 Portugal	33.658 <sup>a</sup>	31 <sup>a</sup>	147 <sup>a</sup>	41.672 <sup>a</sup>	38 <sup>a</sup>	202 <sup>a</sup>	86	113
29 Barbados	..	..	..	..	..	..	54	64
30 Corea, Rep. de	168.683	38	185	171.885	39	192	92 <sup>a</sup>	101 <sup>a</sup>
31 Bahamas	..	..	..	..	..	..	..	..
32 Malta	2.795	84	..	3.117	94	..	97 <sup>a</sup>	106 <sup>a</sup>
33 Eslovenia	10.458	57	..	10.635	58	..	89	..
34 Chile	20.716	27	136	22.540	29	206	16	227
35 Kuwait	15.974	53	..	12.407	41	..	14	..
36 República Checa	29.950	58	..	32.808	63	..	85	..
37 Bahrein	6.357	104	..	4.370	72	..	12 <sup>a</sup>	257 <sup>a</sup>
38 Antigua y Barbuda	..	..	..	..	..	..	..	..
39 Argentina	29.318	9	148	34.899	11	367	34	160
40 Uruguay	4.511	23	150	4.563	23	251	37	105
41 Qatar	..	..	..	..	..	..	..	..
42 Eslovaquia	10.976	56	..	12.366	64	..	79	..
43 Emiratos Árabes Unidos	..	..	..	..	..	..	..	..
44 Polonia	35.616	26	220	41.170	30	272	73	116
45 Costa Rica	4.360	46	188	4.529	48	192	25 <sup>a</sup>	113 <sup>a</sup>
Desarrollo humano mediano	1.255.577 T	26	139	1.270.896 T	26	139	58	..
46 Trinidad y Tabago	2.912	49	103	3.316	56	94	44	241
47 Hungría	20.801	45	150	21.013	46	174	77	115
48 Venezuela	25.735	29	152	17.692	20	112	12	120
49 Panamá	7.759 <sup>a</sup>	94 <sup>a</sup>	88 <sup>a</sup>	7.520 <sup>a</sup>	91 <sup>a</sup>	99 <sup>a</sup>	17	136
50 México	121.772	30	249	121.896	30	302	81	298

## A1.1 Corrientes comerciales

Clasificación según el IDH	Exportación de bienes y servicios			Importaciones de bienes y servicios			Manufacturas como % de las exportaciones de mercaderías 1997	
	Total	% del PIB 1997		Total	% del PIB 1997		Índice	
	(millones de dólares EE.UU.)	1997	Índice (1985 = 100)	(millones de dólares EE.UU.)	1997	Índice (1985 = 100)	1997	Índice (1985 = 100)
51 Saint Kitts y Nevis	120 <sup>a</sup>	48 <sup>a</sup>	..	184 <sup>a</sup>	74 <sup>a</sup>	..	34	..
52 Granada	132 <sup>a</sup>	45 <sup>a</sup>	104 <sup>a</sup>	193 <sup>a</sup>	65 <sup>a</sup>	95 <sup>a</sup>	13 <sup>a</sup>	284 <sup>a</sup>
53 Dominica	125	51	141	155	64	107	49 <sup>a</sup>	140 <sup>a</sup>
54 Estonia	3.614	77	..	4.148	89	..	66	..
55 Croacia	8.014 <sup>a</sup>	42 <sup>a</sup>	..	10.200 <sup>a</sup>	53 <sup>a</sup>	..	69	..
56 Malasia	92.877	94	193	91.360	93	215	76 <sup>a</sup>	279 <sup>a</sup>
57 Colombia	14.553	15	164	17.422	18	226	31	182
58 Cuba	..	..	..	..	..	..	..	..
59 Mauricio	2.725	62	137	2.879	65	151	71	156
60 Belarús	13.469	60	..	14.386	64	..	..	..
61 Fiji	1.204	57	..	1.240	59	..	..	..
62 Lituania	5.224	55	..	6.237	65	..	70	..
63 Bulgaria	6.178	61	27	5.619	56	15	..	..
64 Suriname	..	..	..	..	..	..	..	..
65 Jamahiriya Árabe Libia	..	..	..	..	..	..	..	..
66 Seychelles	365	68	185	438	81	238	(.) <sup>a</sup>	5 <sup>a</sup>
67 Tailandia	72.382	47	194	71.340	46	182	71	188
68 Rumania	10.359	30	..	12.802	37	..	79	..
69 Líbano	1.558	10	..	8.056	54	..	..	..
70 Samoa Occidental	75 <sup>a</sup>	43 <sup>a</sup>	..	127 <sup>a</sup>	73 <sup>a</sup>	..	..	..
71 Federación de Rusia	102.196	23	..	90.065	20	..	23	..
72 Ecuador	5.930	30	144	5.734	29	107	9	1.128
73 Macedonia, ERY de	880	40	..	1.232	56	..	..	..
74 Letonia	2.791	50	..	3.352	61	..	58	..
75 San Vicente y las Granadinas	144 <sup>a</sup>	52 <sup>a</sup>	72 <sup>a</sup>	176 <sup>a</sup>	64 <sup>a</sup>	81 <sup>a</sup>	13	..
76 Kazajstán	7.810	35	..	8.280	37	..	..	..
77 Filipinas	40.284	49	218	48.777	59	293	45	166
78 Arabia Saudita	62.991	45	..	43.017	31	..	9 <sup>a</sup>	294 <sup>a</sup>
79 Brasil	61.982	8	131	83.556	10	266	54	123
80 Perú	8.182	13	107	10.617	17	179	17	138
81 Santa Lucía	406 <sup>a</sup>	68 <sup>a</sup>	..	417 <sup>a</sup>	70 <sup>a</sup>	..	25 <sup>a</sup>	99 <sup>a</sup>
82 Jamaica	2.109	51	101	2.645	64	144	69 <sup>a</sup>	130 <sup>a</sup>
83 Belice	320	49	83	334	51	86	13	51
84 Paraguay	2.226	22	285	2.477	24	439	15	277
85 Georgia	623	12	..	1.192	23	..	..	..
86 Turquía	46.675	25	..	57.698	30	..	75	123
87 Armenia	330	20	..	952	58	..	..	..
88 República Dominicana	7.221	48	273	7.595	51	237	..	..
89 Omán	..	..	..	..	..	..	17	26
90 Sri Lanka	5.507	36	155	6.569	44	112	..	..
91 Ucrania	20.126	41	..	22.009	44	..	..	..
92 Uzbekistán	..	..	..	..	..	..	..	..
93 Maldivas	..	..	..	..	..	..	..	..
94 Jordania	3.572	51	163	5.186	74	138	..	..
95 Irán, Rep. Islámica del	..	..	..	..	..	..	..	..
96 Turkmenistán	..	..	..	..	..	..	..	..
97 Kirguistán	675	38	..	815	46	..	38 <sup>a</sup>	..
98 China	207.303	23	163	166.759	18	81	85	..
99 Guyana	783	100	..	854	109	..	..	..
100 Albania	292	12	..	915	37	..	65	..

## A1.1 Corrientes comerciales

Clasificación según el IDH	Exportación de bienes y servicios			Importaciones de bienes y servicios			Manufacturas como % de las exportaciones de mercaderías 1997	
	Total (millones de dólares EE.UU.)	% del PIB 1997		Total (millones de dólares EE.UU.)	% del PIB 1997		1997	Índice (1985=100)
		1997	Índice (1985 = 100) 1997		1997	Índice (1985=100) 1997		
101 Sudáfrica	35.848	28	130	34.365	27	174	55 <sup>a</sup>	..
102 Túnez	8.251	44	140	8.719	46	107	78	175
103 Azerbaiyán	833	19	..	1.649	37	..	..	..
104 Moldova, Rep. de	984	53	..	1.432	76	..	..	..
105 Indonesia	60.106	28	125	60.700	28	119	42	325
106 Cabo Verde	108	25	..	272	64	..	..	..
107 El Salvador	2.741	24	135	3.930	35	194	39	151
108 Tayikistán	..	..	..	..	..	..	..	..
109 Argelia	14.681	31	134	10.534	22	45	3	187
110 Viet Nam	11.480	46	..	13.443	54	..	..	..
111 República Árabe Siria	5.343	30	161	7.189	40	61	..	..
112 Bolivia	1.644	21	183	2.334	29	194	16	4.219
113 Swazilandia	1.075	82	118	1.265	96	76	..	..
114 Honduras	1.673	37	91	2.131	47	116	27	739
115 Namibia	1.726	53	95	1.908	58	78	..	..
116 Vanuatu	..	..	..	..	..	..	..	..
117 Guatemala	3.186	18	120	4.193	24	173	30	147
118 Islas Salomón	..	..	..	..	..	..	..	..
119 Mongolia	471	55	..	513	60	..	10 <sup>a</sup>	..
120 Egipto	15.251	20	124	18.820	25	58	40	400
121 Nicaragua	803 <sup>a</sup>	41 <sup>a</sup>	197 <sup>a</sup>	1.294 <sup>a</sup>	66 <sup>a</sup>	170 <sup>a</sup>	25	389
122 Botswana	2.857 <sup>a</sup>	56 <sup>a</sup>	87	1.901	38	68 <sup>a</sup>	..	..
123 Santo Tomé y Príncipe	12	28	..	41	94	..	..	..
124 Gabón	3.296	64	138	2.165	42	61	2 <sup>a</sup>	..
125 Iraq	..	..	..	..	..	..	..	..
126 Marruecos	9.342	28	164	10.622	32	144	49	122
127 Lesotho	309	33	151	1.215	128	62	..	..
128 Myanmar	..	..	..	..	..	..	..	..
129 Papua Nueva Guinea	2.605	56	142	2.782	60	96	..	..
130 Zimbabwe	3.227	36	163	3.829	43	196	32	109
131 Guinea Ecuatorial	489	101	544	630	129	531	..	..
132 India	44.107	12	171	59.230	16	119	72 <sup>a</sup>	125 <sup>a</sup>
133 Ghana	1.657	24	170	2.640	38	155	..	..
134 Camerún	2.443	27	89	2.041	22	116	8 <sup>a</sup>	..
135 Congo	1.767	77	146	1.565	68	71	..	..
136 Kenya	2.994	29	110	3.787	37	199	25	222
137 Camboya	920	30	..	1.281	42	..	..	..
138 Pakistán	10.009	16	137	12.955	21	83	86	139
139 Comoras	30	16	219	76	39	77	..	..
Desarrollo humano bajo	49.958 T	28	147	56.692 T	31	105	..	..
140 Rep. Dem. Pop. Lao	418	24	..	721	41	..	..	..
141 Congo, Rep. Dem. del	1.463	24	75	1.350	22	57	..	..
142 Sudán	..	..	..	..	..	..	3 <sup>a</sup>	161 <sup>a</sup>
143 Togo	464	31	78	550	37	66	..	..
144 Nepal	1.296	26	228	1.856	38	188	95	161
145 Bhután	120	31	..	160	42	..	..	..
146 Nigeria	16.286	41	106	13.677	34	57	..	..
147 Madagascar	773	22	125	1.064	30	86	28	271
148 Yemen	2.489	44	..	2.966	52	..	..	..
149 Mauritania	435	40	53	533	49	51	..	..
150 Bangladesh	5.075	12	286	7.656	18	164	87 <sup>a</sup>	133 <sup>a</sup>



## A1.1 Corrientes comerciales

Clasificación según el IDH	Exportación de bienes y servicios			Importaciones de bienes y servicios			Manufacturas como % de las exportaciones de mercaderías 1997	
	Total (millones de dólares EE.UU.)	% del PIB 1997		Total (millones de dólares EE.UU.)	% del PIB 1997		1997	Índice (1985=100) 1997
		1997	Índice (1985 = 100) 1997		1997	Índice (1985 = 100) 1997		
151 Zambia	1.276	33	99	1.474	38	93	..	..
152 Haití	236	8	131	650	23	225	..	..
153 Senegal	1.481	33	106	1.730	38	79	..	..
154 Côte d'Ivoire	4.777	47	131	4.055	40	107	..	..
155 Benin	531	25	58	696	33	62	..	..
156 Tanzania, Rep. U. de	1.259 <sup>a</sup>	22 <sup>a</sup>	..	2.118 <sup>a</sup>	36 <sup>a</sup>	..	..	..
157 Djibouti	207	41	..	285	57	..	..	..
158 Uganda	826	13	163	1.335	20	114	..	..
159 Malawi	613	24	100	870	35	99	..	..
160 Angola	5.196	68	174	5.003	65	183	..	..
161 Guinea	694	18	..	811	21	..	..	..
162 Chad	271	17	102	562	35	60	..	..
163 Gambia	191	47	82	248	61	93	..	..
164 Rwanda	110	6	63	451	24	185	..	..
165 Rep. Centroafricana	213	21	119	236	23	82	43 <sup>a</sup>	..
166 Malí	644	25	163	889	35	70	..	..
167 Eritrea	201	31	..	583	89	..	..	..
168 Guinea-Bissau	56	21	384	106	40	44	..	..
169 Mozambique	500	18	216	937	34	59	17 <sup>a</sup>	..
170 Burundi	96	10	97	136	14	63	..	..
171 Burkina Faso	331	14	83	721	30	85	..	..
172 Etiopía	1.017	16	100	1.682	26	88	..	..
173 Níger	300	16	71	440	24	48	..	..
174 Sierra Leona	116	14	273	140	17	296	..	..

a. Los datos se refieren a 1996.

Fuente: Columnas 1 a 8: Banco Mundial 1999b.

## A1.2 Corrientes de recursos

Clasificación según el IDH	Corrientes de inversión extranjera directa neta (millones de dólares EE.UU.)		Corrientes de inversión neta de cartera <sup>a</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Préstamos bancarios y relacionado con el comercio netos <sup>b</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta desembolsada o recibida <sup>c</sup> (desembolsos netos)			Deuda externa (millones de dólares)		Relación del servicio de la deuda <sup>d</sup> %	Clasificación de la deuda soberana de largo plazo <sup>e</sup>
	1985	1997	1985	1997	1985	1997	Total	Per cápita	Total	% del			
	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	% del PNB	dólares EE.UU.)	% del PNB	1997		
Alto desarrollo humano	44.388 T	266.225 T	..	..	..	..	48.324 T	0,2	66 <sup>f</sup>	..	..	..	..
1 Canadá	1.357	8.246	..	..	..	..	2.045	0,3	64 <sup>f</sup>	..	..	..	AA+
2 Noruega	-426	3.181	..	..	..	..	1.306	0,9	308 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
3 Estados Unidos	20.010	90.748	..	..	..	..	6.878	0,1	30 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
4 Japón	642	3.224	..	..	..	..	9.358	0,2	79 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
5 Bélgica	1.051 <sup>g</sup>	12.550 <sup>g</sup>	..	..	..	..	764	0,3	88 <sup>f</sup>	..	..	..	AA+
6 Suecia	393	9.659	..	..	..	..	1.731	0,8	222 <sup>f</sup>	..	..	..	AA+
7 Australia	2.063	9.584	..	..	..	..	1.061	0,3	59 <sup>f</sup>	..	..	..	AA
8 Países Bajos	1.505	8.725	..	..	..	..	2.947	0,8	212 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
9 Islandia	24	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	A+
10 Reino Unido	5.480	36.897	..	..	..	..	3.433	0,3	55 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
11 Francia	2.595	18.280	..	..	..	..	6.307	0,5	125 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
12 Suiza	1.267	3.500	..	..	..	..	911	0,3	148 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
13 Finlandia	110	1.543	..	..	..	..	379	0,3	81 <sup>f</sup>	..	..	..	AA
14 Alemania	490	-195	..	..	..	..	5.857	0,3	87 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
15 Dinamarca	111	2.570	..	..	..	..	1.637	1,0	342 <sup>f</sup>	..	..	..	AA+
16 Austria	173	1.700	..	..	..	..	527	0,3	72 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
17 Luxemburgo	..	..	..	..	..	..	95	0,6	226 <sup>f</sup>	..	..	..	AAA
18 Nueva Zelandia	1.266	1.343	..	..	..	..	154	0,3	38 <sup>f</sup>	..	..	..	AA+
19 Italia	1.072	3.523	..	..	..	..	1.266	0,1	33 <sup>f</sup>	..	..	..	AA
20 Irlanda	164	4.152	..	..	..	..	187	0,3	51 <sup>f</sup>	..	..	..	AA+
21 España	1.968	5.556	..	..	..	..	1.234	0,2	34 <sup>f</sup>	..	..	..	AA
22 Singapur	1.047	10.000	..	..	..	..	1 <sup>h</sup>	(.)	0	..	..	..	AAA
23 Israel	99	3.407	..	..	..	..	1.192 <sup>h</sup>	1,2	241	..	..	..	A-
24 Hong Kong (China)	-142	2.600	..	..	..	..	8 <sup>h</sup>	(.)	1	..	..	..	A
25 Brunei Darussalam	4	5	..	..	..	..	(.) <sup>h</sup>	..	1	..	..	..	..
26 Chipre	58	175	..	..	..	..	49 <sup>h</sup>	0,6	71	..	..	..	A+
27 Grecia	447	1.500	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	BBB
28 Portugal	274	1.713	..	..	..	..	250	0,3	25 <sup>f</sup>	..	..	..	AA
29 Barbados	5	18	21	84	17	-20	3	..	12	644,3	..	7,5 <sup>i</sup>	..
30 Corea, Rep. de	234	2.341	1.271	2.704	1.388	6.264	-160 <sup>i</sup>	(.)	-4	143.372,5	32,8	8,6	BB+
31 Bahamas	-30	89	..	..	..	..	3 <sup>h</sup>	..	12	..	..	..	..
32 Malta	19	110	..	..	(.)	93	22	0,7	62	1.033,9	30,6	2,1	A+
33 Eslovenia	..	321	..	-37	..	-69	97	0,5	49	4.762,1	26,0	3,9	A
34 Chile	144	5.417	..	1.525	684	2.695	136	0,2	10	31.440,1	42,4	20,4	A-
35 Kuwait	7	45	..	..	..	..	2 <sup>h</sup>	(.)	2	..	..	..	A
36 República Checa	..	1.301	..	221	-118	311	107 <sup>h</sup>	0,2	10	21.456,3	41,8	14,1	A-
37 Bahrein	101	15	205	..	28	..	84	1,6	165	7.084,0 <sup>i</sup>	138,4 <sup>i</sup>	..	..
38 Antigua y Barbuda	16	28	..	..	..	..	4	0,8	62	280,0 <sup>i</sup>	59,7 <sup>i</sup>	..	..
39 Argentina	919	6.327	-151	11.250	2.501	1.939	222	0,1	7	123.221,4	38,7	58,7	BB
40 Uruguay	1	200	89	451	-72	22	57	0,3	18	6.652,0	33,6	15,4	BBB-
41 Qatar	8	55	..	..	..	..	1 <sup>h</sup>	..	2	..	..	..	BBB
42 Eslovaquia	..	170	..	37	-171	872	67 <sup>h</sup>	0,3	13	9.989,0	51,7	12,2	BB+
43 Emiratos Árabes Unidos	-221	100	..	..	..	..	4 <sup>h</sup>	..	2	..	..	..	..
44 Polonia	15	5.000	-15	1.748	-178	131	641 <sup>h</sup>	0,5	17	39.889,5	29,5	6,1	BBB-
45 Costa Rica	70	500	..	41	45	7	..	..	..	3.548,4	38,1	11,8	BB
Desarrollo humano mediano	10.311 T	126.766 T	3.916 T	53.433 T	11.076 T	51.478 T	24.130 T	0,6	6	1.720.856,1 T	32,9	18,0	..
46 Trinidad y Tabago	1	340	56	-150	96	-94	33	0,6	27	2.161,5	38,8	19,6	BB+
47 Hungría	..	2.085	495	598	1.212	-72	152 <sup>h</sup>	0,3	15	24.373,4	55,0	29,7	BBB
48 Venezuela	68	4.893	-65	256	-517	938	28	(.)	1	35.541,5	41,6	31,3	B+
49 Panamá	67	340	-20	461	26	-48	124	1,5	51	6.338,0	75,4	16,4	BB+
50 México	1.984	12.101	-477	2.526	-341	5.530	108	(.)	1	149.689,9	38,4	32,4	BB

## A1.2 Corrientes de recursos

	Corrientes de inversión extranjera directa neta (millones de dólares EE.UU.)		Corrientes de inversión neta de cartera <sup>a</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Préstamos bancarios y relacionado con el comercio netos <sup>b</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta desembolsada o recibida <sup>c</sup> (desembolsos netos)			Deuda externa (millones de dólares EE.UU.)		Relación del servicio de la deuda <sup>d</sup> %	Clasificación de la deuda soberana de largo plazo <sup>e</sup>
	1985	1997	1985	1997	1985	1997	Total		Total	% del			
							dólares EE.UU.	% del PNB	Per cápita (dólares EE.UU.)	% del			
							1997	1997	1997	1997	1997		
51 Saint Kitts y Nevis	8	25	..	..	..	-1	7	2,7	168	62,0	24,3	3,9	..
52 Granada	4	22	..	..	-1	-1	8	2,7	86	105,3	34,9	5,7 <sup>i</sup>	..
53 Dominica	3	20	..	..	..	..	14	6,2	194	161,4	43,5	8,2	..
54 Estonia	..	262	..	82	..	-2	65 <sup>h</sup>	1,4	42	658,4	14,5	1,4	BBB+
55 Croacia	..	348	..	485	..	1.524	44	0,2	9	6.841,5	35,2	11,9	BBB-
56 Malasia	695	3.754	2.253	2.014	-2.162	2.192	-241 <sup>i</sup>	-0,3	-13	47.228,2	50,5	7,5	BBB-
57 Colombia	1.023	2.447	-1	1.184	392	2.984	274	0,3	8	31.777,4	34,4	26,6	BBB-
58 Cuba	(.)	13	..	..	212	..	67	..	6	35.344,0 <sup>i</sup>	..	..	..
59 Mauricio	8	38	..	624	-19	94	42	1,0	39	2.471,6	56,7	10,9	..
60 Belarús	..	163	..	..	..	-31	43 <sup>h</sup>	0,2	4	1.161,5	5,2	1,8	..
61 Fiji	22	12	..	..	11	-12	44	2,2	59	213,4	10,5	3,0	..
62 Lituania	..	355	..	90	..	193	102 <sup>h</sup>	1,1	27	1.540,5	16,4	6,0	BBB-
63 Bulgaria	..	497	..	69	887	3	206 <sup>h</sup>	2,1	24	9.858,3	101,3	14,4	B
64 Suriname	21	12	..	..	9	..	77	11,4	191	118,0 <sup>i</sup>	17,5 <sup>i</sup>	..	..
65 Jamahiriya Árabe Libia	119	110	..	..	271	..	9	..	2	3.363,0 <sup>i</sup>	..	..	..
66 Seychelles	12	49	..	..	5	-3	15	2,8	212	149,1	28,2	4,0	..
67 Tailandia	163	3.600	179	1.418	794	-1.719	626	0,4	11	93.415,7	62,6	15,4	BBB-
68 Rumania	..	1.224	..	422	-645	637	197 <sup>h</sup>	0,6	9	10.442,1	30,2	15,7	B-
69 Líbano	7	150	..	808	-30	112	239	1,6	65	5.036,2	32,8	14,4	BB-
70 Samoa Occidental	(.)	1	-1	..	(.)	..	28	14,4	173	156,3	80,1	3,8	..
71 Federación de Rusia	..	6.241	..	6.666	1.564	-454	718 <sup>h</sup>	0,2	5	125.645,2	28,7	6,5	CCC-
72 Ecuador	62	577	-2	-135	203	387	172	0,9	16	14.918,4	79,4	31,0	..
73 Macedonia, ERY de	..	16	..	..	..	-7	149	6,8	78	1.542,5	70,8	8,8	..
74 Letonia	..	418	..	23	..	15	81 <sup>h</sup>	1,5	30	503,3	9,0	4,4	BBB
75 San Vicente y las Granadinas	2	42	..	..	(.)	-2	6	2,2	56	257,8	94,8	8,3 <sup>i</sup>	..
76 Kazajstán	..	1.320	..	400	..	436	131	0,6	8	4.278,0	19,5	6,5	B+
77 Filipinas	12	1.253	-71	2.704	868	238	689	0,8	11	45.433,3	53,0	9,2	BB+
78 Arabia Saudita	491	400	150	..	564	..	15	(.)	1	19.222,0 <sup>i</sup>	13,5 <sup>i</sup>	..	..
79 Brasil	1.441	16.330	-215	5.056	365	18.669	487	0,1	3	193.662,8	24,1	57,4	BB-
80 Perú	1	2.000	..	-110	81	1.175	488	0,8	22	30.495,7	48,8	30,9	BB
81 Santa Lucía	17	45	..	..	..	..	24	4,1	160	151,7	25,7	3,3 <sup>i</sup>	..
82 Jamaica	-9	180	..	200	41	40	71	1,8	29	3.912,9	97,7	16,2	..
83 Belice	4	23	..	..	-3	-7	14	2,3	72	383,4	62,2	9,2	..
84 Paraguay	1	200	..	..	-5	23	116	1,2	27	2.052,5	20,8	5,0	BB-
85 Georgia	..	100	..	..	..	(.)	246	4,7	45	1.445,5	27,4	6,4	..
86 Turquía	99	606	-6	2.552	6	8.864	-1 <sup>i</sup>	(.)	(.)	91.205,4	47,1	18,4	B
87 Armenia	..	43	..	..	..	..	168	9,6	47	665,5	38,0	5,8	..
88 República Dominicana	36	250	..	-2	20	-2	76	0,5	11	4.238,7	29,0	6,2	B+
89 Omán	161	90	..	263	501	-234	20	..	11	3.601,7	..	5,9	BBB-
90 Sri Lanka	26	140	..	148	44	-4	345	2,3	20	7.638,1	51,2	6,4	..
91 Ucrania	..	623	..	..	..	796	176 <sup>h</sup>	0,4	3	10.901,3	22,2	6,6	..
92 Uzbekistán	..	85	..	..	..	150	130	0,5	6	2.760,5	11,2	12,9	..
93 Maldivas	1	10	..	..	-3	5	26	8,4	119	160,3	51,8	6,7	..
94 Jordania	25	70	..	160	190	-122	462	6,8	130	8.234,1	121,0	11,1	BB-
95 Irán, Rep. Islámica del	-38	50	..	..	-200	-353	196	0,2	4	11.816,4	9,6	32,2	..
96 Turkmenistán	..	121	..	..	..	762	11	0,4	3	1.771,2	62,5	34,7	..
97 Kirguistán	..	83	..	..	..	..	240	14,1	54	928,2	54,4	6,3	..
98 China	1.659	45.300	971	11.787	1.895	4.805	2.040	0,2	2	146.697,0	16,6	8,6	BBB+
99 Guyana	2	90	..	..	-5	-5	272	39,9	340	1.610,6	236,0	17,6	..
100 Albania	..	48	..	..	..	-1	155	6,2	48	706,0	28,1	7,1	..

## A1.2 Corrientes de recursos

Clasificación según el IDH	Corrientes de inversión extranjera directa neta (millones de dólares EE.UU.)		Corrientes de inversión neta de cartera <sup>a</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Préstamos bancarios y relacionado con el comercio netos <sup>b</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta desembolsada o recibida <sup>c</sup> (desembolsos netos)			Deuda externa (millones de dólares)		Relación del servicio de la deuda <sup>d</sup> %	Clasificación de la deuda soberana de largo plazo <sup>e</sup>
	1985	1997	1985	1997	1985	1997	Total	Per cápita	Total	% del PNB			
	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	dólares EE.UU.)	% del PNB	dólares EE.UU.)	% del PNB			
101 Sudáfrica	-449	1.705	..	2.016	..	-131	497	0,4	14	25.221,6	20,0	12,8	BB+
102 Túnez	108	360	..	586	109	1	194	1,1	23	11.322,7	62,8	16,0	BBB-
103 Azerbaiyán	..	872	..	..	..	8	182	4,2	25	503,7	11,7	6,8	..
104 Moldova, Rep. de	..	43	..	75	..	121	63	3,5	15	1.039,8	57,4	10,9	..
105 Indonesia	310	5.350	-40	3.417	195	2.769	832	0,4	5	136.173,5	65,3	30,0	CCC+
106 Cabo Verde	..	13	..	..	1	1	110	26,2	317	220,0	52,5	5,5	..
107 El Salvador	12	41	-9	..	-42	50	294	2,6	57	3.281,8	29,4	7,0	BB
108 Tayikistán	..	4	..	..	..	(.)	101	5,0	19	901,1	44,6	4,6	..
109 Argelia	(.)	7	429	8	111	-557	248	0,6	10	30.920,6	69,0	27,2	..
110 Viet Nam	(.)	1.200	..	-94	..	287	997	4,1	15	21.629,3	89,4	7,8	..
111 República Árabe Siria	37	80	..	..	85	-11	199	1,2	16	20.864,7	126,4	9,3	..
112 Bolivia	10	500	-1	-3	-35	213	717	9,2	107	5.247,5	67,6	32,5	BB-
113 Swazilandia	12	75	..	..	9	..	27	1,9	34	368,2	25,4	2,5	..
114 Honduras	28	80	..	-30	36	33	308	6,7	61	4.697,8	102,8	20,9	..
115 Namibia	16	131	..	..	..	..	166	5,0	120	85,0 <sup>i</sup>	2,6 <sup>i</sup>	..	..
116 Vanuatu	5	30	..	..	(.)	(.)	27	11,6	178	47,9	20,5	1,5	..
117 Guatemala	62	130	-10	106	19	-30	302	1,7	34	4.085,7	23,2	9,9	..
118 Islas Salomón	1	22	..	..	6	-4	42	11,4	126	135,4	36,9	2,4	..
119 Mongolia	..	7	..	..	..	9	248	25,2	110	717,9	72,9	11,7	..
120 Egipto	1.178	834	10	1.813	550	-109	1.947	2,5	36	29.849,1	39,0	9,0	BBB-
121 Nicaragua	..	92	..	..	13	-16	421	..	..	5.677,4	305,6	31,7	..
122 Botswana	54	100	..	..	-12	-5	125	2,6	95	562,0	11,5	5,2 <sup>i</sup>	..
123 Santo Tomé y Príncipe	..	..	..	..	(.)	..	34	87,5	287	260,7	671,2	52,0	..
124 Gabón	15	-100	(.)	..	96	-5	40	0,9	40	4.284,5	95,7	13,1	..
125 Iraq	(.)	..	..	..	1.627	..	281	..	15	21.912,0 <sup>i</sup>	..	..	..
126 Marruecos	20	500	-21	243	237	-140	462	1,4	19	19.320,8	59,5	26,6	BB
127 Lesotho	5	29	..	..	-6	13	93	7,3	53	659,8	51,9	6,4	..
128 Myanmar	..	80	..	-2	-56	102	45	..	1	5.074,1	..	8,0	..
129 Papua Nueva Guinea	83	300	19	..	167	-57	349	8,6	89	2.272,5	56,3	15,0	..
130 Zimbabue	4	70	-29	-20	-40	-18	327	3,9	33	4.961,3	58,5	22,0	..
131 Guinea Ecuatorial	2	40	..	..	1	..	24	4,9	67	283,2	57,8	1,4	..
132 India	106	3.264	320	4.035	1.954	920	1.678	0,4	2	94.404,2	24,9	19,6	BB
133 Ghana	6	200	..	46	35	27	493	7,3	32	5.982,0	88,6	29,5	..
134 Camerún	316	45	..	..	-241	-29	501	5,9	43	9.292,9	109,2	20,4	..
135 Congo	13	9	..	..	97	..	268	14,7	117	5.070,8	278,4	6,2	..
136 Kenya	29	40	..	12	8	-119	457	4,6	19	6.485,8	64,7	21,5	..
137 Camboya	..	200	..	..	..	-3	372	12,2	42	2.128,7	69,9	1,1	..
138 Pakistán	131	800	..	627	-170	757	597	1,0	5	29.664,5	47,5	35,2	CC
139 Comoras	..	2	..	..	(.)	..	28	14,5	63	197,4	101,9	3,9	..
Desarrollo humano bajo	980 T	2.449 T	..	..	178 T	-1.125 T	13.285 T	10,5	28	173.123,7 T	93,4	13,1	..
140 Rep. Dem. Pop. Lao	..	90	..	..	..	..	341	19,5	82	2.319,9	132,4	6,5	..
141 Congo, Rep. Dem. del	69	1	(.)	..	-35	..	168	3,2	4	12.329,6	232,3	0,9	..
142 Sudán	-3	(.)	..	..	..	..	187	2,1	8	16.326,1	182,4	9,2	..
143 Togo	16	1	..	..	-14	-6	124	8,6	34	1.339,0	92,6	8,1	..
144 Nepal	1	20	..	..	5	-11	414	8,4	22	2.397,7	48,6	6,9	..
145 Bhután	..	..	..	..	..	-2	70	21,3	113	89,3	27,2	5,1	..
146 Nigeria	486	1.000	..	4	-955	-258	202	11,0	25	28.455,1	75,6	7,8	..
147 Madagascar	(.)	17	..	..	5	-1	838	24,3	71	4.104,7	119,2	27,0	..
148 Yemen	3	50	..	..	6	..	366	7,3	27	3.856,3	76,7	2,6	..
149 Mauritania	7	3	..	..	2	-2	250	23,9	120	2.453,2	234,7	24,2	..
150 Bangladesh	1	145	..	11	-3	-28	1.009	2,3	9	15.125,3	35,1	10,6	..

## A1.2 Corrientes de recursos

Clasificación según el IDH	Corrientes de inversión extranjera directa neta (millones de dólares EE.UU.)		Corrientes de inversión neta de cartera <sup>a</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Préstamos bancarios y relacionado con el comercio netos <sup>b</sup> (millones de dólares EE.UU.)		Asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta desembolsada o recibida <sup>c</sup> (desembolsos netos)			Deuda externa		Relación del servicio de la deuda <sup>d</sup> %	Clasificación de la deuda soberana de largo plazo <sup>e</sup> 1998
	1985	1997	1985	1997	1985	1997	Total dólares EE.UU.)	% del PNB	Per cápita (dólares EE.UU.)	Total (millones de dólares EE.UU.)	% del PNB		
	1985	1997	1985	1997	1985	1997	1997	1997	1997	1997	1997		
151 Zambia	52	70	..	..	12	9	618	16,9	77	6.757,8	184,6	19,9	..
152 Haití	5	3	..	..	-4	..	332	11,8	50	1.057,2	37,7	15,9	..
153 Senegal	-16	30	..	..	-5	14	427	9,6	57	3.670,6	82,9	15,3	..
154 Côte d'Ivoire	29	50	(.)	18	(.)	-436	444	4,7	37	15.608,6	165,3	27,4	..
155 Benin	(.)	3	..	..	-18	..	225	10,7	46	1.624,3	76,9	9,1	..
156 Tanzania, Rep. U. de	15	250	..	..	46	-15	963	13,0	37	7.177,1	97,2	12,9	..
157 Djibouti	(.)	5	..	..	(.)	..	87	17,5	163	283,6	57,1	3,1	..
158 Uganda	-4	250	..	..	6	-1	840	12,8	50	3.707,9	56,5	22,1	..
159 Malawi	6	2	..	..	-29	-1	350	14,1	40	2.206,0	89,0	12,4	..
160 Angola	278	350	..	..	1.042	-374	436	9,9	46	10.159,8	231,8	15,9	..
161 Guinea	1	1	..	..	18	-24	382	10,3	65	3.520,4	95,3	21,5	..
162 Chad	54	15	..	..	-6	..	225	14,3	38	1.026,5	65,2	12,5	..
163 Gambia	-1	13	..	..	(.)	..	40	10,0	42	430,1	107,6	11,6	..
164 Rwanda	15	1	..	..	-3	..	592	32,0	83	1.110,9	60,0	13,3	..
165 Rep. Centroafricana	3	6	..	..	-1	..	92	9,2	31	885,3	88,2	6,2	..
166 Malí	3	15	..	..	-2	..	455	18,4	52	2.945,1	119,2	10,5	..
167 Eritrea	..	..	..	..	..	..	123	14,8	38	75,5	9,1	0,1	..
168 Guinea-Bissau	1	2	..	..	20	..	125	49,7	126	921,3	366,5	17,3	..
169 Mozambique	(.)	35	..	..	54	2	963	37,4	67	5.990,6	232,9	18,6	..
170 Burundi	1	1	..	..	-3	..	119	12,6	21	1.065,5	112,6	29,0	..
171 Burkina Faso	-1	1	..	..	-9	..	370	15,5	41	1.297,1	54,3	11,8	..
172 Etiopía	(.)	15	..	..	59	23	637	10,1	12	10.078,5	159,0	9,5	..
173 Níger	-9	1	..	..	-7	-14	341	18,4	87	1.579,1	86,3	19,5	..
174 Sierra Leona	-31	4	..	..	-4	..	130	16,0	32	1.148,7	141,4	21,2	..

a. Las corrientes de inversión de cartera (netas) incluyen las corrientes de valores de cartera que no crean deuda (la suma de los fondos del país, los recibos de depositarios y las adquisiciones directas de acciones por inversionistas extranjeros) y las corrientes de deuda de cartera (emisiones de bonos adquiridas por inversionistas extranjeros).

b. Los préstamos bancarios y relacionados con el comercio abarcan los préstamos de bancos comerciales y otros créditos privados.

c. Los datos en bastardillas se refieren a la AOD neta desembolsada por países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo.

d. Servicio total de la deuda en porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios.

e. La clasificación abarca la deuda en divisas y se refiere al cuarto trimestre del año especificado.

f. Los datos se refieren a un promedio para 1996 y 1997, per cápita del país donante.

g. Los datos se refieren a Bélgica y Luxemburgo.

h. Los datos se refieren a la ayuda oficial neta.

i. Los datos se refieren a 1996.

j. Los datos se refieren a la AOD neta recibida.

Fuentes: Columnas 1 y 2: calculadas sobre la base de datos de UNCTAD 1999; columnas 3 a 6: Banco Mundial 1999b; columna 7: OCDE 1999a y 1999b; columnas 8 y 9: calculadas sobre la base de datos de OCDE 1999a y 1999b, ONU 1998h y Banco Mundial 1999b; columnas 10 a 12: Banco Mundial 1999b; columna 13: Standard & Poor's 1999.

## A1.3 Viajes y comunicaciones

Clasificación según el IDH	Salidas de turismo internacional		Líneas telefónicas principales				Máquinas de fax		Computadores personales		Anfitriones de Internet
	Miles	Índice (1985 = 100)	por mil habitantes		Televisores		Por mil habitantes		Por mil habitantes		por mil habitantes
			1996	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	1996	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	1996	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	1996	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	1998
<b>Aalto desarrollo humano</b>	433.035 T	284	502	132	595	123	44,6	395	204,5	254	34,50
1 Canadá	18.973	144	602	118	709 <sup>b</sup>	124 <sup>b</sup>	26,7	267	243,6	270	53,50
2 Noruega	3.085	517	555	114	569	140	..	..	284,5	..	71,80
3 Estados Unidos	50.763 <sup>b</sup>	146 <sup>b</sup>	640	125	806 <sup>b</sup>	110 <sup>b</sup>	64,6 <sup>b</sup>	334 <sup>b</sup>	362,4	178	88,90
4 Japón	16.695	337	489	113	700	117	113,7	210	128,0	221	11,00
5 Bélgica	5.645	85	465	121	464 <sup>b</sup>	106 <sup>b</sup>	18,7	271	167,3	194	16,00
6 Suecia	6.582	120	682	103	476 <sup>b</sup>	105 <sup>b</sup>	50,9	265	214,9	193	35,10
7 Australia	2.732	181	519	122	666	137	26,3 <sup>b</sup>	170 <sup>b</sup>	311,3	223	42,70
8 Países Bajos	10.261 <sup>b</sup>	153 <sup>b</sup>	543	121	495 <sup>b</sup>	106 <sup>b</sup>	32,3 <sup>b</sup>	200 <sup>b</sup>	232,0	257	34,60
9 Islandia	190	198	576	119	447 <sup>b</sup>	148 <sup>b</sup>	..	..	205,4 <sup>b</sup>	550 <sup>b</sup>	78,70
10 Reino Unido	41.873 <sup>b</sup>	194 <sup>b</sup>	528	121	612 <sup>b</sup>	144 <sup>b</sup>	30,8 <sup>b</sup>	240 <sup>b</sup>	192,6	238	23,30
11 Francia	18.151	206	564	117	598 <sup>b</sup>	114 <sup>b</sup>	32,7 <sup>b</sup>	328 <sup>b</sup>	150,7	220	7,87
12 Suiza	10.860	128	640	115	493	128	29,2	249	408,5	..	27,90
13 Finlandia	4.918	1.002	549	105	605	126	34,9	239	195,2	200	108,00
14 Alemania	76.100	169	538	138	493	106	22,0	259	233,2	292	14,90
15 Dinamarca	4.955 <sup>b</sup>	155 <sup>b</sup>	618	112	533 <sup>b</sup>	102 <sup>b</sup>	47,6 <sup>b</sup>	250 <sup>b</sup>	304,1	271	17,90
16 Austria	12.683 <sup>b</sup>	255 <sup>b</sup>	469	117	496	110	35,4 <sup>b</sup>	335 <sup>b</sup>	148,9	251	18,40
17 Luxemburgo	..	..	592	133	628	196	36,3	429	..	..	16,60
18 Nueva Zelanda	920 <sup>b</sup>	243 <sup>b</sup>	499	121	517	123	18,1 <sup>b</sup>	232 <sup>b</sup>	266,1	..	49,70
19 Italia	15.991 <sup>b</sup>	173 <sup>b</sup>	440	113	436 <sup>b</sup>	103 <sup>b</sup>	31,4 <sup>b</sup>	1.056 <sup>b</sup>	92,3	252	5,75
20 Irlanda	2.000 <sup>b</sup>	..	395	141	469	161	..	..	170,4	161	12,80
21 España	12.644 <sup>b</sup>	222 <sup>b</sup>	392	122	509	129	17,8	485	94,2	336	6,26
22 Singapur	3.305	628	513	148	361	107	29,6	271	216,8	..	15,10
23 Israel	2.259 <sup>b</sup>	408 <sup>b</sup>	441	156	300 <sup>b</sup>	139 <sup>b</sup>	24,7 <sup>b</sup>	400 <sup>b</sup>	116,3	..	14,20
24 Hong Kong, (China)	3.445	304	547	139	388	158	49,8	283	150,5	..	20,50
25 Brunei Darussalam	300	333	263	225	417	202	7,0 <sup>b</sup>	175 <sup>b</sup>	..	..	2,41
26 Chipre	360 <sup>b</sup>	243 <sup>b</sup>	485	149	146	105	..	..	40,9 <sup>b</sup>	600 <sup>b</sup>	5,89
27 Grecia	1.620 <sup>b</sup>	147 <sup>b</sup>	509	135	442 <sup>b</sup>	235 <sup>b</sup>	3,8	435	35,3	211	3,89
28 Portugal	2.358	1.275	375	157	367	201	5,0 <sup>b</sup>	476 <sup>b</sup>	67,4	261	4,74
29 Barbados	..	..	370	134	287 <sup>b</sup>	110 <sup>b</sup>	6,8 <sup>b</sup>	137 <sup>b</sup>	57,5 <sup>b</sup>	..	5,44
30 Corea, Rep. de	4.649	961	430	148	326	165	8,9 <sup>b</sup>	174 <sup>b</sup>	131,7	376	4,27
31 Bahamas	..	..	315	128	233 <sup>b</sup>	114 <sup>b</sup>	..	..	..	..	1,96
32 Malta	180	170	483	141	497	71	16,0	412	80,6 <sup>b</sup>	600 <sup>b</sup>	3,00
33 Eslovenia	..	..	333	157	375 <sup>b</sup>	..	8,9	452	47,8 <sup>b</sup>	..	9,85
34 Chile	1.070 <sup>b</sup>	193 <sup>b</sup>	156	261	277	148	1,8 <sup>b</sup>	439 <sup>b</sup>	45,1	433	2,07
35 Kuwait	..	..	232	118	373 <sup>b</sup>	109 <sup>b</sup>	23,7	..	74,1	1.389	3,98
36 República Checa	48.614	..	273	174	406 <sup>b</sup>	..	7,7	1.746	67,9	..	6,73
37 Bahrein	..	..	241	154	429	124	10,6	226	66,8	..	0,62
38 Antigua y Barbuda	..	..	423	175	412 <sup>b</sup>	117 <sup>b</sup>	12,9	243	..	..	3,69
39 Argentina	3.550 <sup>b</sup>	203 <sup>b</sup>	174	198	345 <sup>b</sup>	148 <sup>b</sup>	1,7	400	34,1	..	1,75
40 Uruguay	..	..	209	161	305 <sup>b</sup>	81 <sup>b</sup>	3,5 <sup>b</sup>	..	22,0 <sup>b</sup>	..	5,02
41 Qatar	..	..	239	145	538	158	18,6	1.095	62,7	..	0,09
42 Eslovaquia	318	..	232	175	384	..	10,3	2.203	186,1	..	2,65
43 Emiratos Árabes Unidos	..	..	308	186	282	386	18,8	289	66,7	..	6,07
44 Polonia	44.713	1.070	169	198	418	144	1,4 <sup>b</sup>	944 <sup>b</sup>	36,2	560	2,57
45 Costa Rica	273 <sup>b</sup>	165 <sup>b</sup>	155	187	221	121	..	..	..	..	0,85
<b>Desarrollo humano mediano</b>	120.037 T	..	54	432	182	200	0,7	1.167	7,2	..	0,24
46 Trinidad y Tabago	261 <sup>b</sup>	97 <sup>b</sup>	168	133	318 <sup>b</sup>	107 <sup>b</sup>	1,6	116	19,2 <sup>b</sup>	..	3,13
47 Hungría	12.064	218	261	267	442 <sup>b</sup>	105 <sup>b</sup>	4,4 <sup>b</sup>	464 <sup>b</sup>	44,1	..	8,20
48 Venezuela	534 <sup>b</sup>	154 <sup>b</sup>	117	179	180 <sup>b</sup>	125 <sup>b</sup>	1,1 <sup>b</sup>	..	21,1	..	0,63
49 Panamá	188	186	122	151	229 <sup>b</sup>	153 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,86
50 México	9.001	330	95	165	193 <sup>b</sup>	143 <sup>b</sup>	2,4 <sup>b</sup>	367 <sup>b</sup>	29,0	..	0,92

## A1.3 Viajes y comunicaciones

	Salidas de turismo internacional		Líneas telefónicas principales		Televisores		Máquinas de fax		Computadores personales		Anfitriones de Internet
	Miles	Índice (1985 = 100)	por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	por mil habitantes
	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1998
51 Saint Kitts y Nevis	..	..	382	161	244 <sup>b</sup>	111 <sup>b</sup>	11,0	..	..	..	0,17
52 Granada	..	..	243	159	..	..	2,7	180	..	..	0,14
53 Dominica	..	..	264	161	183	260	5,6	180	..	..	1,23
54 Estonia	217	..	299	137	449	122	8,8 <sup>b</sup>	..	6,7 <sup>b</sup>	..	13,20
55 Croacia	..	..	309	169	267	117	10,1	1.363	20,9	..	1,34
56 Malasia	20.642 <sup>b</sup>	1.124 <sup>b</sup>	183	238	228	178	5,0 <sup>b</sup>	250 <sup>b</sup>	42,8	..	2,09
57 Colombia	1.073	164	118	192	185	192	3,6	402	23,3	..	0,52
58 Cuba	55	550	32	106	199	100	..	..	..	..	0,01
59 Mauricio	120	..	162	331	219 <sup>b</sup>	138 <sup>b</sup>	22,0	..	31,9 <sup>b</sup>	900 <sup>b</sup>	0,34
60 Belarús	703	..	208	135	292 <sup>b</sup>	109 <sup>b</sup>	0,9 <sup>b</sup>	..	..	..	0,07
61 Fiji	67	558	88	165	94	682	3,8 <sup>b</sup>	198 <sup>b</sup>	..	..	0,17
62 Lituania	2.864	..	268	127	376	107	1,5	..	6,5 <sup>b</sup>	..	2,87
63 Bulgaria	3.006	564	313	122	361	136	1,8 <sup>b</sup>	..	29,8 <sup>b</sup>	..	0,81
64 Suriname	90 <sup>b</sup>	170 <sup>b</sup>	132	155	208	164	1,9	400	..	..	0,34
65 Jamahiriya Árabe Libia	185 <sup>b</sup>	..	68	173	143	178	..	..	..	..	(.)
66 Seychelles	31 <sup>b</sup>	344 <sup>b</sup>	196	171	191	290	8,5	235	..	..	0,60
67 Tailandia	1.845	339	70	317	167	169	2,1	1.977	16,7	..	0,03
68 Rumania	5.737 <sup>b</sup>	499 <sup>b</sup>	140	134	226	113	0,9 <sup>b</sup>	519 <sup>b</sup>	5,3 <sup>b</sup>	1.200 <sup>b</sup>	0,62
69 Líbano	..	..	149	154	355	123	..	..	24,3	..	0,46
70 Samoa Occidental	..	..	50	201	45	121	..	..	..	..	..
71 Federación de Rusia	21.331 <sup>b</sup>	..	175	125	386	106	0,4	..	23,7	..	1,05
72 Ecuador	279	208	73	175	148 <sup>b</sup>	193 <sup>b</sup>	..	..	3,9 <sup>b</sup>	..	0,21
73 Macedonia, ERY de	..	..	170	129	170 <sup>b</sup>	..	1,2	..	..	..	0,21
74 Letonia	1.798	..	298	119	598	151	0,3 <sup>b</sup>	..	7,9 <sup>b</sup>	..	3,40
75 San Vicente y las Granadinas	..	..	171	148	234 <sup>b</sup>	173 <sup>b</sup>	13,3	..	..	..	0,03
76 Kazajstán	..	..	116	144	275 <sup>b</sup>	97 <sup>b</sup>	0,2	..	..	..	0,14
77 Filipinas	1.400 <sup>b</sup>	185 <sup>b</sup>	25	293	125	300	0,7 <sup>b</sup>	500 <sup>b</sup>	9,3	670	0,21
78 Arabia Saudita	..	..	106	162	263 <sup>b</sup>	118 <sup>b</sup>	8,4 <sup>b</sup>	556 <sup>b</sup>	37,2	184	0,01
79 Brasil	2.943	308	96	161	289	148	2,2	389	18,4	..	1,04
80 Perú	508 <sup>b</sup>	360 <sup>b</sup>	60	254	142	163	0,6 <sup>b</sup>	827 <sup>b</sup>	5,9 <sup>b</sup>	..	0,15
81 Santa Lucía	..	..	235	199	301 <sup>b</sup>	200 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,25
82 Jamaica	..	..	142	335	326	254	..	..	4,6	..	0,67
83 Belice	..	..	133	171	180	129	..	..	27,8 <sup>b</sup>	..	2,26
84 Paraguay	418	..	36	157	144 <sup>b</sup>	323 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,15
85 Georgia	..	..	105	105	474 <sup>b</sup>	232 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,26
86 Turquía	4.261	236	224	208	309	152	1,6	311	13,8	440	0,54
87 Armenia	..	..	154	103	217 <sup>b</sup>	109 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,16
88 República Dominicana	175	..	83	195	84	113	0,3	..	..	..	0,63
89 Omán	..	..	86	189	591	118	2,5	419	10,9	833	0,30
90 Sri Lanka	494	207	14	210	82	250	..	..	3,3	2.000	0,04
91 Ucrania	..	..	181	131	341	103	(.)	..	5,6 <sup>b</sup>	..	0,43
92 Uzbekistán	..	..	67	109	190 <sup>b</sup>	118 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,01
93 Maldivas	32	457	63	265	39	197	14,3 <sup>b</sup>	1.489 <sup>b</sup>	12,3 <sup>b</sup>	..	0,34
94 Jordania	1.141	141	60	136	..	..	7,3 <sup>b</sup>	..	7,2	..	0,10
95 Irán, Rep. Islámica del	1.000	102	95	265	164	276	..	..	32,7	..	(.)
96 Turkmenistán	..	..	74	154	163 <sup>b</sup>	105 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,07
97 Kirguistán	42 <sup>b</sup>	..	75	109	..	..	..	..	..	..	0,04
98 China	5.061	..	45	802	252	172	0,2 <sup>b</sup>	688 <sup>b</sup>	3,0	..	0,02
99 Guyana	..	..	60	386	42 <sup>b</sup>	117 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,09
100 Albania	16	..	17	160	161	211	..	..	..	..	0,03

Clasificación según el IDH

## A1.3 Viajes y comunicaciones

	Salidas de turismo internacional		Líneas telefónicas principales		Televisores		Máquinas de fax		Computadores personales		Anfitriones de Internet
	Miles	Índice (1985 = 100)	por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	por mil habitantes
	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1998
101 Sudáfrica	2.775	544	100	128	123	141	2,4 <sup>b</sup>	..	37,7	..	3,82
102 Túnez	1.778 <sup>b</sup>	247 <sup>b</sup>	64	193	156 <sup>b</sup>	215 <sup>b</sup>	3,1	1.120	6,7 <sup>b</sup>	286 <sup>b</sup>	0,01
103 Azerbaiyán	..	..	85	104	212	114	..	..	..	..	0,04
104 Moldova, Rep. de	71 <sup>b</sup>	..	140	128	307	100	0,1	1.620	2,6	..	0,15
105 Indonesia	1.782 <sup>b</sup>	470 <sup>b</sup>	21	393	232	435	0,4 <sup>b</sup>	567 <sup>b</sup>	4,8	..	0,10
106 Cabo Verde	..	..	64	306	45	1.800	2,5	..	..	..	(.)
107 El Salvador	348 <sup>b</sup>	93 <sup>b</sup>	56	260	250	305	..	..	..	..	0,02
108 Tayikistán	..	..	42	103	279	165	0,3	..	..	..	0,01
109 Argelia	1.810 <sup>b</sup>	63 <sup>b</sup>	44	161	68	115	0,2	388	3,4	400	(.)
110 Viet Nam	..	..	16	1.204	180	519	0,3	3.960	3,3	..	(.)
111 República Árabe Siria	2.485 <sup>b</sup>	390 <sup>b</sup>	82	242	91 <sup>b</sup>	176 <sup>b</sup>	1,4	..	1,4	..	(.)
112 Bolivia	258 <sup>b</sup>	..	43	178	202 <sup>b</sup>	200 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,09
113 Swazilandia	..	..	22	151	96 <sup>b</sup>	600 <sup>b</sup>	1,3	352	..	..	0,47
114 Honduras	150 <sup>b</sup>	115 <sup>b</sup>	31	216	80 <sup>b</sup>	122 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,04
115 Namibia	..	..	54	161	29 <sup>b</sup>	150 <sup>b</sup>	..	..	12,7	..	0,39
116 Vanuatu	10 <sup>b</sup>	333 <sup>b</sup>	26	172	13	169	3,3 <sup>b</sup>	..	..	..	0,27
117 Guatemala	333	218	31	180	122 <sup>b</sup>	274 <sup>b</sup>	..	..	2,8 <sup>b</sup>	..	0,92
118 Islas Salomón	..	..	18	165	7 <sup>b</sup>	..	2,1 <sup>b</sup>	626 <sup>b</sup>	..	..	0,06
119 Mongolia	..	..	39	139	63	108	2,3	..	..	..	0,01
120 Egipto	2.812	167	50	189	126 <sup>b</sup>	130 <sup>b</sup>	..	..	5,8	..	0,05
121 Nicaragua	282	..	26	240	170 <sup>b</sup>	292 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,17
122 Botswana	460	767	48	274	27	201	2,3	416	6,7	..	0,41
123 Santo Tomé y Príncipe	..	..	20 <sup>b</sup>	114 <sup>b</sup>	165 <sup>b</sup>	..	1,3 <sup>b</sup>	..	..	..	..
124 Gabón	..	..	32	169	76 <sup>b</sup>	233 <sup>b</sup>	0,5	263	6,3	..	0,02
125 Iraq	200 <sup>b</sup>	125 <sup>b</sup>	33	100	78 <sup>b</sup>	123 <sup>b</sup>	..	..	..	..	..
126 Marruecos	1.212	221	46	310	..	..	..	..	1,7 <sup>b</sup>	..	0,02
127 Lesotho	..	..	9 <sup>b</sup>	144 <sup>b</sup>	13 <sup>b</sup>	250 <sup>b</sup>	0,3 <sup>b</sup>	228 <sup>b</sup>	..	..	0,01
128 Myanmar	..	..	4	255	7	270	(.)	1.006	..	..	..
129 Papua Nueva Guinea	51 <sup>b</sup>	..	11	156	4	183	..	..	..	..	0,01
130 Zimbabwe	256 <sup>b</sup>	111 <sup>b</sup>	15	141	29 <sup>b</sup>	107 <sup>b</sup>	0,4 <sup>b</sup>	276 <sup>b</sup>	6,7	4.000	0,07
131 Guinea Ecuatorial	..	..	9	282	98	1.333	0,2 <sup>b</sup>	..	..	..	..
132 India	3.056 <sup>b</sup>	154 <sup>b</sup>	15	287	64	222	0,1 <sup>b</sup>	1.400 <sup>b</sup>	1,5	..	0,01
133 Ghana	..	..	4	176	41 <sup>b</sup>	311 <sup>b</sup>	0,3 <sup>b</sup>	260 <sup>b</sup>	1,2 <sup>b</sup>	2.747 <sup>b</sup>	0,02
134 Camerún	..	..	5	175	..	..	..	..	1,5 <sup>b</sup>	..	(.)
135 Congo	..	..	8	135	7	154	..	..	..	..	(.)
136 Kenya	295 <sup>b</sup>	..	8 <sup>b</sup>	149	19 <sup>b</sup>	141 <sup>b</sup>	0,1 <sup>b</sup>	190 <sup>b</sup>	1,6	625	0,04
137 Camboya	31	..	1	161	9	132	0,0	..	..	..	0,01
138 Pakistán	..	..	18	282	24	156	1,2 <sup>b</sup>	6.913 <sup>b</sup>	1,2 <sup>b</sup>	1.033 <sup>b</sup>	0,02
139 Comoras	..	..	8	153	4	231	..	..	..	..	0,02
Desarrollo humano bajo	..	..	4	144	36	538	0,2	..	..	..	(.)
140 Rep. Dem. Pop. Lao	..	..	6	380	10	162	..	..	1,1	..	(.)
141 Congo, Rep. Dem. del	..	..	1	106	41 <sup>b</sup>	4.500 <sup>b</sup>	0,1 <sup>b</sup>	..	..	..	..
142 Sudán	..	..	4	160	80 <sup>b</sup>	124 <sup>b</sup>	0,3	..	0,7	..	(.)
143 Togo	..	..	6	229	14	273	3,8	4.776	..	..	0,02
144 Nepal	70 <sup>b</sup>	103 <sup>b</sup>	5	197	4	226	..	..	..	..	0,01
145 Bhután	..	..	10	325	19	..	1,7	..	..	..	(.)
146 Nigeria	50 <sup>b</sup>	59 <sup>b</sup>	4 <sup>b</sup>	140 <sup>b</sup>	55 <sup>b</sup>	174 <sup>b</sup>	..	..	..	..	(.)
147 Madagascar	38	158	3	125	..	..	..	..	..	..	(.)
148 Yemen	..	..	13	164	278 <sup>b</sup>	135 <sup>b</sup>	0,2 <sup>b</sup>	358 <sup>b</sup>	..	..	(.)
149 Mauritania	..	..	4	174	82	664	1,7	1.343	5,3	..	0,01
150 Bangladesh	935	537	3	131	7	160	(.) <sup>b</sup>	..	..	..	(.)



### A1.3 Viajes y comunicaciones

Clasificación según el IDH	Salidas de turismo internacional		Líneas telefónicas principales		Televisores		Máquinas de fax		Computadores personales		Anfitriones de Internet
	Miles	Índice (1985 = 100)	por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	Por mil habitantes	Índice (1990 = 100) <sup>a</sup>	por mil habitantes
	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1996	1998
151 Zambia	..	..	9	120	80	264	0,1	141	..	..	0,03
152 Haití	..	..	8 <sup>b</sup>	133 <sup>b</sup>	5 <sup>b</sup>	117 <sup>b</sup>	..	..	..	..	0,02
153 Senegal	..	..	11	214	38 <sup>b</sup>	121 <sup>b</sup>	..	..	7,2 <sup>b</sup>	333 <sup>b</sup>	0,04
154 Côte d'Ivoire	5	..	9	178	58	117	..	..	1,4	..	0,02
155 Benin	415 <sup>b</sup>	..	6	221	73 <sup>b</sup>	533 <sup>b</sup>	0,2	739	..	..	(.)
156 Tanzania, Rep. U. de	148	463	3	127	..	..	..	..	..	..	0,02
157 Djibouti	..	..	13	143	73	196	0,1	69	6,9 <sup>b</sup>	..	..
158 Uganda	..	..	2	172	26	292	0,1	430	0,5	..	0,01
159 Malawi	..	..	4	133	..	..	0,1	349	..	..	..
160 Angola	..	..	5	75	51 <sup>b</sup>	965 <sup>b</sup>	..	..	..	..	(.)
161 Guinea	..	..	2	143	8 <sup>b</sup>	133 <sup>b</sup>	0,1	125	0,3	..	(.)
162 Chad	11	42	1	149	2	150	0,0	243	..	..	..
163 Gambia	..	..	19	346	..	..	1,0	577	..	..	(.)
164 Rwanda	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
165 Rep. Centroafricana	..	..	3	194	5	131	0,1	..	..	..	..
166 Malí	..	..	2	191	11	150	..	..	0,3 <sup>b</sup>	..	(.)
167 Eritrea	..	..	5	..	7	..	0,3	..	..	..	..
168 Guinea-Bissau	..	..	7	133	..	..	0,5 <sup>b</sup>	..	..	..	(.)
169 Mozambique	..	..	3	126	3 <sup>b</sup>	150 <sup>b</sup>	..	..	0,8	..	(.)
170 Burundi	35	..	2	191	2	240	0,7	667	..	..	..
171 Burkina Faso	..	..	3	210	6	138	..	..	..	..	0,01
172 Etiopía	133	..	3	119	4 <sup>b</sup>	217 <sup>b</sup>	(.)	663	..	..	(.)
173 Níger	10 <sup>b</sup>	29 <sup>b</sup>	2	166	..	..	(.) <sup>b</sup>	218 <sup>b</sup>	..	..	(.)
174 Sierra Leona	..	..	4	129	17	177	0,4	..	..	..	(.)

a. Los datos se refieren a un cambio del valor total.

b. Los datos se refieren al año 1995.

Fuente: Columnas 1 y 2: Banco Mundial 1998c; columnas 3 a 10: UIT 1997; columna 11: Network Wizards 1998a.



# Las nuevas tecnologías y la carrera mundial por el conocimiento

Los grandes adelantos recientes de la tecnología brindan oportunidades enormes para el desarrollo humano, pero lograr esa potencialidad depende de la forma en que se usa la tecnología. ¿Cuál es el efecto de la tecnología sobre la mundialización, y el de ésta sobre la tecnología?

## LA CARRERA POR EL CONOCIMIENTO

Con la economía del conocimiento en el primer plano de la interacción mundial se ha dedicado gran atención a las nuevas tecnologías: la tecnología de la información y las comunicaciones y la biotecnología. ¿Por qué sobresalen?

En ambas ha habido adelantos fundamentales en innovación, no sólo mejores maneras de hacer cosas antiguas, sino maneras radicalmente nuevas de hacer cosas que anteriormente no se habían ni imaginado. La fusión de computación y comunicaciones — especialmente por conducto de la Internet — ha roto los límites de costo, tiempo y distancia, iniciando una era de formación de redes de información mundial. En cuanto a la biotecnología, la capacidad de identificar y mover material genético a través de tipos de especies ha roto los límites de la naturaleza, creando organismos totalmente nuevos con consecuencias enormes pero desconocidas.

Ambas tecnologías impulsan la mundialización, abriendo nuevos mercados y dando lugar a nuevos actores. Las comunicaciones cambian la competencia económica, la potenciación y la cultura, inspirando la conversación mundial. La ingeniería genética lleva a complejos vínculos entre los agricultores y los pueblos indígenas de países ricos en diversidad biológica y las industrias farmacéuticas y agrícolas multinacionales.

Y ambas tecnologías están sometidas a la influencia de la mundialización. Escribir programas de computación y revelar códigos genéticos han reemplazado a la búsqueda de oro, la conquista de tierra y el dominio de la maquinaria como camino hacia el poder económico. El conocimiento es el nuevo activo: más de la mitad del PIB de los principales

países de la OCDE se basa ahora en el conocimiento. Con tal importancia asignada a esas tecnologías, las nuevas normas de la mundialización — liberalización, privatización y derechos de propiedad intelectual más estrictos — están influyendo en su control y su uso, con muchas consecuencias para el desarrollo humano.

Las reglas de la mundialización han iniciado una carrera para reivindicar el conocimiento. Se está confeccionando un mapa mundial de las nuevas tecnologías más rápidamente de lo que la mayoría de la gente es capaz de comprender sus consecuencias — y ni hablar de responder a ellas — y más rápidamente que la certidumbre de nadie acerca de los efectos éticos y para el desarrollo. La diferencia mundial entre los que tienen y los que no tienen, entre los que saben y los que no saben, se está ampliando:

- En los programas de investigación privada el dinero habla con voz más potente que la necesidad.
- Los derechos de propiedad intelectual más estrictos excluyen a los países en desarrollo del sector del conocimiento.
- La legislación de patentes no reconoce los conocimientos y sistemas tradicionales de propiedad.
- El impulso y el ímpetu de los intereses comerciales protegen las utilidades, no a la gente, pese a los riesgos de las nuevas tecnologías.

## LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS, IMPULSORAS DE LA MUNDIALIZACION

La tecnología de las comunicaciones hace que esta era de mundialización sea distinta de cualquier otra. La Internet, los teléfonos móviles y las redes de satélites han reducido el espacio y el tiempo. La unión de los computadores y las comunicaciones desató una explosión sin precedentes de formas de comunicarse al comienzo del decenio de 1990. Desde ese momento el aumento enorme de la productividad, la constante reducción de los costos y las redes de computadores rápidamente crecientes han transformado el sector de la computación y las

*Está aumentando la diferencia a escala mundial entre los que tienen y los que no tienen, los que saben y los que no saben*

comunicaciones. Si la industria del automóvil hubiera experimentado el mismo crecimiento de productividad, un automóvil costaría hoy tres dólares.

Al comienzo del decenio de 1990 la Internet cambió de ser un instrumento especializado de la comunidad científica a una red de uso más fácil que transformó la interacción social (recuadro 2.1). El número de anfitriones de Internet — computadores con una conexión directa — aumentó de menos de cien mil en 1988 a más de 36 millones en 1998. Se estimó que más de 143 millones de personas eran usuarios de la Internet a mediados de 1998, y se espera que hacia el año 2001 ese número supere los 700 millones. La Internet es el instrumento de comunicaciones de más rápido crecimiento que ha habido jamás (gráfico 2.1).

Sus ventajas en cuanto a velocidad y costo son claras. Actualmente se puede enviar un documento de cuarenta páginas de Madagascar a la Côte d'Ivoire, por ejemplo, por correo, que tarda cinco días en llegar, por 75 dólares, por un fax de treinta minutos en 45 dólares, o por correo electrónico, que tarda dos minutos, por menos de veinte centavos, y el correo electrónico puede ir a cientos de personas sin aumentar el costo. La opción es fácil, si hay una opción.

A medida que la revolución de las comunicaciones se hace digital, promete un cambio de muy largo alcance, tanto a escala mundial como nacional y local. Las redes de comunicaciones conectan todo con todo lo demás, creando una sociedad de redes que obliga a cambios complejos y contradictorios:

- *Descentralización versus recentralización.* Los antiguos límites económicos alrededor de los países han cedido el paso a nuevos centros de poder en el sector privado. Las empresas multinacionales

han expandido sus actividades a todo el mundo gracias a las comunicaciones rápidas y baratas, el diseño ayudado por computador y la estandarización de tareas, pero todavía pueden coordinar y controlar sus operaciones a escala mundial como una unidad. Realizan actividades en un campo que escapa a la jurisdicción y la responsabilidad de un país, en un contexto mundial que no tiene todavía un marco adecuado para regularlas. Al mismo tiempo las redes de comunicaciones han constituido una fuerza tremendamente niveladora para las pequeñas empresas, permitiéndoles competir — y tener éxito — en segmentos especializados del mercado mundial.

- *Fragmentación versus integración.* Apartándose de la tradición de las comunicaciones nacionales, las comunidades en línea, atraídas por posición política, etnicidad, intereses, género, trabajo o causa social, van en aumento. Con la red inician debates y provocan respuestas inmediatas, aportando un nuevo poder de cabildero a voces que anteriormente no se escuchaban en la escena mundial. Al mismo tiempo las redes de comunicaciones pueden forjar comunidades locales unidas más estrechamente, brindando información a la comunidad y haciendo más transparente el gobierno local.

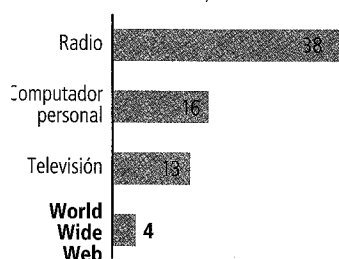
- *Homogeneización versus diversidad.* La industria mundial de la recreación y los medios de comunicación — que difunde opinión, cultura y política — está dominada por un puñado de grandes empresas. Controlan tanto las redes de distribución como la programación, incluidas las noticias y los filmes, enviados por televisión de cable y satélite a los hogares de todo el mundo. Al mismo tiempo la reducción de los costos de la tecnología ha permitido que se difunda una diversidad de voces y culturas. Sitios de Internet multilingües y programación de radio en los idiomas locales llegan hasta los grupos minoritarios. Los programas de la televisión por satélite llevan las noticias y la cultura desde el país de origen a muchas diásporas de todo el mundo, incluidas comunidades chinas, indias y coreanas.

Esos cambios están ocurriendo todavía. Pero la tecnología de la información y las comunicaciones puede ser una fuerza tremenda en pro del desarrollo humano para todos los conectados al brindar información, dar cabida a la potenciación y aumentar la productividad.

#### SUMINISTRAR LA INFORMACION

Los países en desarrollo resultan afectados por la mayoría de las enfermedades más virulentas y contagiosas del mundo, pero con frecuencia tienen menor acceso a información para luchar contra ellas. Una biblioteca médica de los Estados Unidos se suscribe

GRÁFICO 2.1  
**¿Cuanto tardarán las nuevas tecnologías en contar con aceptación generalizada?**  
(años desde la idea inicial hasta tener 50 millones de usuarios)



Fuente: Economist 1998b.

RECUADRO 2.1

#### ¿Qué es la Internet?

La Internet — un conjunto de redes de computadores sin un centro — fue financiada por el Departamento de Defensa de los Estados Unidos a fines del decenio de 1960 como una estrategia de comunicación durante un ataque nuclear. Pronto se utilizó para vincular comunidades científicas y universitarias con capacidad técnica. A comienzos del decenio de 1990 innovaciones que facilitaban el uso — la creación de la World Wide Web (la Tela, un conjunto de redes a escala mundial), la distribución gratuita de programas que permiten consultar la Web — convirtieron las complejidades del lenguaje de computación en el simple movimiento de un ratón de computador, haciendo más ampliamente accesible el uso de la Internet.

Fuente: Security Distributing and Marketing 1998; CNBC 1998; OI.DH.

Al mismo tiempo los computadores se abarataron mucho, y la red despegó. Incluso gente que trabajaba en la industria de la computación no previó la revolución. En 1977 un ejecutivo de la industria de la computación dijo “no hay razón alguna para que alguien quiera tener un computador en su casa”. Actualmente más de 50 millones de hogares de los Estados Unidos y casi 50 millones en Europa tienen por lo menos un computador en casa, y muchos tienen dos.

La Web comenzó como una esfera sin regulación, con espíritu de exploración y espontaneidad. Ahora que reviste interés comercial se necesitan legislación y reglamentación en las esferas de la privacidad, la responsabilidad, la censura, la tributación y la propiedad intelectual.

a unas cinco mil publicaciones, pero la Biblioteca de la Escuela de Medicina de la Universidad de Nairobi, que desde hace mucho tiempo se considera un centro importante del África oriental, recibe actualmente sólo veinte publicaciones, en comparación con 300 que recibía hace un decenio. En Brazzaville (Congo) la universidad sólo tiene cuarenta libros médicos y una docena de publicaciones, todo anterior a 1993. Lo que es peor, la biblioteca de un gran hospital de distrito consiste de un sólo librero lleno principalmente de novelas.

El aprendizaje a distancia, por medio de la teleconferencia y, cada vez más, la Internet, puede traer conocimientos críticos a hospitales y escuelas de países en desarrollo con escasa información (recuadro 2.2). La potencialidad es grande, pero la tecnología no constituye una solución por sí sola. Tres advertencias:

- Las escuelas y los hospitales con escasa información suelen estar mal conectados. En Sudáfrica, el país africano mejor conectado, muchos hospitales y alrededor del 75% de las escuelas no tienen línea telefónica. Incluso en el nivel universitario, donde hay conexiones, hasta mil personas pueden depender de una sola terminal. Un solo computador no basta, se necesita toda una infraestructura de telecomunicaciones.
- El equipo es una necesidad, pero para ser parte de una solución el aprendizaje a distancia requiere instituciones, aptitudes y buena gestión. La tecnología de aprendizaje a distancia es apenas útil sin un contenido pertinente de los cursos y fuerte apoyo de personal. Zambia tuvo un éxodo de 7 mil maestros entre 1986 y 1990, en gran medida como consecuencia de la reducción del presupuesto de educación. La tecnología no puede funcionar donde no hay personal de apoyo para ayudar a los alumnos a aprovechar en mejor medida la red.
- La información no es sino una de muchas necesidades. El correo electrónico no puede reemplazar a las vacunas, y los satélites no pueden suministrar agua limpia. Se corre el peligro de que los proyectos muy notorios de tecnología oculten las prioridades básicas. Como dijo un trabajador de la salud de Katmandú: "Nuestras prioridades son higiene, saneamiento, agua potable... ¿cómo va a cambiar eso el acceso a la Internet?" La principal limitación es la insuficiencia de los recursos para los sistemas de salud y educación en su conjunto.

#### PERMITIR LA POTENCIACION

La tecnología de comunicaciones abre nuevas oportunidades para que pequeños jugadores ingresen al mercado y la escena política a escala mundial.

*Dar voz a las ONG.* Los acontecimientos no esperan que una carta viaje al otro lado del mundo: los movimientos de personas deben responder rápidamente para surtir efecto. Las redes de comunicaciones instantáneas han dado este poder a las ONG, creando una fuerza de contraposición tremendamente importante a voces anteriormente silenciosas en la escena mundial.

El surgimiento de estos nuevos actores hace sentir sus efectos en todo sentido (recuadro 2.3). Los grupos socialmente excluidos y minoritarios han creado comunidades cibernéticas para hallar fuerza en una unidad en línea y luchar contra el silencio relativo a la violación de sus derechos. En la India DATPERS, el sitio de recursos electrónicos de los pueblos dalit y tribales, informa sobre la exclusión de 250 millones de personas de casta inferior, coordinando las campañas internacionales de derechos humanos y manteniendo informada a la comunidad. Durante los motines de Indonesia de 1998 la minoría étnica china uso la Web para llamar la atención del mundo sobre sus penurias.

Las mujeres han sido innovadoras en el uso de las comunicaciones mundiales para satisfacer sus necesidades. En México D.F. una ONG llamada Mujer a Mujer envió mensajes electrónicos a contactos de California para pedir asistencia cuando se anunciaron en su comunidad planes relativos a una nueva fábrica textil. Las mujeres se reunieron con la gerencia con una abultada cartera que detallaba las prácticas, las utilidades y la propiedad de la

RECUADRO 2.2

#### La Red de la Salud para una mejor atención de los pacientes

HealthNet (la Red de la Salud) es un servicio de información en red que apoya a los trabajadores de atención de la salud en más de treinta países en desarrollo, incluidos 22 países africanos. Utiliza redes de computadores que se comunican por radio y por teléfono y un satélite de órbita baja. Más lenta que la Internet, es también más barata y accesible en zonas que no tienen infraestructura de telecomunicaciones.

La Red contiene reseñas de la investigación médica más reciente, con actividad de correo electrónico y acceso a bibliotecas médicas. Médicos del África central la utilizaron para compartir información acerca del brote del virus Ebola en 1995. Cirujanos de Mozambique, Tanzania y Uganda especialistas en atención de quemados la utilizan para consultarse respecto de técnicas de cirugía reconstructiva. Investigadores del paludismo en un lugar remoto del norte utilizan el sistema para comunicarse diaria-

mente con la Escuela de Higiene y Medicina Tropical de Londres.

El sistema de comunicaciones de la Red de la Salud apoya también el correo ProMED, creado por el Programa de lucha contra las enfermedades emergentes. Comenzó como una lista de correo electrónico gratuita y moderada en 1994, y actualmente cuenta con más de once mil suscriptores directos en más de 135 países — y miles más por la Web — que informan, examinan y piden asistencia respecto de brotes de nuevas enfermedades contagiosas. El objetivo de ProMed es la rápida presentación de informes, acerca del cólera en Filipinas, E. coli en el Japón, la hepatitis del Delta en el alto Amazonas, el dengue en Malasia, la fiebre amarilla en Suiza y Ebola en el Gabón. La celeridad de la comunicación — con frecuencia más rápida que los canales oficiales, pero tan fiable como ellos — se traduce en asistencia más pronta, alerta anticipada para los países vecinos y mayor conciencia entre los trabajadores de la salud.

Fuente: SatelLife 1998.

empresa, información que no se puede hallar en México D.F., incluso ni siquiera en la Web, pero que existe en los Estados Unidos por una pequeña tarifa de acceso a una base de datos. Y un grupo inspirado usó la Internet para formar una comunidad que atravesaba las líneas en la ex Yugoslavia desgarrada por la guerra en 1994, creando las Brujas Electrónicas para vincular a mujeres de diferentes grupos étnicos. Reunidas en computadores vinculados por la Internet en el país, con frecuencia en universidades, grupos de mujeres se enviaron mensajes, compartiendo sus preocupaciones, su pena por el bombardeo de la ciudad de Tuzla y sus estrategias de supervivencia. En un mensaje se informaba que quemando una sola zapatilla de correr se podía cocer un pan.

*Crear comercio para pequeñas empresas.* El teléfono, el correo electrónico y la Internet dan a las pequeñas empresas acceso a los mercados y permiten hacer economías muy necesarias de costo y tiempo. Un estudio hecho en Ghana llegó a la conclusión de que los trabajadores de las pequeñas industrias sin telecomunicaciones podían perder hasta la mitad de su tiempo de trabajo viajando de un lugar a otro.

A partir de una base pequeña el comercio electrónico está experimentando un auge. Se estimaba el valor de ese mercado en 2.600 millones de dólares en

1996, y se espera que en el año 2002 supere los 300 mil millones de dólares, prometiendo transformar la forma en que se hacen negocios en todo el mundo. La potencialidad no se limita a las empresas con lugares sofisticados en la Web, ni a los clientes con tarjeta de crédito y banca electrónica. Hay muchas maneras de usar la Internet para hacer negocios, desde hacer contactos y verificar los precios hasta exhibir la mercadería y celebrar contratos. Las pequeñas empresas de todo el mundo están aprovechando las oportunidades.

PEOPLink es una organización de comercio justo que vende artesanía por la Internet, vinculando el trabajo de más de 130 mil artesanos de catorce países de África, Asia y América Latina. Con una cámara digital los asociados comerciales pueden exhibir sus productos en la Internet y recibir pedidos de todo el mundo.

Tropical Whole Foods, una empresa del Reino Unido que vende fruta seca a buen precio producida por cooperativas y pequeñas empresas de Burkina Faso, Sudáfrica, Uganda y Zambia, ha transformado las comunicaciones con el correo electrónico. Se intercambian mensajes diarios para transmitir asesoramiento comercial y compartir cifras de cuentas y producción, impidiendo la acumulación de excedentes y las escaseces y manteniendo informados a todos los asociados acerca del estado actual del comercio. En el pasado ese tipo de coordinación estrecha sólo habría sido posible para las empresas multinacionales con redes integradas de datos. Ahora las pequeñas empresas pueden encontrar su nicho en el mercado y competir junto a los gigantes.

*Potenciar a los gobiernos de los países pobres.* En 1990 más del 90% de los datos sobre África estaba almacenado y se administraba en los Estados Unidos y Europa, inaccesible para los dirigentes políticos y académicos africanos. La Internet ha logrado que los datos vuelvan a casa. Los dirigentes políticos pueden también tener acceso a conocimientos especializados internacionales y a los debates en marcha, fortaleciendo su posición de negociación para tener una mayor presencia, muy necesaria, en los foros internacionales. La red de pequeños Estados insulares en desarrollo (SIDSNet) es un foro para sus 42 países miembros — desde Malta y Mauricio hasta Cuba y Comoras — para compartir datos y experiencia acerca de intereses comunes: opciones de energía, turismo sostenible, recursos costeros y marinos y diversidad biológica.

*Informar a especialistas remotos.* Académicos y científicos aislados pueden participar en conferencias en la Internet, manteniéndose al día acerca de las

RECUADRO 2.3

**La defensa de Gorbachov, la derrota del acuerdo multilateral sobre la inversión: la forma en que la Internet surtió efecto**

Los panfletos y las pancartas ya no se usan. Se usan el correo electrónico y los lugares en la Web, como nuevo instrumento de los movimientos de protesta en esta era mundial. Pulse el ratón, conéctese, y comience la campaña.

• En agosto de 1991 fue derrotado un intento de golpe contra Mikhail Gorbachov, Presidente de la Unión Soviética; una sociedad de redes pequeña pero decidida jugó un papel en esa derrota. Los dirigentes del golpe se apoderaron de las estaciones de televisión y radio, las comunicaciones tradicionales, para bloquear los sonidos de la disidencia, pero no pensaron en cerrar la red telefónica. La red de computadores, naciente y poco conocida, comenzó a funcionar, suministrando información a módulos de computación y máquinas de fax en toda la Unión Soviética, difundiendo la declaración de desafío de Boris Yeltsin y suministrando un vínculo entre Moscú y el resto del mundo. La información galvanizó la resistencia popular y ayudó a impedir que el golpe adquiriera ímpetu.

• En 1997 los principales países de la OCDE comenzaron a negociar a puertas cerradas un acuerdo para establecer un marco mundial de normas de inversión. El acuerdo multilateral sobre la inversión tenía por objeto impedir que los gobiernos favorecieran a los inversionistas nacionales y eliminar las limitaciones para que las empresas multinacionales invirtieran en los países en desarrollo. Asuntos muy delicados. Cuando se hizo público el proyecto en la Internet, una coalición de ONG — organizaciones ambientales, grupos de consumidores, sindicatos y grupos eclesiásticos — unieron fuerzas para poner en duda el sentido del debate, atraer la atención de la prensa y exponer las deficiencias del acuerdo. A fines de 1998 hubo campañas en contra del acuerdo en más de la mitad de los países de la OCDE que participaban en las deliberaciones y muchos más en países en desarrollo. La presión pública puso a los negociadores en una posición incómoda, hubo desacuerdos entre los actores, y las negociaciones se suspendieron.

Fuente: Rohozinski 1998; Kobrin 1998.



discusiones y la evolución de los campos de su especialidad. Los contactos pueden transformarse en grupos de apoyo técnico, que tienen enorme valor para los especialistas situados en lugares remotos. Al permitir que los participantes compartan y debatan monografías en línea, en las conferencias de la Internet pueden participar fácilmente más de mil personas en todo el mundo, sin gastos de viaje.

#### AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD

Con el sector de los conocimientos en la primera línea de la oportunidad económica mundial, dedicarse a la producción de conocimientos puede ser una forma acelerada de lograr el crecimiento. Al crear la capacidad básica para manejar tecnología importada los países pueden progresar gradualmente, aprendiendo a duplicar, adaptar a sus propias necesidades y, finalmente, a innovar. El Caribe oriental ha aprovechado la oportunidad para dar el primer paso, usando su mano de obra de bajo costo y semicalificada para exportar servicios de procesamiento de datos (recuadro 2.4). También en Suecia comunidades remotas se han especializado en el procesamiento de datos, la expedición de pasajes aéreos y las reservas de hotel, creando empleo productivo para impedir que los jóvenes se dirijan a las ciudades. La India ha progresado rápidamente, especializándose en programación de computación para la exportación (gráfico 2.2). El Japón y la primera línea de los países de reciente industrialización son los que han progresado más rápidamente, centrando su estrategia industrial en la creación de industrias con densidad de conocimientos, y han formado una fuerte capacidad nacional de investigación y desarrollo. De hecho, el Japón tal vez constituya la prueba definitiva de que las ventajas relativas no son un dato fijo, sino que se pueden crear en la economía de la información.

#### HACER FRENTE A LA CENSURA

Muchos gobiernos reconocen la enorme potencialidad de la Internet y la usan para suministrar información pública: desde el Ministerio de Hacienda de la India hasta el Ministerio de Cultura de Malasia, los organismos gubernamentales están usando los lugares en la Web para aumentar la transparencia de sus actividades. Pero varios países han intentado censurar y controlar esta potenciación popular. Algunos vigilan las búsquedas en la Web y han obstaculizado el acceso a lugares que suministran noticias extranjeras o que ventilan crítica política. Otros incluso han tipificado el uso de la Internet como un delito susceptible de ser castigado.

Pero la censura de la Internet es difícil, y en definitiva imposible, ya que fue diseñada por el Departamento de Defensa de los Estados Unidos para funcionar incluso en caso de ataque nuclear y buscar formas de eludir obstáculos cuando se impide el acceso. Los grupos de discusión de la Web escriben el equivalente de miles de periódicos todos los días, un volumen que es imposible supervisar. En la Campaña Mundial de Libertad de la Internet se unen grupos de defensa de las libertades civiles, periodistas y ONG para persuadir a los gobiernos nacionales de no limitar el acceso a la Internet debido a su enorme potencialidad en pro del desarrollo humano. En comparación con la mayoría de los instrumentos tradicionales del desarrollo, las tecnologías de información y comunicaciones pueden llegar a mucha más gente, en un espacio geográfico mucho más amplio, trabajar más rápidamente y a un costo inferior.

#### EL ACCESO A LA SOCIEDAD DE LAS REDES: ¿QUIÉN ESTA INCLUIDO Y EN EL MAPA?

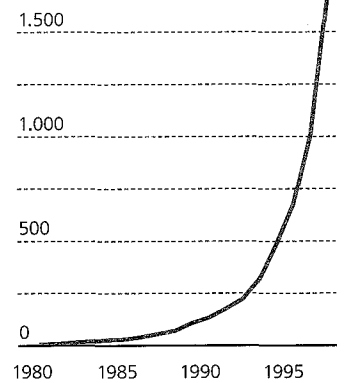
El poder y la importancia de la tecnología de las comunicaciones son claros. ¿Pero está produciendo la mundialización o la polarización de las comunicaciones?

La revolución de la información acaba de comenzar a escala mundial, y sus redes se difunden cada día más. Pero están muy concentradas en muy pocos países.

En Camboya había en 1996 menos de un teléfono por cada cien habitantes. En Mónaco, por el contrario, había 99 teléfonos por cada cien habitantes. Una medida ampliamente aceptada de acceso

#### Exportaciones de programas de computación de la India

Millones de dólares EE.UU.



Fuente: Heeks 1998.

#### RECUADRO 2.4

##### Lugares comerciales: el auge del procesamiento de datos

Ya en 1980 se estaban exportando servicios de entrada de datos electrónicos: se enviaban bultos de fajas de papel por vía aérea a países con buenas aptitudes de computación y sueldos bajos. Pero la industria de veía obstaculizada por la falta de fiabilidad de la entrega de la carga y el costo del volumen, el tiempo y la distancia. El comercio electrónico ha eliminado esas limitaciones. La tramitación de solicitudes, la publicación electrónica, los trabajos de secretaría, la expedición de boletos aéreos y el apoyo de los clientes han emigrado hacia el extranjero por la vía de la Internet.

El Caribe oriental aprovechó esta oportunidad. Una combinación de telecomunicaciones excelentes con sueldos bajos por trabajo de computación semicalificado, ha hecho que muchas empresas de los Estados

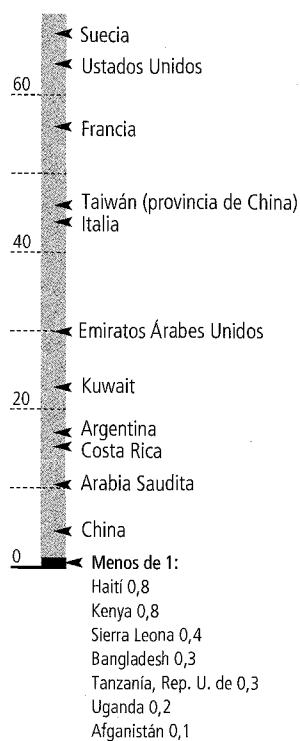
Unidos se sientan atraídas por las islas. En 1994 el sueldo por hora de la entrada de datos en los Estados Unidos era de 7 a 8 dólares. Compárese eso con menos de 1,50 dólares en Dominica, Granada, St. Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente.

La atracción ha aumentado la competencia entre los telepuertos en el extranjero y el costo de la llamada al extranjero suele ser un factor determinante: compárese el costo de 22 centavos de dólar por minuto en Jamaica con el de Santa Lucía, 1,85 dólares, en 1994. Por ese motivo los países en desarrollo necesitan adoptar la tecnología de comunicaciones digitales de técnica más reciente y bajo costo para ser competitivos en el sector del conocimiento a escala mundial.

Fuente: Schwabe y Hume 1994.

GRÁFICO 2.3  
Teledensidad

Líneas telefónicas principales por cada cien habitantes



Fuente: ITU 1998.

básico a las telecomunicaciones es tener un teléfono por cada cien personas, una teledensidad de uno. Pero, a medida que ingresamos en el siglo siguiente, un cuarto de los países todavía no han logrado este nivel básico. Muchos de esos países están situados en el África subsahariana y se hallan entre los países menos adelantados (gráfico 2.3). Al ritmo actual de difusión de las telecomunicaciones la Côte d'Ivoire y Bhután tardarían hasta 2050 para lograr la teledensidad de Alemania y Singapur en la actualidad.

Respecto de otros tipos de comunicaciones las disparidades son incluso más agudas. A mediados de 1998 los países industrializados — con menos del 15% de los habitantes — tenían el 88% de los usuarios de la Internet. En América del norte solamente — con menos del 5% de todos los habitantes — vivía más del 50% de los usuarios de la Internet. Por el contrario, en el Asia meridional vive más del 20% de todos los habitantes, pero tenían menos del 1% de los usuarios mundiales de la Internet (gráfico 2.4).

Tailandia tiene más teléfonos celulares que toda África. Hay más anfitriones de la Internet en Bulgaria que en África subsahariana (salvo Sudáfrica). En los Estados Unidos hay más computadores que en el resto del mundo combinado, y más computadores per cápita que en ningún otro país. El 99% del gasto mundial en tecnología de la información corresponde sólo a 55 países. La mayoría de los teléfonos de los países en desarrollo se hallan en la ciudad capital, aunque la mayoría de los habitantes vive en las zonas rurales. Las conexiones suelen ser pobres en la época de las lluvias, y el costo de las llamadas es muy elevado. En varios países africanos el costo mensual medio de la conexión con la Internet y su uso puede llegar hasta cien dólares, en comparación con diez dólares en los Estados Unidos.

Pero incluso aunque los sistemas de telecomunicaciones estén instalados y sean accesibles, sin alfabetización y aptitudes básicas de computación la gente tendrá escaso acceso a la sociedad de las redes. En 1995 la alfabetización de adultos era inferior al 40% en 16 países, y la matriculación primaria era inferior al 80% en 24 países. En Benín, por ejemplo, más del 60% de la población es analfabeto, de manera que las posibilidades de ampliar el acceso por encima de los 2.000 usuarios de la Internet de la actualidad están muy limitadas. Incluso respecto de las tecnologías más recientes y avanzadas, la política más básica y de larga data se halla en la base de la solución: inversión en la educación.

## BIENVENIDO A LA ALTA SOCIEDAD DE LAS REDES

En cada región sólo la capa superior de cada sociedad se ha incorporado al circuito mundial, solamente el 2% de todos los habitantes del mundo. ¿Qué separa a esta gente del resto? El acceso actual a la Internet recorre las fallas de las sociedades nacionales, dividiendo a los educados de los analfabetos, los hombres de las mujeres, los ricos de los pobres, los jóvenes de los viejos, los habitantes urbanos de los rurales. Las encuestas nacionales de la Internet hechas en 1998 y 1999 revelaron lo siguiente:

- *El ingreso compra acceso.* El usuario sudafricano medio tenía un ingreso siete veces superior al promedio nacional, y el 90% de los usuarios de América Latina provenía de los grupos de ingresos superiores. Más del 30% de los usuarios del Reino Unido tenían sueldos superiores a 60 mil dólares. Comprar un computador costaría al habitante medio de Bangladesh el ingreso de más de ocho años, en comparación con el sueldo de un mes solamente que costaría al estadounidense medio.

- *La educación es un boleto de ingreso a la alta sociedad de las redes.* El 30% de los usuarios a escala mundial tiene por lo menos un título universitario: en el Reino Unido es el 50%, en China casi el 60%, en México, el 67%, y en Irlanda, casi el 70%.

- *Los hombres predominan.* El 38% de los usuarios de los Estados Unidos eran mujeres, el 25% en el Brasil, el 17% en el Japón y Sudáfrica, el 16% en Rusia, sólo el 7% en China y apenas el 4% en los Estados árabes. La tendencia se inicia temprano: en los Estados Unidos cinco más veces chicos que chicas usan computadores en casa, y los padres gastan dos veces en productos de tecnología para sus hijos que para sus hijas.

- *Los jóvenes también predominan.* La edad promedio de los usuarios de los Estados Unidos era de 36 años; en la China y el Reino Unido, menos de 30 años.

- *La etnicidad cuenta.* En los Estados Unidos la diferencia de uso por grupos étnicos se amplió entre 1995 y 1998. Existe disparidad incluso entre los estudiantes universitarios de los Estados Unidos. Más del 80% de los estudiantes de universidades privadas usaban la Internet periódicamente, en comparación con algo más del 40% de los que asistían a instituciones públicas, donde es más probable que se matriculen estudiantes estadounidenses de origen africano.

- *Se habla inglés.* Se usa el inglés en casi el 80% de los lugares en la Web y en las interfaces comunes de usuarios, los gráficos y las instrucciones. Pero menos de uno de cada diez habitantes del mundo habla esa idioma.

Es probable que hayan caído las barreras geográficas para las comunicaciones, pero ha surgido una nueva barrera, una barrera invisible que, fiel a su nombre, es como una telaraña a escala mundial, que abraza a los conectados y de manera silenciosa, casi imperceptible, excluye al resto. El usuario típico de la Internet a escala mundial es hombre, de menos de 35 años de edad, con educación universitaria y un ingreso elevado, vive en una zona urbana y habla inglés: es miembro de una élite muy minoritaria a escala mundial. ¿Cuáles son las consecuencias? La sociedad de la red está creando sistemas paralelos de comunicaciones: uno para los que tienen ingreso, educación y — literalmente — conexiones, con información abundante a bajo costo y gran velocidad; el otro para los que carecen de conexiones, bloqueados por barreras elevadas de tiempo, costo e incertidumbre y dependientes de información que ya no está actualizada. Con la gente de esos dos sistemas que vive y compite lado a lado, las ventajas de la conexión son abrumadoras. Las voces y las preocupaciones de la gente que ya vive en la pobreza humana — que carece de ingreso, educación y acceso a las instituciones públicas — se están marginando cada vez más. Se necesitan esfuerzos decididos para incluir a los países en desarrollo — y a los pobres de todo el mundo — en la conversación mundial.

**HACER QUE LAS COMUNICACIONES MUNDIALES LO SEAN AUTÉNTICAMENTE**

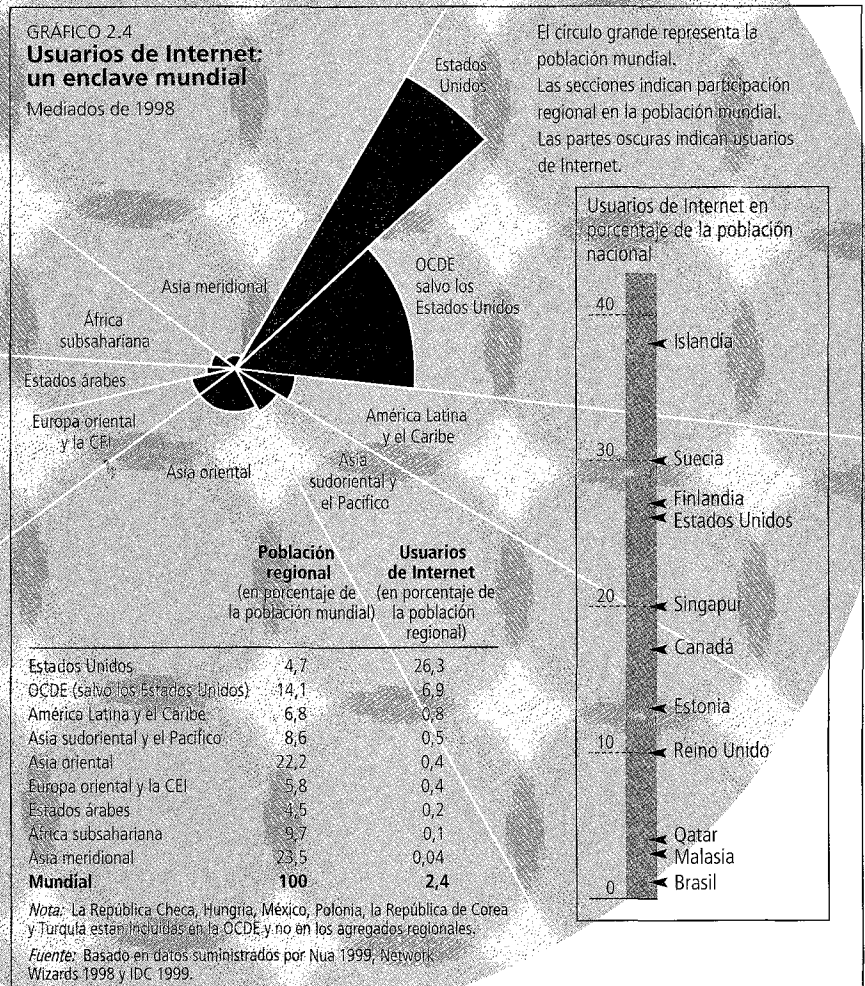
El último decenio ha demostrado la potencialidad enorme de las comunicaciones mundiales para suministrar información, permitir la potenciación y aumentar la productividad. Pero ha expuesto además los riesgos de dividir y polarizar a las sociedades, amenazando con una mayor marginación a los excluidos y rezagados.

El punto medio es una política de intervención activa. El mayor peligro es la creencia complaciente de que una industria rentable y creciente resolverá el problema por sí misma. El mercado por sí solo hará ciudadanos mundiales solamente de los que se lo puedan permitir. La realización de la potencialidad de las comunicaciones mundiales en pro del desarrollo exige un esfuerzo infatigable para ampliar y realzar la inclusión. Siete objetivos hacia una sociedad de la información:

- **Conectividad:** Establecer redes de telecomunicación y computación.
- **Comunidad:** Centrarse en el acceso de grupo, no en la propiedad individual.
- **Capacidad:** Formar las aptitudes humanas para la sociedad del conocimiento.

- **Contenido:** Poner en la Web las opiniones, las noticias, la cultura y el comercio locales.
- **Creatividad:** Adaptar la tecnología a las necesidades y limitaciones locales.
- **Colaboración:** Formular un sistema de gestión de la Internet adaptado a las diversas necesidades en todo el mundo.
- **Financiación:** Hallar formas innovadoras de financiar la sociedad del conocimiento.

**Conectividad.** Se necesita una infraestructura de telecomunicaciones, pero los costos de la infraestructura son inmensos, y muchos gobiernos se están dirigiendo al sector privado. La apertura de los servicios de suministro de telecomunicaciones e Internet al mercado puede aumentar masivamente la conectividad. Pero se necesitan sistemas que velen por que el mercado no se centre sólo en los clientes urbanos lucrativos. Cuando el Senegal privatizó los servicios telefónicos se exigió que los administradores autorizados instalaran teléfonos públicos en el 50% de las aldeas rurales con más de 3 mil habitantes hacia el año 2000. En Filipinas se exige también que los administradores de servicios de





teléfonos móviles — que suelen prestar servicios a un mercado de élite — instalen 400 mil líneas terrestres — que presten servicios a comunidades pobres — en cinco años. Se necesitan equipos y programas de computación para transformar las líneas telefónicas en conexiones de la Internet, y se necesita que la política lo fomente. A fin de estimular la propiedad de computadores los gobiernos de Bangladesh y Mauricio, por ejemplo, eliminaron los aranceles y los impuestos sobre los computadores personales.

La revolución del satélite promete mayor conectividad, ya que se podrá llegar a cualquier parte del mundo instantáneamente sin necesidad de una costosa infraestructura de base terrestre. Los costos de los usuarios siguen siendo muy elevados, pero, como

se habrán de lanzar varias redes importantes de satélites antes del año 2001, la competencia podría hacer que los precios bajen rápidamente en el futuro.

Es difícil garantizar que haya competencia en la industria de las telecomunicaciones, especialmente respecto de las llamadas locales, como se ha visto incluso en la mayoría de los países desarrollados. Se necesitan regulación y legislación anti monopolio fuertes, bien aplicadas, para velar por que los mercados privados sean mercados competitivos y por que se satisfagan las necesidades del público. Esta será una tarea que deberán acometer todos los países.

*Acceso de la comunidad.* Para llevar la conectividad a la gente la clave es el acceso de la comunidad,

#### RECUADRO 2.5

### La innovación con la Internet

La Internet es un instrumento en evolución y puede ser utilizado de manera creativa en muchas formas. Algunos países se hallan en el primer lugar de la innovación para hacer que esta tecnología funcione en su favor.

#### *Egipto: enriquecimiento de los telecentros*

A fines de 1998 había menos de un usuario de la Internet por cada 1.600 habitantes en Egipto. Las conexiones están aumentando diariamente, pero principalmente entre las personas ricas y bien educadas de las zonas urbanas. Para llegar a los habitantes de zonas pobres y remotas, el PNUD ha lanzado tres Centros de acceso de la comunidad a la tecnología (CACT) piloto en la gobernación de Sharkeya.

Cada telecentro de los CACT equipado con conexión de Internet y muchos computadores, está situado en un edificio público o una cámara de comercio local para asegurar que sea accesible a todos: individuos, grupos de la sociedad civil, pequeñas empresas, comunidades de bajos ingresos. Pero los centros ofrecen mucho más que el acceso con sólo entrar a ellos. Ofrecen capacitación en computación, correo electrónico y búsquedas en la Web, creación de páginas en la Web, publicación computarizada, mantenimiento de computadores y apoyo técnico. Esas aptitudes se pueden usar para el aprendizaje a distancia, la telemedicina, la formación de redes y el comercio electrónico. Entre los planes futuros se incluyen la integración de centros de salud de la mujer en los CACT. Inicialmente el acceso a la Internet es gratuito para estimular a la gente a que estudie sus posibilidades. Posteriormente se complementará el cobro de honorarios reducidos con el cobro por otros servicios: fax, fotocopias y programas de capacitación. Este es el camino del futuro de los telecentros.

#### *Estonia: levantar el techo*

Estonia, una de las primeras economías en transición de Europa Oriental que se espera que ingrese en la Unión Europea, no está perdiendo el tiempo para ponerse al día. Además de la reforma económica, el país ha hecho grandes esfuerzos por propiciar el acceso a la Internet para sus 1,4 millones de ciudadanos. Los pequeños países, que suelen estar en desventaja por su tamaño en otras esferas, pueden ser los primeros en crear una sociedad de información. Como ha dicho Lennart Meri, el Presidente de Estonia: "La Internet es el techo del mundo para un país pequeño".

En todo el país hay lugares públicos de acceso a la Internet, incluso en islas remotas del Báltico. En las escuelas el Programa Salto de Tigre, iniciado en 1996, suministra sistemas de aprendizaje basados en la información a todos los alumnos, una educación en rápida vía de modernización y la creación de condiciones para una atmósfera abierta de aprendizaje. Su alcance se ha ampliado, intentando crear una sociedad abierta y democrática dando acceso a todos a las comunicaciones modernas, no sólo a los estudiantes, los habitantes de las ciudades y los que tienen buena situación. Con pocos recursos naturales, Estonia ha comprendido que su riqueza es su gente y está invirtiendo en ellos para el siglo XXI.

El país efectivamente ha dado un salto de tigre por delante de otras economías en transición a fin de integrarse en la sociedad de la información. Actualmente están en línea — usando la Internet — más de uno de cada diez estonianos, y Estonia figura entre los quince países de Europa que tienen más computadores per cápita, por encima de Francia e Italia. Encuestas de usuarios indican que usan la World Wide Web para hallar información para

el trabajo, la escuela y la recreación, dedicando escaso tiempo a jugar juegos o a ver videos. Claramente en Estonia la Internet se está transformando en un instrumento de aprendizaje, no en un centro de recreación.

#### *La India: llegar a las aldeas*

Algunas de las aldeas más remotas del mundo cuentan con comunicaciones modernas. Curiosamente, suelen captar televisión por satélite llena de imágenes de vidas distantes, sin relación con los temas locales.

La fundación de investigación MS Swaminathan, de la India meridional, está tratando de cambiar esta situación a fin de enfrentar problemas locales. El proyecto de información de la aldea de Pondicherry comenzó con un estudio en profundidad de las necesidades de las aldeas, y se orientó a la tecnología una vez completado ese estudio. Una organización con sede en Tokio, Byte by Byte, que recoge equipo descartado por empresas como Reuters y la Ford Motors y las envía para que se utilicen en todo el mundo, donó computadores de segunda mano reacondicionados.

Incluso en aldeas sin teléfonos, el Proyecto de información de la aldea trae a la gente los conocimientos que necesitan. Computadores activados por energía solar se actualizan diariamente con información transmitida por equipos de radio manuales y teléfonos celulares desde un centro regional con acceso directo a la Internet. El computador de la aldea sirve de boletín de comunicaciones acerca de la disponibilidad de medicamentos en centros de salud, y de crédito en sistemas de microfinanzas, precios de mercado, servicios de transporte y costos de insumos, advertencias relativas a plagas, clima y riesgos del agua, y materiales educacionales para escolares.

Fuente: Fundación de Investigación MS Swaminathan 1998; Mehta 1999; PNUD 1998b; BMF Gallup Media 1999.

no la propiedad individual. El concepto de un teléfono por hogar no es práctico en muchos países en desarrollo, especialmente en las zonas rurales y en las comunidades pobres de todo el mundo. Sería más apropiado crear centros multimedios de la comunidad — o “telecentros” — en lugares accesibles a los que suelen estar excluidos de las instituciones: la gente y las comunidades pobres, las mujeres y los jóvenes. Desde el Perú hasta el Kazajstán se han establecido telecentros básicos en oficinas de correos, centros de la comunidad, bibliotecas, tiendas de video, estaciones de policía y clínicas de salud, dando acceso a la comunidad local a servicios telefónicos y de fax, correo electrónico y la World Wide Web. Pero dar acceso requiere más que suministrar computadores. Es necesario que los telecentros se transformen en centros de formación de aptitudes y de la capacidad. Egipto abre camino en este sentido (recuadro 2.5).

*Capacidad.* La formación de la capacidad de la gente para usar la Internet comienza en las escuelas. El Gobierno de Costa Rica ha instalado computadores en escuelas rurales en todo el país para dar a todos los alumnos la oportunidad de aprender las nuevas aptitudes. En Hungría la ambiciosa Sulinet (red escolar) ha permitido a los estudiantes de más de dos tercios de las escuelas secundarias visitar la red desde sus salas de clases. La iniciativa del día anual de la red en los Estados Unidos ha usado los servicios de voluntarios para conectar a más de 140 mil escuelas por una fracción del costo comercial. Además de las conexiones de las salas de clases es esencial contar con personal de apoyo para el aprendizaje en línea, y es necesario capacitar a los maestros. En Finlandia los maestros reciben más de un mes de capacitación en la forma de usar la tecnología de la información en las salas de clases. En Lesotho en 1998 se establecieron los institutos de aprendizaje técnico perfeccionado en el África Meridional (TELISA) para renovar la educación regional con el perfeccionamiento profesional de los maestros.

*Contenido.* La autopista de la información no puede ser una calle en un solo sentido. Es necesario crear localmente lugares en la Web, agregando nuevas voces a la conversación mundial y haciendo que el contenido sea pertinente a las comunidades. El primer paso es el lenguaje y la cultura. El Gobierno de Tamil Nadu (India) está promoviendo la estandarización de los teclados, las interfaces de programación y los lugares de la Web en tamil, que hablan 75 millones de personas en todo el mundo. En Estonia el Programa de Salto del Tigre, muy eficaz, está desarrollando programación educacional

de computación para enseñar el idioma estoniano y la historia del país (véase el recuadro 2.5). La comunidad vietnamita del valle de la silicona de California usa el correo electrónico para mantener su cultura en la diáspora de todo el mundo. Como dijo un usuario del grupo de discusión, “la Vietnet acercó a todo el mundo. Se intercambiaron muchas ideas, muchos sentimientos, poemas y opiniones... mucha gente de lugares lejanos y de distintos continentes vino a visitarnos”.

El contenido local puede realzar la participación de la comunidad y la transparencia institucional. En la India el Gobierno del estado de Andhra Pradesh está estableciendo una red para conectar telecentros con servicios y oficinas gubernamentales. El Proyecto Infovilla, en Villena (España), ha creado una municipalidad “virtual” mediante el subsidio del acceso a la intranet de la comunidad con información local, servicios gubernamentales, bancos, comercios detallistas, escuelas y servicios de salud en línea.

*Creatividad.* El contexto de las comunicaciones difiere en gran medida en todo el mundo, pero las soluciones se han centrado en los países industrializados. Se necesita creatividad para adaptar las posibilidades de la tecnología a las necesidades de los países y pueblos pobres. En las zonas rurales de Bolivia la mayoría de los agricultores no ha visto jamás un computador, pero ya tienen acceso a la Internet. ¿Cómo? Los agricultores con preocupación por los cultivos pueden entregar preguntas a un dirigente de la comunidad que transmite la pregunta a la estación de radio, donde se envía al centro de comunicaciones del PNUD. A continuación se pone la pregunta en la Internet y se envían las respuestas recibidas por correo electrónico a la estación de radio y se difunden. También en la región meridional de la India la creatividad ha adaptado la tecnología de la computación a las necesidades de la comunidad local (véase el recuadro 2.5).

*Colaboración.* La Internet se ha transformado rápidamente no sólo en un instrumento de las comunicaciones mundiales sino además en una gran fuente de potencialidad económica. Su evolución, que al comienzo fue improvisada, se está transformando en un sistema de gestión, con normas sobre nombres de dominio, tributación, privacidad y protección de los derechos de propiedad intelectual. Pero este sistema de gestión no debería ser estructurado solamente por los Estados Unidos, la Unión Europea o la OCDE. Puede haber en juego intereses comerciales, pero también está en juego el derecho de todos a tener acceso a las comunica-

*Para llevar la conectividad a la gente la clave es el acceso de la comunidad, no la propiedad individual*

RECUADRO 2.6

### Preparación para la era de la información: echarse a andar

La importancia de levantar una sociedad de la información es clara. El problema que deben resolver los gobiernos con escasos recursos no es si han de invertir, sino cuánto y dónde. ¿Cuáles son las esferas que aumentan la capacidad de un país para aprovechar en mayor medida la tecnología de información y comunicaciones? El índice de la sociedad de información, preparado por World Times y la International Data Corporation, aporta una forma de medir el grado de preparación de un país con cuatro tipos de infraestructura:

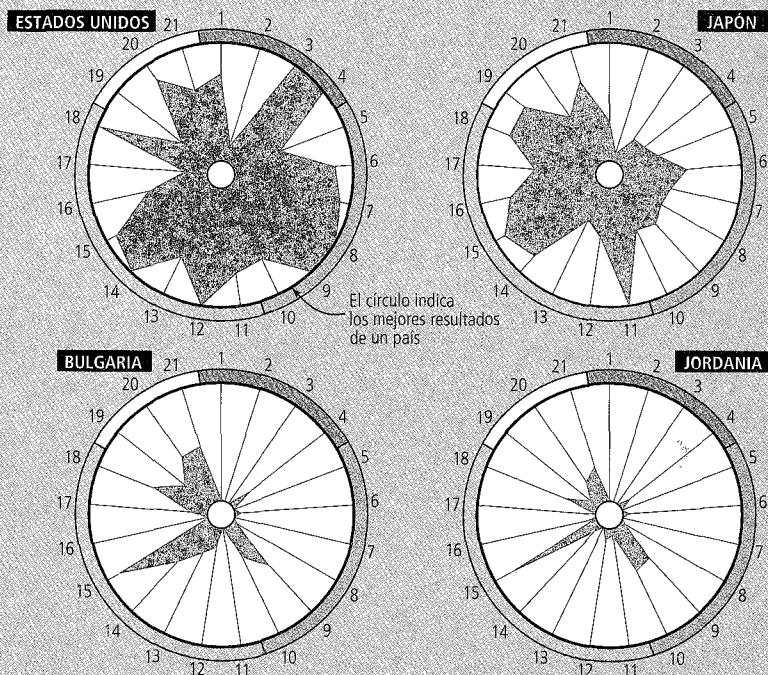
- **Información:** creación de la capacidad para enviar y recibir información por teléfono, televisión, radio y fax.
- **Computadores:** ampliar el acceso a los computadores en las escuelas, los lugares de trabajo y los hogares, formar redes y usar programas de computación.
- **Internet:** ampliar el uso de la Internet en escuelas, lugares de trabajo y hogares y permitir el comercio electrónico.
- **Social:** aumentar la capacidad de la gente para usar la información por medio de la educación, la libertad de prensa y la libertad civil.

Mientras más se acerca un país a la parte externa de la rueda de cada indicador, más

cerca está del mejor rendimiento que se ha logrado desde entonces. Una rueda completa significaría el tránsito sin sobresaltos en la era de la información.

Se ha calculado el índice respecto de 55 países, a los que corresponde el 99% del gasto mundial en tecnología de la información. Esto se concentra en los indicadores más pertinentes a los países industrializados. Una interesante tarea del futuro consistiría en adaptar el índice de manera de incluir indicadores más pertinentes al progreso de los países en desarrollo. Incluso en este grupo de 55 países hay gran disparidad, como se indica en las ruedas que figuran a continuación.

Los Estados Unidos tienen la economía de información más preparada, pero los países pequeños pueden adoptar la revolución de la información tempranamente y sumarse a los líderes. Finlandia, los Países Bajos y Singapur han superado a muchas de las economías industrializadas tradicionales en cuanto a cobertura y preparación. Las ruedas indican que hay muchas dimensiones de la preparación para la era de la información, y cada país debe hacer frente a sus debilidades.



- |                                     |   |   |   |
|-------------------------------------|---|---|---|
| <b>INTERNET</b>                     | <b>COMPUTADORES</b>                             | <b>INFORMACIÓN</b>                      | <b>SOCIAL</b>                               |
| 1. Uso de Internet por las empresas | 5. Computadores personales para uso educacional | 11. Propiedad de fax                    | 19. Lectura de periódicos                   |
| 2. Uso de Internet en la educación  | 6. CP para uso gubernamental y comercial        | 12. Propiedad de radio                  | 20. Matriculación en la educación terciaria |
| 3. Uso de Internet en el hogar      | 7. CP para uso en el hogar                      | 13. Suscripción a TV cable              | 21. Matriculación secundaria                |
| 4. Gasto en comercio electrónico    | 8. CP instalados                                | 14. Propiedad de televisores            |   |
|                                     | 9. CP en red                                    | 15. Costo de llamado telefónico         |   |
|                                     | 10. Gasto en programas de computación           | 16. Propiedad de teléfono celular       |   |
|                                     |   | 17. Tasa de errores de línea telefónica |   |
|                                     |   | 18. Líneas telefónicas instaladas       |   |

Fuente: World Times e IDC 1999.

ciones. La Internet y las telecomunicaciones necesitan un sistema de gestión mundial estructurado con la participación de todos los que tienen intereses mundiales.

**Financiación.** Existe la necesidad urgente de hallar los recursos para financiar la revolución de las comunicaciones a escala mundial, para asegurarse de que sea auténticamente mundial. Una de las propuestas es un impuesto sobre los "bitios", un impuesto muy reducido sobre la cantidad de datos enviados por la Internet. El costo para los usuarios sería insignificante: el envío de 100 correos electrónicos por día, cada uno de ellos con un documento de 10 kilobites (muy extenso), sería gravado con un impuesto de solamente un centavo de dólar. Pero con el auge del correo electrónico a escala mundial, el total sería substancial. En Bélgica un impuesto de ese tipo habría recaudado en 1998 10 mil millones de dólares. En todo el mundo en 1996 habría recaudado 70 mil millones de dólares, superior al total de la asistencia oficial para el desarrollo de ese año.

¿Cuán rápidamente se están preparando los diferentes países para las comunicaciones mundiales? Hay muchos factores que intervienen, y la carrera para unirse a la sociedad de la información se ha iniciado a un ritmo rápido. Determinará muchos de los ganadores y perdedores del mundo globalizado (recuadro 2.6).

#### LAS NUEVAS NORMAS DE LA MUNDIALIZACION: DAR FORMA AL SENDERO DE LA TECNOLOGIA

Las nuevas tecnologías prometen muchos adelantos para el desarrollo humano. La terapia de los genes podría luchar contra enfermedades como la fibrosis cística y el cáncer. Los cultivos alterados genéticamente podrían reducir la necesidad de usar herbicidas y plaguicidas contaminantes. La industria de la información y las comunicaciones podría dar a los países en desarrollo un punto de ingreso a la producción para la economía con densidad de conocimiento. Pero el sendero de la tecnología no está predeterminado; podrían recorrerse muchos caminos de investigación, pero sólo se usan unos pocos.

La tecnología puede estar mundializando las comunicaciones, pero la mundialización — y sus nuevas normas — también están determinando el sendero de las nuevas tecnologías. En los últimos veinte años la privatización cada vez mayor de la investigación y el desarrollo, la liberalización en constante aumento de los mercados y lo estricto de los derechos de propiedad intelectual han iniciado una carrera para apropiarse de las comunicaciones,



y esto ha cambiado el sendero de la tecnología. Se corre el riesgo de que los intereses de los países y pueblos pobres queden al margen.

#### LA PRIVATIZACION DE LA INVESTIGACION

El sector del conocimiento es uno de los sectores de la economía mundial en rápido crecimiento: entre 1980 y 1994 la parte que correspondió a los productos de alta tecnología en el comercio internacional se duplicó, del 12% al 24%. Pero en los años 90, en que muchos gobiernos hacen frente a la reducción presupuestaria, la proporción de la financiación pública de la investigación y el desarrollo en ciencia y tecnología ha disminuido en todo el mundo, para ser reemplazada por la industria privada. La investigación y el desarrollo se han alejado además de los países en desarrollo. Su participación en el total mundial bajó del 6% a mediados del decenio de 1980 al 4% a mediados del de 1990.

La tendencia ha sido particularmente fuerte en la agricultura y la biotecnología. A comienzos del decenio de 1980 la mayoría de las actividades de desarrollo de cultivos y semillas en los Estados Unidos era objeto de investigación pública. Rara vez se procuraban patentes y rara vez se hacían cumplir; era común guardar e intercambiar semillas. Esto cambió cuando legislación nueva estimuló una cooperación más estrecha con el sector privado, que permitió que las empresas obtuvieran utilidades con productos desarrollados en gran medida con fondos públicos. La propiedad intelectual de la investigación pública y universitaria se traspasó cada vez más a la industria privada: la parte de las patentes del sector público en biotecnología vendidas bajo licencia exclusiva al sector privado aumentó del 6% en 1981 a más del 40% en 1990.

Con el aumento de la privatización de la investigación y el aumento de los gastos de las innovaciones arriesgadas, en los años 90 se ha presenciado un auge del número y el valor de las fusiones y adquisiciones. El año 1998 fue el mayor, especialmente respecto de las industrias de la biotecnología, las telecomunicaciones y la computación (gráfico 2.5). Como consecuencia se ha consolidado el poder económico entre muy pocos actores. En 1995 las veinte principales empresas de información y comunicaciones del mundo tenían un ingreso combinado superior a un billón de dólares, equivalente al PIB del Reino Unido.

En el sector de la biotecnología la ingeniería genética se halla en la base de la nueva orientación de los productos farmacéuticos, los alimentos, los productos químicos, los cosméticos, la energía y las semillas. Esto está haciendo desaparecer los deslindes entre los sectores, creando megaimpresas de las

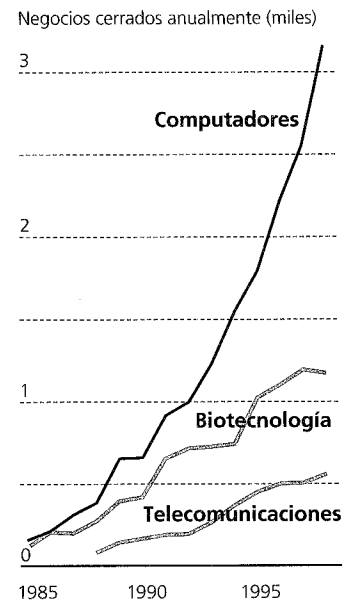
“ciencias de la vida”. De hecho, en todas las industrias con densidad de conocimientos, un grupo selecto de empresas controla una parte cada vez mayor del mercado mundial. ¿Qué porcentaje del mercado mundial controlaban las diez principales empresas de cada industria en 1998? Respecto de las semillas comerciales, el 32% de una industria de 23 mil millones de dólares; en los productos farmacéuticos, el 35% de 297 mil millones de dólares; en la medicina veterinaria, el 60% de 17 mil millones de dólares; en los computadores, casi el 70% de 334 mil millones de dólares; en los plaguicidas, el 85% de 31 mil millones de dólares, y en las telecomunicaciones, más del 86% de 262 mil millones de dólares. La lección es clara: la privatización no lleva automáticamente a la competencia.

#### DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL MAS Estrictos

En el momento de crearse la Organización Mundial del Comercio en 1994 se elaboró el acuerdo multilateral de más largo alcance respecto de la propiedad intelectual, sobre aspectos de la propiedad intelectual relacionados con el comercio, o ADPIC (recuadro 2.7).

En los dos últimos decenios ha habido un aumento enorme de las solicitudes de patentes. El tratado de cooperación en materia de patentes de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual acepta una solicitud internacional única válida en

GRÁFICO 2.5  
Fusiones y adquisiciones a escala mundial



Valor total de las fusiones y adquisiciones  
Miles de millones de dólares EE.UU.

Sector	1988	1998
Computadores	21,4	246,7
Biotecnología	9,3	172,4
Telecomunicaciones	6,8	265,8

Fuente: Securities Data Company 1999.

#### RECUADRO 2.7

##### ¿Qué es el acuerdo ADPIC?

Los temas relativos a la propiedad intelectual se plantearon por primera vez en el marco del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio en 1986 a fin de reprimir el comercio de mercaderías falsificadas. Con muchos países industrializados interesados en vincular las negociaciones relativas a la liberalización del comercio con el control más estricto de la tecnología, este criterio estrecho se amplió pronto de manera de incluir muchas otras esferas. El acuerdo sobre Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) entró en vigor en 1995 en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Se refiere a esferas tan diversas como la programación de computadores y el diseño de circuitos, los productos farmacéuticos y los cultivos transgénicos.

Aunque cada país aplica la legislación relativa a la propiedad intelectual en el plano nacional, el acuerdo ADPIC impone

Fuente: Centro del Sur 1997.

normas mínimas sobre patentes, propiedad intelectual, marcas comerciales y secreto comercial. Esas normas derivan de la legislación de los países industrializados, y aplican la forma y el nivel de protección del mundo industrializado a todos los miembros de la OMC. Esto es mucho más estricto que la legislación vigente en la mayoría de los países en desarrollo y suele entrar en conflicto con sus intereses y necesidades nacionales. Se ha dado plazo a los países en desarrollo hasta el año 2000 para que ajusten su legislación, y a los países menos adelantados, hasta el año 2005.

El acuerdo ADPIC de la OMC puede aplicarse por conducto del sistema de arreglo integrado de controversias. Esto significa efectivamente que si un país no cumple sus obligaciones relativas a los derechos de propiedad intelectual, se le pueden aplicar sanciones comerciales, lo que constituye una amenaza grave.

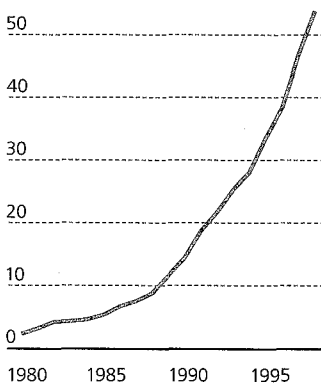
muchos países. El número de solicitudes presentadas anualmente aumentó en gran medida de menos de tres mil en 1979 a más de 54 mil en 1997, y esas solicitudes de 1997 eran el equivalente de casi 3,5 millones de solicitudes individuales en el plano nacional (gráfico 2.6). Según el director de investigación y desarrollo de una de las mayores empresas de biotecnología, “las publicaciones más importantes para nuestros investigadores no son los periódicos de química, sino los periódicos de las oficinas de patentes de todo el mundo”.

Pero las solicitudes de inscripción de propiedad intelectual se concentran en muy pocos países. Los países industrializados detentan el 97% de todas las patentes del mundo. En 1995 más de la mitad de los derechos de licencia se pagaron a los Estados Unidos, principalmente desde el Japón, el Reino Unido, Francia, Alemania y los Países Bajos. De hecho, en 1993 el 84% de la investigación y desarrollo a escala mundial correspondió a diez países, que controlaban el 95% de las patentes de los Estados Unidos de los últimos veinte años y captaban más del 90% de los derechos de licencia internacionales y el 70% de los pagos de derechos de patentes a escala mundial se hacía entre casas matrices y filiales de empresas multinacionales. Por el contrario, el uso de derechos de propiedad intelectual es ajeno a muchos países en desarrollo. Más del 80% de las patentes que se han otorgado en países en desarrollo pertenecen a residentes de países industrializados.

GRÁFICO 2.6

**La carrera por las patentes**

Solicitudes anuales con arreglo al Tratado de Cooperación en materia de Patentes, de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (miles)



Fuente: OMPI 1998.

**LOS EFECTOS SOBRE LA GENTE**

Esas nuevas normas de la mundialización — la privatización, la liberalización y los derechos de propiedad intelectual más estrictos — están dando forma al camino que seguirá la tecnología, creando nuevos riesgos de marginación y vulnerabilidad:

- Al definir las prioridades de la investigación el dinero se impone a la necesidad: los cosméticos y los tomates de lenta maduración ocupan un lugar más alto en la lista que una vacuna contra el paludismo o cultivos resistentes a la sequía para tierras marginales. El control más estricto de la innovación en manos de empresas multinacionales desconoce las necesidades de millones de seres humanos. Desde los nuevos medicamentos hasta mejores semillas para cultivos alimentarios, las mejores tecnologías nuevas están diseñadas y su precio se fija para quienes las pueden pagar. El progreso tecnológico sigue estando lejos del alcance de los pobres.
- Los derechos de propiedad intelectual más estrictos aumentan el precio de la transferencia de tecnología y amenazan con excluir a los países en desarrollo del sector dinámico del conocimiento en

esferas como los programas de computación y los medicamentos genéricos.

- La nueva legislación de patentes presta escasa atención a los conocimientos de los pueblos indígenas, haciendo que sean vulnerables a su apropiación por otros. Esas leyes desconocen la diversidad cultural en la creación y distribución de innovaciones, y la diversidad de opiniones acerca de lo que puede ser objeto de propiedad y debe serlo, desde las cepas de plantas hasta la vida humana. El resultado es un robo silencioso de siglos de conocimientos de los países en desarrollo por los países desarrollados.
- Pese a los riesgos de la ingeniería genética, el ímpetu y el empuje de los intereses comerciales están dando preferencia a las utilidades por encima de la gente.

*LAS PRIORIDADES DE LA INVESTIGACION PRIVADA: EL DINERO SE IMPONE A LAS NECESIDADES*

La ingeniería genética es en gran medida el producto de investigación comercial privada en países industrializados. Las cinco principales empresas de biotecnología, con sede en los Estados Unidos y Europa, controlan más del 95% de las patentes de transferencia de genes. Puede tardarse diez años y requerir 300 millones de dólares para crear un nuevo producto comercial, por lo que, no cabe sorprenderse, las empresas quieren proteger sus innovaciones y asegurarse de recaudar las utilidades. Pero este criterio centra la investigación en los mercados de altos ingresos. En 1998 más del 95% de las 27 millones de hectáreas de tierra plantadas con cultivos transgénicos — alterados genéticamente — se hallaba en América del Norte y Europa. La investigación se ha concentrado en las necesidades de los agricultores y consumidores ricos: tomates con mayor duración o frijoles de soya resistentes a los herbicidas y maíz amarillo que se utilizará principalmente para alimentar aves. Las cepas de semilla están adaptadas para la producción mecanizada en masa con técnicas que economizan mano de obra, diseñadas para condiciones de cultivo industrial e intensivo.

Se ha destinado mucho menos tiempo y dinero a las necesidades de los agricultores de países en desarrollo: el aumento del valor nutritivo, la resistencia a las enfermedades y la robustez. Asimismo, la investigación es insuficiente respecto de las cepas de plantas que economicen agua para los pequeños propietarios. En lugar de ello, muchas empresas importantes están buscando patentes para la innovación del vínculo de las características genéticas

con los iniciadores químicos. ¿Para qué? Un uso probable es crear semillas que germinen y fructifiquen solamente cuando se usen con la marca de fertilizantes o herbicida de la empresa, lo que aumenta las ventas con la dependencia de los insumos. Con las empresas agroquímicas, de cría de plantas y distribución de semillas que se fusionan en megaempresas, se corre el riesgo de que las comunidades agrícolas se vean atrapadas en una cadena de controles biológicos y de patentes.

Los viveros locales de plantas son esenciales para adaptar las semillas al ecosistema y mantener la diversidad biológica. Los 1.400 millones de habitantes de las zonas rurales que dependen de semillas guardadas en la granja podrían ver marginados sus intereses. Con el control y la homogeneización cada vez mayores del mercado por las grandes agroempresas, la competitividad de cepas alternativas y el ámbito de producción de cosechas alternativas muy probablemente se reducirá, agotando la diversidad genética local.

No se puede esperar que los intereses privados de la industria farmacéutica satisfagan todas las necesidades del público. Casi toda la investigación relativa a enfermedades en países en desarrollo ha sido realizada por organizaciones internacionales o por los servicios militares de los países industrializados. De la investigación y desarrollo relacionados con la salud a escala mundial todos los años sólo el 0,2% se destina a la neumonía, las enfermedades diarreicas y la tuberculosis, pero a ellas corresponde el 18% del total mundial de las enfermedades. En los Estados Unidos entre 1981 y 1991 menos del 5% de las drogas introducidas por las 25 empresas principales constituían un adelanto terapéutico. Alrededor del 70% de las drogas con ventaja terapéutica se produjeron con la participación gubernamental. Las vacunas son las tecnologías más eficientes en relación con los gastos que se conocen en la atención de salud, al prevenir la enfermedad con una dosis que se da por una sola vez. Pero generan escasas utilidades y tienen una potencialidad de responsabilidad muy superior a los tratamientos utilizados reiteradamente. Como resultado de ello un consorcio de empresas farmacéuticas de los Estados Unidos se ha reunido para desarrollar agentes antivirales contra el VIH pero no para producir una vacuna contra el SIDA.

#### LOS DERECHOS DE PROPIEDAD INTELECTUAL MAS Estrictos ESTAN EXCLUYENDO A LOS PAISES EN DESARROLLO DEL SECTOR DEL CONOCIMIENTO

El costo de la puesta al día del Japón y las economías de reciente industrialización de primer rango del Asia oriental se redujeron en gran medida con la escasa aplicación de los derechos de propiedad intelectual en la región antes de mediados de 1980. El control más estricto con arreglo al acuerdo ADPIC ha clausurado las antiguas oportunidades y ha aumentado el costo del acceso a las nuevas tecnologías.

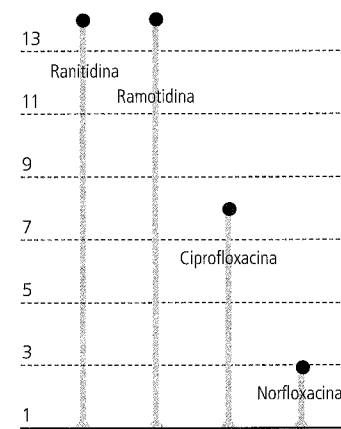
En la industria farmacéutica, antes del acuerdo ADPIC, países como China, Egipto y la India permitieron que se inscribieran patentes sobre procesos farmacéuticos, pero no sobre los productos finales. Este criterio apoyó el desarrollo de las industrias internas utilizando diferentes métodos para producir principalmente medicamentos genéricos, semejantes a los medicamentos de marca originales pero mucho más baratos. Resalta la diferencia al comparar los precios de medicamentos en Pakistán, donde hay patentes, con la India, donde no hay ninguna (gráfico 2.7).

Cuando Glaxo Wellcome lanzó el AZT como inhibidor del SIDA, su costo era de diez mil dólares por paciente y por año. A medida que aumentaron las ventas el precio se redujo a tres mil dólares, todavía muy lejos del alcance de la mayor parte de los habitantes de los países en desarrollo. Una empresa de la India produjo entonces un producto genérico — Zidovir 100 — y lo exportó a Bélgica, Tanzania y Uganda a menos de la mitad del precio. El acuerdo ADPIC requiere patentes de veinte años respecto de procesos y productos, de manera que la India y otros países deben cambiar su legislación nacional de patentes, haciendo que esas oportunidades resulten imposibles en el futuro. A medida que la terapia de genes pase a dominar la industria farmacéutica, esto limitará en medida significativa la potencialidad de la industria en los países en desarrollo.

Los países pueden optar por exigir que los titulares de las patentes otorguen licencias a los competidores, pero el proceso es largo y es probable que los derechos exigidos sean prohibitivos. La imposición de controles de precios a la industria, que los cargaría a los costos, es otra opción, pero las empresas multinacionales suelen evitar los precios bajos utilizando las lagunas de la fijación de precios de transferencia, inflando artificialmente el costo de los insumos transferidos de un país a otro dentro del dominio de la multinacional. En la India las empresas

GRÁFICO 2.7  
Precio de los medicamentos y costo de las patentes

Precio en el Pakistán  
Índice (precio en la India = 1)



Fuente: Lanjouw 1997.

*Se estima que los países en desarrollo son la fuente del 90% de las existencias mundiales de recursos biológicos*

multinacionales han cobrado en ocasiones 2, 4 o incluso 10 veces el precio que cobrarían por los insumos en Europa y los Estados Unidos a fin de evitar los precios bajos controlados. Tienen escaso interés en fijar precio a los medicamentos para el mercado de los países en desarrollo porque están elevando al máximo las utilidades a escala mundial, no nacional, y no quieren fijar un precedente de precio bajo.

En la industria de la computación, uno de los sectores que crece más rápidamente es el de los programas de computación y pueden constituir una forma de que nuevos países comiencen a producir para el sector del conocimiento. En 1994 el mercado mundial de programas finales embalados fue de 79 mil millones de dólares, de los cuales correspondió a los países de la OCDE el 94%. Con un número pequeño pero en aumento de países en desarrollo que ingresan a la competencia, no cabe sorprenderse de que la lucha por los derechos de propiedad intelectual de los programas de computación sea feroz. Desde luego se necesita protección: el desarrollo de los programas es costoso, en tanto que su piratería es barata y fácil. Incluso antes de que Microsoft lanzara Windows 95 a cien dólares, se hallaba en venta en las calles de Beijing a nueve dólares. Muchas empresas han perdido miles de millones de dólares en ventas de esta manera. Al mismo tiempo los derechos de propiedad intelectual excesivamente rígidos eliminarían la competencia y la innovación en esta industria que sirve de base de las comunicaciones mundiales. Es necesario lograr un equilibrio.

El acuerdo ADPIC siguió a los Estados Unidos al colocar a los programas de computación, al igual que la música y las novelas, bajo el amparo de la propiedad intelectual, con protección fuerte y universal. Los Estados Unidos han comenzado a otorgar patentes de programas de computación además de derechos de propiedad intelectual, creando un control todavía más fuerte de las interfaces de programas y haciendo más estricto el control de la industria. Pero hay latitud. El acuerdo ADPIC no prohíbe que se hagan copias para la retroingeniería, un proceso de desmontaje de los programas de computación para ver la forma en que funcionan y generar ideas e innovación. Con programas como Word y Excel, que han pasado a ser el estándar de la computación, la retroingeniería es esencial para que los productores de menor tamaño creen programas compatibles y competitivos, y debe protegerse en futuras revisiones del acuerdo. Si se prohibiera, el desarrollo de productos competitivos se limitaría en forma terminante. Y diferentes computadores del mundo no podrían entenderse, frustrando el propósito de conectar a la sociedad de redes.

#### *LA LEGISLACION DE PATENTES NO RECONOCE LOS CONOCIMIENTOS Y LOS SISTEMAS TRADICIONALES DE PROPIEDAD*

La diversidad biológica reviste gran importancia para el desarrollo de los medicamentos, y en los países en desarrollo se halla la fuente de alrededor del 90% de las existencias mundiales de recursos biológicos. Más de la mitad de los medicamentos recetados con mayor frecuencia en el mundo derivan de plantas o copias sintéticas de productos químicos de plantas, y esa tendencia va en aumento. Los medicamentos basados en plantas forman parte del tratamiento médico normal de condiciones cardíacas, leucemia infantil, el cáncer linfático y el glaucoma, con un valor mundial superior a 40 mil millones de dólares anuales.

De la misma manera que muchos Estados árabes se beneficiaron con la necesidad que experimentó la industrialización del petróleo que tenían en sus tierras, ahora muchos países ricos en diversidad biológica podrían tener la oportunidad de beneficiarse con la demanda de biotecnología de los plasmidos de gérmenes más escasos que se hallan en sus tierras. Muchas comunidades indígenas tienen otro derecho a reivindicar la abundancia biotecnológica porque han sido los cultivadores, investigadores y protectores de sus plantas, y de hecho los conocimientos que han adquirido desde hace largo tiempo acerca de la potencialidad de la naturaleza son valiosos en la actualidad para las empresas farmacéuticas. Los prospectores biológicos han venido tomando muestras desde hace muchos años de material vegetal y han documentado el uso que dan a las medicinas tradicionales. Sin el consentimiento de la población local, ese conocimiento se ha utilizado para desarrollar medicamentos altamente rentables. En cualquier otra situación esto se llamaría espionaje industrial, el robo tanto de los materiales genéticos como de los conocimientos adquiridos hace largo tiempo para usarlos a fin de desarrollar medicamentos.

La vicaria rosada de Madagascar, por ejemplo, contiene propiedades anticancerígenas, y los medicamentos desarrollados sobre su base significan cien millones de dólares en ventas anuales a una empresa farmacéutica multinacional con sede en los Estados Unidos, Eli Lilly, y prácticamente nada para Madagascar.

En un tiempo se trató a los materiales vegetales como propiedad común, pero un fallo de los Estados Unidos que sentó precedente en 1980 otorgó una patente sobre un organismo alterado genéticamente, dándose el primer paso en la carrera por patentar la vida. Pero la legislación de patentes se

elaboró en el siglo XIX en Europa durante la revolución industrial; su marco jurídico se ha ampliado hasta abarcar los mercados mundiales durante la revolución de la información. Hay tres preocupaciones fundamentales:

- Los inventos derivados de la ingeniería genética aportan características radicalmente nuevas. ¿Es posible que un marco de propiedad intelectual elaborado en primer término para proteger maquinaria industrial abarque en forma justa y efectiva las complejidades de los organismos manipulados genéticamente?
- La investigación científica se realiza ahora en un régimen basado en la propiedad y el control. Recompensa la investigación según la rentabilidad de corto plazo, no según las necesidades de protección de la diversidad biológica, de velar por el uso sostenible y ético de los recursos genético o de satisfacer las necesidades esenciales de la población.
- El intento por crear un mercado mundial de derechos de propiedad intelectual impuso una concepción de propiedad e innovación a una realidad culturalmente diversa, beneficiando a la investigación de la industria privada pero no a los institutos públicos ni a las comunidades agrícolas (cuadro 2.1).

En 1995 dos investigadores del Centro Médico de la Universidad de Mississippi obtuvieron la patente para los Estados Unidos del uso del camotillo para sanar heridas. Pero en la India éste era un arte de larga data, conocimiento común y práctica de miles de años. Para obtener que se dejara sin efecto la patente debía respaldarse la afirmación con pruebas escritas; en definitiva se presentó un antiguo texto sánscrito como prueba y se dejó sin

efecto la patente, pero esto no hizo sino destacar la absurda imposición de los sistemas de una cultura sobre las tradiciones de otra cultura.

Como resultado de esos problemas ha habido un reconocimiento cada vez mayor de la necesidad de proteger los conocimientos de los pueblos indígenas. El Convenio sobre la Diversidad Biológica, de 1992, reconoce la necesidad de amparar el derecho de propiedad y de que las empresas obtengan el consentimiento informado previo antes de realizar investigaciones, pero este convenio no es jurídicamente obligatorio en tanto los países no lo incorporen al derecho nacional, y con frecuencia se ha prestado escasa atención o protección a las comunidades indígenas en el derecho nacional.

A falta de legislación se están concertando cada vez más alianzas estratégicas entre empresas farmacéuticas y gobiernos o grupos indígenas de países ricos en recursos. La empresa Merck tiene un acuerdo con el Instituto Nacional de la Diversidad Biológica, INBio, de Costa Rica, de pagar 1,1 millón de dólares por el acceso a diez mil muestras de plantas e insectos. Si cualquiera de ellas desemboca en un medicamento exitoso, Costa Rica recibiría un derecho del 2 al 3%, con un rendimiento posible de 20 a 30 millones de dólares por año.

De Australia al Ecuador y de Tailandia a Uganda, los prospectores biológicos han concertado acuerdos con comunidades locales, inscribiendo patentes basadas en los conocimientos locales a cambio de la participación en las utilidades. Comúnmente se ofrecen derechos del 1 al 2%, aunque a veces se llega al 0,1% o hasta el 3 y el 4%. Si sólo se cobrara un derecho del 2% sobre los recursos genéti-

*Se están concertando más alianzas estratégicas entre las empresas farmacéuticas y los gobiernos o grupos indígenas de países ricos en recursos*

CUADRO 2.1

**¿Quién tiene acceso verdadero a las solicitudes de propiedad intelectual?**

Cuestión	Empresas multinacionales	Institutos de investigación pública	Comunidades agrícolas
Con arreglo al derecho de propiedad intelectual debe nombrarse al inventor.	Los contratos de los empleados garantizan que los inventores entreguen a la empresa la totalidad o la mayoría de los derechos.	Los contratos de los empleados pueden asegurar que los inventores entreguen la totalidad de los derechos o la mayoría de ellos al instituto.	El concepto de inventor individual es ajeno a muchas comunidades y puede provocar conflicto.
Los criterios relativos a patentes incluyen las novedades y un paso inventivo.	La concentración de las empresas en las micromejoras normalmente basta para satisfacer los criterios.	Concentrados en mayor medida en la investigación, los institutos suelen no cumplir los criterios estrictos.	Por cuanto esos criterios tienen escasa relación con el proceso de invención de la comunidad, difícilmente los pueden cumplir.
El asesoramiento jurídico de abogados especialistas en patentes es caro.	Las empresas cuentan con departamentos jurídicos internos y tienen pronto acceso a los especialistas.	Los institutos tienen escasa capacidad interna y acceso limitado a especialistas costosos.	Las comunidades normalmente no se pueden permitir ni obtener asesoramiento ni básico ni especializado.
Los titulares de patentes deben defender sus patentes con arreglo al derecho civil.	Las empresas utilizan tácticas agresivas, usando las solicitudes de patentes para demarcar su propio terreno en el mercado.	Los institutos suelen carecer de una defensa decidida de patentes y ceden a las presiones políticas de no enfrentarse al sector privado.	Para las comunidades resulta casi imposible vigilar — y mucho menos enfrentar — las violaciones de patentes en todo el mundo.

Fuente: RAFI 1998.



cos que han desarrollado innovadores locales en el Sur, se estima que el Norte debería más de 300 millones de dólares en derechos que no se han pagado por semillas de cultivos agrícolas y más de cinco mil millones de dólares en derechos no pagados por plantas medicinales. Pero ese cálculo es bajo porque las negociaciones se hallan en un pie de desigualdad. Cuando una empresa quería hacer una prospección biológica en el parque nacional de Yellowstone, el Servicio de parques de los Estados Unidos logró una participación en los derechos del 10%. El poder de negociación lo es todo.

*Se necesitan con urgencia normas para convertir los adelantos de las nuevas tecnologías en adelantos para toda la humanidad*

*EL IMPETU Y EL EMPUJE DE LOS INTERESES COMERCIALES PROTEGE LAS UTILIDADES, NO A LA GENTE, A PESAR DE LOS RIESGOS DE LAS NUEVAS TECNOLOGIAS*

Los alimentos modificados genéticamente provienen de plantas a las que se han introducido genes adicionales para agregar condiciones como resistencia a las plagas o al hielo. Los genes han sido tomados de otras plantas, animales o microorganismos y se suelen introducir con un virus. Hay varios riesgos en ese proceso. Los genes introducidos para hacer que las plantas sean tolerantes a los herbicidas e insecticidas podrían escapar en el polen y crear malezas altamente resistentes que desplazarán a otras plantas silvestres y cambiar el equilibrio del ecosistema. Asimismo, con el tiempo podrían desarrollarse poderosas cepas nuevas de insectos y malezas resistentes a herbicidas e insecticidas. Toxinas nuevas podrían tener efectos perniciosos sobre la cadena alimenticia, y los virus podrían escapar de los cultivos que los contienen. Los efectos podrían

ser particularmente graves en los países en desarrollo, en los que la diversidad biológica es alta y esencial para la agricultura sostenible. Pero puede tardarse diez a quince años en que el daño ambiental sea evidente. Pese a las ventajas comerciales prometidas, muchos países en desarrollo están sumamente preocupados acerca del posible efecto (recuadro 2.8).

El uso creciente de cultivos transgénicos plantea problemas importantes respecto de la seguridad de la transferencia de organismos a medios nuevos, la responsabilidad por los daños que no esté considerada en el derecho internacional y la necesidad de mucha más transparencia de la información. Las respuestas a esas preguntas han variado en forma notable.

Los Estados Unidos, que exportan 50 mil millones de dólares anuales en productos agrícolas y que plantan variedades transgénicas en el 25% al 45% de sus principales cultivos, sostienen que las normas estrictas de seguridad impedirán la exportación de miles de millones de dólares anualmente en semillas, cereales e incluso productos como los cereales para el desayuno y prendas de vestir de algodón. Pero los movimientos de consumidores y los agricultores han reaccionado con fuerza ante los cultivos transgénicos, extrayéndolos de los campos y rechazándolos en los almacenes. Hace diez años el riesgo de que los seres humanos se contagiaran con la encefalopatía espongiforme bovina (la enfermedad de las vacas locas) se consideraba insignificante, pero ocurrió. Los consumidores europeos, que ya resultaron afectados una vez, dudan ahora especialmente de los alimentos alterados. La ciencia progresa tan rápidamente y se comparte tan poca información que no cabe sorprenderse de que la gente tema que la tecnología esté descontrolada.

Con las nuevas tecnologías la primera consideración no deberían ser las utilidades, pero tampoco debería ser el pánico. Se necesita precaución, y esto ha constituido el impulso del Protocolo de seguridad biológica del Convenio sobre la Diversidad Biológica. El protocolo requeriría que la exportación de organismos manipulados genéticamente fuera aprobado anticipadamente por el país importador. Las negociaciones se interrumpieron en febrero de 1999 después de que los principales países exportadores — los Estados Unidos, el Canadá, Australia, la Argentina, el Uruguay y Chile — entraron en abierto desacuerdo con la Unión Europea y muchos países en desarrollo. La seguridad biológica sigue siendo fundamental, tanto más cuanto que los cultivos transgénicos se generalizan cada vez más.

RECUADRO 2.8

**Ética y tecnología: ¿una preocupación de lujo?**

La capacidad de manipular recursos genéticos va muy por delante de la comprensión del lugar en que se han de fijar límites éticos. Ya han sido objeto de clonación ovejas, ratones y células humanas, todo lo cual se consideraba imposible hace solamente diez años. Las nuevas tecnologías han provocado muchos debates acerca de los límites de la ciencia y la ética de la manipulación de la esencia de la vida.

Hay quienes sostienen que las cuestiones éticas son un lujo de los ricos y no deberían obstaculizar el cambio tecnológico en el mundo en desarrollo, especialmente cuando hay una carrera para establecer una ventaja competitiva. Pero esto es desde luego un error. La búsqueda del desarrollo humano es la primera prioridad, y es necesario tomar en cuenta todas las preocupa-

ciones, tanto sociales como financieras, éticas y ambientales. Esto es especialmente efectivo en el caso de las nuevas tecnologías cuyas consecuencias sociales y ambientales todavía son desconocidas. Preguntar quién gana y quién pierde, y cuáles son los beneficios y cuáles son los costos, es hacer precisamente preguntas éticas.

Lejos de estar en condiciones de desconocer esos problemas, los países en desarrollo suelen hallarse en el centro de ellos. Albergan gran parte de la diversidad biológica mundial. Y el descuido de las cuestiones éticas en torno a la ingeniería genética hará que se sigan desconociendo en los foros económicos. Para los países en desarrollo la ética de la tecnología dista de ser un lujo, sino que es un elemento fundamental.

Fuente: Gerster 1998; Fink y Bragga 1999; Leonard 1997; GRAIN 1998; UNCTAD 1997.

## LA NECESIDAD DE RECONSIDERAR EL CAMINO DE LA TECNOLOGIA

Se necesitan con urgencia normas para convertir los adelantos de las nuevas tecnologías en progreso para toda la humanidad, y para prevenir que las normas de la mundialización excluyan a los países y pueblos pobres de la economía del conocimiento.

## LA NECESIDAD DE AMPLIAR LA ESTRUCTURA DE GOBIERNO

Los derechos de propiedad intelectual se plantearon por primera vez en el GATT en 1986 para castigar la falsificación de mercaderías. Su alcance ha ido mucho más allá hasta llegar a la propiedad de la vida misma. A medida que el derecho comercial y el derecho de la propiedad intelectual pasan a determinar cada vez más el camino seguido por los países — y el camino de la tecnología — el planteamiento de dudas acerca de los arreglos actuales no se refiere sólo a las corrientes económicas. Se refiere a la

preservación de la diversidad biológica, considerando detenidamente la ética de las patentes sobre la vida, velando por el acceso a la atención de salud, respetando las formas de propiedad de otras culturas e impidiendo una ampliación de la diferencia tecnológica entre la economía mundial impulsada por el conocimiento y el resto atrapado a su sombra.

En un momento en que se hacen adelantos tan notables con las tecnologías nuevas, es indefensible que la pobreza humana persista en la forma actual. Lo que es más sorprendente es que el camino actual podría llevar a una mayor marginación y vulnerabilidad de la gente pobre. Debe detenerse la marcha incontenible de los derechos de propiedad intelectual y debe dudarse de ellos. El desarrollo de las nuevas tecnologías va muy por delante de los marcos éticos, jurídicos, regulatorios y normativos que son necesarios para regir su uso. Se necesita mayor comprensión — en todos los países — de las consecuencias económicas y sociales del acuerdo ADPIC. Mucha gente ha comenzado a dudar de las relaciones entre la propiedad del conocimiento y la innovación.

*En un momento de adelantos tan notables de las nuevas tecnologías es indefensible que persista la pobreza humana*

### RECUADRO 2.9

#### Dudar de la propiedad del conocimiento

La innovación es uno de los procesos más importantes para el desarrollo humano. Impulsa la capacidad humana hacia adelante y mantiene vivas las culturas. Se halla también en el centro de la búsqueda humana de la ampliación del conocimiento. ¿Pero son las patentes siempre la mejor manera de propiciar la innovación en las tecnologías nuevas? Hay buenas razones para dudar de esta afirmación común.

*Los expertos dudan de las tendencias actuales*  
Algunos científicos están abrumados por la lucha por adquirir patentes para tener ventaja comercial, en la creencia de que menoscaba la investigación acerca de descubrimientos que deberían compartirse en aras del bien común. Con la “acumulación” — la adquisición táctica — de patentes por las empresas, se está dividiendo y separando rápidamente el terreno de la investigación médica y agrícola. Las ideas ya no se comparten a través de los límites de diferentes grupos de investigación.

#### *La historia es distinta*

Muchos de los países desarrollados de hoy — que curiosamente son ahora los más decididos partidarios de derechos de propiedad intelectual más estrictos — tenían ellos mismos normas bastante liberales cuando estaban levantando su industria nacional, y han cambiado su opinión ahora solamente después de transformarse en exportadores de tecnología. El Canadá e Italia no tuvieron problemas en atraer inversionistas extranjeros incluso cuando carecían de protección de patentes. En Suiza en

1883 un importante fabricante de textiles defendió la liberalidad legislativa diciendo: “El desarrollo industrial suizo fue fomentado por la ausencia de protección de patentes. Si hubieran estado en vigor ni la industria textil ni la industria de fabricación de máquinas... habrían florecido como lo hicieron”.

#### *Las pruebas empíricas no demuestran un vínculo claro*

Pese a la feroz defensa de la necesidad de los derechos de propiedad intelectual en las nuevas tecnologías, no hay pruebas concluyentes en su apoyo. ¿Aumentan el comercio de bienes con densidad de conocimientos los derechos de propiedad intelectual más estrictos? No es claro. Un estudio del Banco Mundial hecho en 1999 para examinar la experiencia de más de 80 países llegó a la conclusión de que el efecto de los derechos de propiedad intelectual sobre las corrientes comerciales de productos de técnica elevada era insignificante. ¿Aumentan la inversión extranjera directa en productos de alta tecnología los derechos de propiedad intelectual más estrictos? Los estudios dicen que es así respecto de los productos farmacéuticos — además de precios más elevados — pero respecto de otros productos del conocimiento la inversión extranjera directa suele depender del tamaño del mercado, la infraestructura tecnológica y la política macroeconómica. ¿Estimulan los derechos de propiedad intelectual más estrictos a las empresas multinacionales para que realicen investigación y desarrollo en

el país? Al parecer no: los estudios han hallado que los mercados competitivos son la mayor influencia sobre la inversión y el desarrollo, no así las patentes. Todas estas pruebas no son concluyentes, pero mientras se llega a una conclusión no es posible adoptar una decisión.

#### *Hay pruebas vivientes de alternativas exitosas*

Hay otras formas alternativas de innovar, y funcionan bien. La Internet es un testimonio del poder de los enfoques cooperativos y descentralizados para resolver problemas. Rechazando el control estricto de los programas de computación que otorga el derecho de propiedad intelectual, se ha lanzado un movimiento en sentido contrario, la “desprotección” de la propiedad intelectual, poniendo de cabeza la práctica habitual. En lugar de cuidar los códigos de los programas, los programadores están permitiendo que los usuarios vean, modifiquen e innoven sus programas, siempre que mantengan abiertos los nuevos códigos. El resultado es tal vez el mejor programa existente. Apache, un servidor de la Web desarrollado comunalmente por programadores en su tiempo libre, es uno de los productos más fiables y actualizados que existe, y está instalado en el 50% de los servidores de la Web de acceso público. Su política de no guardar secretos hace que constituya un instrumento ideal para enseñar y experimentar la programación.

Fuente: Gerster 1998; Fink y Braga 1999; Leonard 1997; GRAIN 1998; UNCTAD 1997.

Florece criterios alternativos respecto de la innovación basados en el acceso abierto y compartido y la innovación comunal, negando la afirmación de que la innovación requiere necesariamente patentes (recuadro 2.9).

Se necesita además una estructura más amplia de control de la industria de las comunicaciones. El sistema de gestión de la Internet ha sido hasta hace muy poco improvisado y orientado en gran medida a las necesidades de los países con alta tecnología. Es necesario abrir el debate relativo a la tributación del comercio electrónico, la asignación de nombres de dominio y la creación de leyes relativas a la privacidad de manera de incluir las necesidades y los intereses de los países en desarrollo, que tienen igual interés en la evolución de este instrumento importantísimo.

Debe ampliarse también la participación en el sistema de control de la tecnología. Los conductores de automóviles de carrera no serían los mejores asesores del transporte público, y los científicos que se hallan en el primer plano de la revolución tecnológica no pueden decidir por sí solos su camino. Esto requiere colaboración — en foros nacionales y mundiales — entre la industria, científicos y técnicos independientes, los gobiernos, los reguladores, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de información.

Debe reconsiderarse el camino de la tecnología si se quiere que los países en desarrollo adelanten en cuanto a la agricultura sostenible, el acceso amplio a las comunicaciones mundiales y el mejoramiento de la salud de su población. La nueva estructura de la ciencia requiere nuevas iniciativas. Las nuevas tecnologías prometen muchos adelantos para el desarrollo humano, pero las instituciones públicas no se los pueden permitir por sí solas y la industria privada no los desarrollará por sí sola. Conjuntamente pueden hacerlo. Se requiere una política innovadora para asegurar que se busquen soluciones para el desarrollo humano que son muy necesarias. Se necesitan incentivos para orientar la investigación hacia las necesidades urgentes del mundo, no sólo las de los que pueden pagar. Una propuesta es que el Grupo Consultivo en Investigación Agrícola Internacional (GCI AI) reoriente la investigación genética hacia las necesidades más generales (recuadro 2.10).

Se necesita un grupo representativos de científicos independientes que determine las tareas tecnológicas importantes en medida fundamental, las que, de resolverse, mejorarían en medida substancial el desarrollo humano de los habitantes más pobres del mundo y se ocuparía de los problemas mundiales de seguridad humana que enfrentamos todos. Cada cinco años el grupo ofrecería incentivos financieros y reconocimiento público a los investigadores, tanto públicos como privados, por las innovaciones que se utilizarían en aras del interés público mundial. ¿Qué ocuparía un lugar alto en la lista? En agricultura, cultivos sostenibles, robustos y seguros. En la investigación médica, vacunas para el paludismo y el VIH. En la tecnología de las comunicaciones, computadores personales activados por minúsculas baterías solares y motores de cuerda o dinamo, resistentes a la arena y la humedad, programas de computación para pantallas activadas con el tacto, y programas en micropastillas de tarjetas prepagadas para el comercio electrónico sin tarjetas de crédito. En las ciencias ambientales, diversas fuentes de energía renovable. ¿Qué financiaría iniciativas de ese tipo? Un gravamen de las patentes inscritas en la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual es una posibilidad. Un gravamen de sólo cien dólares por patente habría recaudado 350 millones sólo en 1998, equivalente al presupuesto anual de la mayor organización mundial de investigación en la agricultura, el GCI AI. Otra posibilidad es reasignar financiación de los subsidios, donaciones y concesiones fiscales por investigación que actualmente se dan a la industria.

*Se necesitan incentivos para orientar la investigación hacia las necesidades urgentes del mundo, no sólo a las necesidades de los que pueden pagar*

RECUADRO 2.10

**Reorientación de la revolución genética: la propuesta del GCI AI**

El Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (GCI AI) propone que se reoriente la biotecnología moderna haciendo investigación pública para satisfacer las necesidades de toda la humanidad. Encargado de una importante colección de especies de cultivos — que llega a 600 mil accesiones — ha instado a que se ponga fin a las patentes de genes extraídos de bancos genéticos. Ha proscrito además el uso de semillas genéticamente estériles — “tecnología de terminador” — en su propia investigación. El presupuesto actual del GCI AI para la biotecnología y cultivos es apenas de 12 millones de dólares anuales, en comparación con el gasto del sector privado de los Estados Unidos en la investigación de la biotecnología moderna, que ascendió a 9 mil millones de dólares solamente en 1997.

El GCI AI proyecta rejuvenecer un fuerte sistema de investigación pública para asegurar que los adelantos científicos se traduzcan en adelantos para la gente (la re-

ducción de la desnutrición, la pobreza y la degradación ambiental), y mantener a la vez los resultados en el dominio público. Se necesitan además normas relativas a las relaciones entre los sectores público y privado sobre la base de la premisa de que el acceso a los medios de producción de alimentos constituye un derecho humano tanto como el acceso a los alimentos. El GCI AI podría además asumir un papel conductor en la combinación de la búsqueda de soluciones con precauciones contra los riesgos con arreglo a los protocolos de equidad y seguridad biológica del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

Fuente: GCI AI 1998.

La OMC está proyectando revisar el acuerdo ADPIC. Pero esas deliberaciones no deben simplemente impulsar el planteamiento de nuevos asuntos. Los acuerdos relativos a la propiedad intelectual se firmaron antes de que la mayoría de los gobiernos y los pueblos comprendieran las consecuencias económicas y sociales de las patentes sobre la vida. Se negociaron además con participación demasiado escasa de muchos países en desarrollo que actualmente sienten los efectos de sus condiciones. Existe la clara necesidad de una revisión cabal y amplia de la legislación existente, no una carga adicional insostenible de nuevas condiciones.

La opción no se debe hacer entre patentes de todo o de nada. Más bien se trata de terminar lo que debería ser objeto de patente. ¿Cómo puede estructurarse el sistema de manera de tomar en cuenta intereses y necesidades diversos?

La revisión debe velar por el respeto en la práctica del ámbito de maniobra otorgado en el acuerdo ADPIC. Es claro que la interpretación del acuerdo no es una cuestión unilateral, y las propuestas de los países en desarrollo han sido frecuentemente rechazadas por los países del G-7 ávidos de mantener sus intereses industriales. En caso de desacuerdo los mecanismos de solución de controversias implican intensa negociación entre abogados, negociaciones caras y complejas. Las ventajas de costos y conocimientos especializados claramente no están del lado de los países en desarrollo.

Con el objeto de reforzar su situación de negociación en el impulso del cambio los países necesitan presentar marcos que brinden alternativas a las disposiciones del acuerdo ADPIC. Ya se está trabajando en ese sentido. Muchos países están estudiando las posibilidades de legislación especializada respecto de las cepas vegetales para proteger los derechos de los agricultores. Lo difícil es la necesidad de que la legislación satisfaga intereses muy diversos dentro de cada país. Una propuesta internacional fuerte y coordinada es la Convención de agricultores y criadores. Ofrece a los países en desarrollo una alternativa al seguimiento de la legislación europea centrando la legislación en la necesidad de proteger los derechos de los agricultores de guardar y reutilizar semillas y de cumplir los objetivos de seguridad alimentaria y nutricional de su población. Respecto de los intereses de los pueblos indígenas también se necesita un debate abierto en todos los países para contar con las ideas más actualizadas para su uso por los negociadores y dirigentes políticos. Es necesario considerar en ese marco el derecho

colectivo a los conocimientos y recursos, la necesidad de consentimiento informado previo respecto del uso de materiales y conocimientos, no sólo el consentimiento del gobierno, sino además de los grupos indígenas interesados, y la necesidad de transparencia en las conclusiones de las investigaciones. Ya se han adoptado algunas iniciativas. Organizaciones de pueblos indígenas de todo el mundo, como la Red de la diversidad biológica de los pueblos indígenas, estudian directrices para el reconocimiento jurídico de su propiedad intelectual. Grupos aborígenes de Tailandia, Filipinas y Australia han tomado medidas para proteger los conocimientos indígenas.

Los países en desarrollo que enfrenten problemas semejantes pueden beneficiarse de la consulta y la cooperación para elaborar legislación modelo, colaborar en la capacitación de funcionarios públicos y formular estrategias para ayudar a las industrias afectadas negativamente por el nuevo régimen. La difusión de lo que está en juego es importante en la formación de coaliciones entre grupos de intereses nacionales, organizaciones regionales y campañas internacionales de la sociedad civil. La presentación de contrapropuestas, como un bloque unido de negociación, fortalecería en gran medida las posibilidades de cambio. En marzo de 1999 la Red del grupo internacional del sur reunió a representantes de 17 países del África meridional y oriental a fin de examinar una posición conjunta en la próxima ronda de negociaciones de la Organización del Comercio Mundial y la revisión del acuerdo ADPIC, fortaleciendo en gran medida la claridad y la fuerza del mensaje que los países de la región habrán de entregar.

El acuerdo ADPIC se elaboró con un grado notablemente escaso de análisis de los efectos económicos que se esperaban. Los costos de aplicación — la revisión de leyes, la capacitación de funcionarios, la prueba y aplicación de patentes — son elevados, pero los beneficios no son claros. Si se ha de revisar el acuerdo ha de hacerse en interés de todos. Debe establecerse un mecanismo transparente de examen de costos en el marco de la Organización Mundial del Comercio a fin de estudiar los costos de aplicación del acuerdo ADPIC, los efectos sobre los precios de los consumidores, el costo de los efectos anticompetitivos y los efectos sobre las corrientes de tecnología. Y lo que es más importante, debe examinarse el efecto sobre la diversidad biológica, las comunidades agrícolas y el acceso a los recursos médicos y la información científica.

*A fin de fortalecer su situación en materia de negociación para impulsar el cambio, los países necesitan presentar marcos que ofrezcan alternativas a las disposiciones del acuerdo ADPIC*

Los beneficios potencialmente grandes de la nueva biotecnología entrañan riesgos: se necesitan con urgencia directrices nacionales e internacionales a medida que aumenta la producción de cultivos transgénicos. Todos los países necesitan elaborar medidas de seguridad biológica, vigilar los cambios de la diversidad biológica, exigir transparencia y etiquetación de productos, considerar los efectos sociales, económicos y éticos y promover la investigación en esferas de necesidad nacional. Se necesita coordinación regional para compartir datos y experiencia, para compartir los gastos de la capacitación de funcionarios y para formular normas de comercio.

Debe prestarse un grado mucho mayor de atención a la comprensión de los posibles riesgos ambientales y de salud de los cultivos alterados genéticamente, una tarea especialmente importante en países en que la base científica y la cobertura de los medios de información son estrechas y existe una extensa fragmentación de la cadena alimentaria en muchos pequeños propietarios, procesadores y comerciantes.

Debe ampliarse la participación en el proceso. Se necesitan conocimientos no sólo acerca de las tecnologías más recientes sino además de las condiciones locales, como los ecosistemas y la cadena alimentaria, la cultura y los sistemas de intercambio, la situación socioeconómica y política y la estabilidad del mercado. Esto requiere amplia colaboración. Algunos países ya se hallan en ese sendero con grupos consultivos de biotecnología establecidos y representativos. El gobierno de Francia ha adoptado el principio de precaución, prometiendo estudiar el desarrollo de la revolución genética y aumentar la transparencia pública de las conclusiones. El Parlamento Europeo es partidario de crear un registro de productos transgénicos ensayados y aceptados, poniendo una base de datos a disposición del público.

La tecnología de la información y las comunicaciones y la biotecnología ofrecen una gran potencialidad para el desarrollo humano. Pero se necesita una fuerte acción normativa en los planos nacional e internacional a fin de asegurar que las nuevas normas de la mundialización se formulen para orientar las nuevas tecnologías hacia las necesidades de la gente. Por ello deben hacerse preguntas acerca de la forma en que se usan. El control, la dirección y el uso de la tecnología:

- ¿Promueven la innovación y la distribución equitativa de los conocimientos?
- ¿Restablecen el equilibrio social o concentran el poder en manos de unos pocos?
- ¿Favorecen las utilidades o la precaución?
- ¿Traen beneficios a la mayoría o utilidades a la minoría?
- ¿Respetan diversos sistemas de titularidad de la propiedad?
- ¿Aumentan o reducen la potenciación de la gente?
- ¿Ponen la tecnología a disposición de los que la necesitan?

El régimen de gestión mundial de la tecnología debe respetar y abarcar diversas necesidades y culturas. La inversión pública — con nueva financiación — es esencial a fin de desarrollar productos y sistemas para los países y pueblos pobres. Se necesita precaución en el estudio de nuevas aplicaciones, por grande que sea su promesa comercial. Sólo entonces las normas de la mundialización permitirán que el adelanto tecnológico se oriente a las necesidades de la gente, no sólo a las utilidades.





## El corazón invisible: la atención y la economía mundial

Los estudios de la mundialización y sus efectos sobre la gente se concentran en el ingreso, el empleo, la educación y otras oportunidades. Menos visibles, y con frecuencia descuidados, son los efectos sobre el trabajo de atención y cuidado, la tarea de atender a los dependientes, los niños, los enfermos, los ancianos, y (no hay que olvidar) al resto de nosotros, agotados por las exigencias de la vida diaria. El desarrollo humano es nutrido no sólo por el aumento del ingreso, la escolaridad, la salud, la potenciación y un medio ambiente limpio, sino además por la atención. Y la esencia de la atención se halla en los lazos humanos que crea y suministra. La atención, a veces designada como la reproducción social, es también esencial para la sostenibilidad económica.

La mundialización está sometiendo a tensión el trabajo de atención y cuidado. Los cambios de la forma en que los hombres y las mujeres usan su tiempo someten a tensión el tiempo disponible para la atención. Las presiones fiscales sobre el Estado someten a tensión los recursos destinados al gasto público para los servicios de atención. Y la diferencia salarial entre los sectores comerciables y no comerciables somete a tensión los incentivos para prestar servicios de atención y cuidado en el mercado. El género es un factor importante en todos esos efectos, por cuanto son las mujeres del mundo quienes cargan con la responsabilidad principal de esas actividades, y con la mayor parte de su peso.

En un mercado laboral competitivo a escala mundial, ¿cómo podemos preservar el tiempo para atendernos nosotros y a nuestras familias, nuestros vecinos y nuestros amigos? En una economía competitiva a escala mundial, ¿cómo hallamos los recursos para atender a los que no pueden atenderse a sí mismos? ¿Y cómo pueden las sociedades distribuir el costo de la carga de esa tarea equitativamente, entre hombres y mujeres, y entre el Estado y la familia o la comunidad, incluido el sector privado (recuadro 3.1)?

Para responder a esas preguntas se requiere comprender qué es la atención, cómo se presta, quién carga con los gastos y las cargas y cuáles son

los caminos críticos para negociar una solución equitativa. Se trata de temas poco estudiados, pero un conjunto interesante de trabajos lo está haciendo.

### DESARROLLO HUMANO, CAPACIDAD Y ATENCION

La función de la atención en la formación de la capacidad humana y en el desarrollo humano es fundamental. Sin atención y cuidado auténticos, los niños no pueden desarrollar su capacidad, y los adultos tienen dificultades para mantener o aumentar las suyas. Pero la prestación de atención no es solamente un insumo del desarrollo humano. Es además un producto, una capacidad intangible pero esencial, un factor del bienestar humano.

La mayoría de los adultos necesita atención en el sentido emocional, aunque no sea en el sentido de depender de otros desde el punto de vista económico. Una manifestación clara de esto es el efecto positivo del apoyo social y las relaciones sociales sobre la esperanza de vida, al menos tan significativo como los efectos negativos del tabaco, la hipertensión y la falta de ejercicio físico. Los adultos casados tienen un menor riesgo de mortalidad que los no casados.

La diferencia que la atención significa para la salud y la supervivencia de los niños es también bastante clara. Un análisis del UNICEF determina que la atención es el tercer factor básico de la prevención de la desnutrición infantil, después de la seguridad alimentaria del hogar y el acceso a servicios de abastecimiento de agua, atención de salud y saneamiento. Es lo que traduce los recursos de alimento y salud disponibles en crecimiento y desarrollo sanos. Por ejemplo, los riesgos de desnutrición y enfermedad dependen en medida significativa de si un niño amamanta y cuanto tiempo, a qué edad recibe alimento complementario y si recibe inmunizaciones de manera oportuna. Muchos estudios indican que los niños desnutridos crecen más rápidamente cuando reciben estímulo verbal y cognoscitivo; la atención especial puede estimular a que coma un niño que siente dolor.

*La mundialización está reduciendo el trabajo de atención y cuidado*

Otro vínculo entre el desarrollo humano y la atención se relaciona con el tratamiento equitativo de quienes prestan los servicios de atención. Esas actividades se suelen identificar con el trabajo no remunerado de la mujer en el sector doméstico. Esa es una fuente importante, pero hay otras. Desempeña un papel importante no sólo la familia, sino también la comunidad. También los hombres, aunque su contribución es menor que la de las mujeres en la mayoría de los países. El sector privado presta servicio doméstico, educación, enfermería y

servicios semejantes. El sector público también presta muchos servicios en esas esferas (gráfico 3.1).

Pero en casi todas las sociedades la división de género del trabajo entrega la responsabilidad del trabajo de atención a las mujeres, gran parte de él sin remuneración, en la familia o como actividad voluntaria en la comunidad. En el *Informe sobre Desarrollo Humano 1995* se estimó que las mujeres dedicaban dos tercios de sus horas de trabajo al trabajo no remunerado (los hombres dedicaban sólo un cuarto), y la mayoría de esas horas de destinaban al trabajo de atención. Se trabajan largas horas y el trabajo es físicamente difícil — acarrear agua y leña, por ejemplo —, especialmente en las zonas rurales de los países en desarrollo. En Nepal las mujeres trabajan 21 horas más por semana que los hombres, y en la India, 12 horas más. En Kenya las niñas de 8 a 14 años de edad dedican cinco horas más a las tareas del hogar que los niños. Esa desigual distribución de la carga es una parte importante de los obstáculos que las mujeres enfrentan en sus opciones y oportunidades de vida.

Las mujeres constituyen además una parte desproporcionada de los trabajadores del servicio doméstico y en profesiones como el cuidado, la enseñanza, la terapia y la enfermería de niños. Esas ocupaciones ofrecen una remuneración baja en relación con sus requisitos de educación, aptitudes y otras calificaciones, otra fuente de prejuicio de género en cuanto a oportunidades.

#### LA ATENCIÓN: O EL “CUIDADO CARIÑOSO”

La atención puede significar un sentimiento de atención, un interés emocional o un estado mental. La identidad personal y el contacto personal — especialmente el contacto directo, cara a cara — son elementos clave de los servicios de atención, que implican una sensación de conexión entre quien presta el servicio y el receptor. El encargado de la atención puede estar movido por afecto, altruismo o normas sociales de obligación. El atendido tiene la sensación de estar recibiendo los cuidados. Esos elementos se encuentran incluso en los casos en que el encargado de la atención es un empleado remunerado. Los individuos suelen escoger los empleos en que se prestan servicios de atención porque constituyen una manera de expresar una vocación y de ganarse la vida al mismo tiempo.

Se suele considerar que el compromiso de atender a otros es altruista, implica amor y reciprocidad emocional. Pero es también una obligación social, entendida socialmente y aplicada por normas y recompensas sociales. Un ejemplo convincente: cuando una madre se levanta por quinta vez en la

RECUADRO 3.1

#### Si vamos a competir, déjenos elegir el juego

En cierta ocasión los dioses decidieron celebrar una competencia, una especie de olimpiada entre las naciones del mundo. No se trataba de una carrera ordinaria en que la distancia estuviera determinada y el ganador fuera el corredor que llegara en el tiempo más breve, sino un concurso para ver qué sociedad, actuando en equipo, podría hacer que avanzaran todos sus miembros.

Cuando se dio la señal de partida, una nación presumió que la carrera no duraría mucho tiempo. Instó a todos sus ciudadanos a comenzar a correr lo más rápidamente posible. Lo haría cada uno por su cuenta. Muy pronto los niños pequeños y los ancianos quedaron rezagados, pero ninguno de los corredores veloces se molestó en ayudarlos porque los habría retrasado.

Al comienzo los que iban en primer lugar iban alegres por su éxito. Pero a medida que la carrera continuaba algunos se cansaron o quedaron adoloridos a un lado. Gradualmente todos los corredores se cansaron y enfermaron, y no hubo nadie que los reemplazara. Quedó en claro que esa nación no ganaría la carrera.

La atención de todos se dirigió a una segunda nación, que adoptó una estrategia ligeramente diferente. Envío a todos los hombres jóvenes a competir adelante, pero exigió que todas las mujeres vinieran detrás, llevando a los niños, los enfermos y los ancianos y atendiendo a los corredores que necesitaban ayuda. Los líderes de la nación explicaron a las mujeres que este era un método natural y eficiente del que podrían beneficiarse todos. Dieron grandes incentivos para que los hombres corrieran rápidamente, y les dieron autoridad respecto de las mujeres. En un comienzo esto parecía funcionar bien, pero las mujeres hallaron que podían correr tan rápidamente como los hombres si no iban cargadas con la atención de los débiles. Comenzaron a discutir que el trabajo que esta-

ban haciendo — atendiendo a los corredores — era tan importante como correr y merecía igual recompensa. Los hombres se negaron a hacer ningún cambio. La nación comenzó a derrochar gran cantidad de energía en la discusión y la negociación. Gradualmente quedó en claro que esta nación, también, iba a perder la carrera.

De manera que la atención se dirigió a una tercera nación, que había comenzado avanzando bastante lentamente, aunque haciendo progreso constante. En esta nación se exigía que todos corrieran y se preocuparan de los que no podían correr. Se daba incentivo tanto a los hombres como a las mujeres para que compitieran y corrieran lo más rápidamente posible, pero las reglas exigían que todos se preocuparan de cargar con los que necesitaban atención.

Habiendo adoptado reglas que recompensaban ambos tipos de contribución al esfuerzo colectivo, la gente era libre de escoger su propia velocidad y hallar un equilibrio entre el esfuerzo individual y la responsabilidad colectiva. Esta libertad e igualdad contribuían a su solidaridad. Desde luego, esta nación ganó la carrera.

Tal vez se trate de una historia bastante utópica. Pero el sistema económico mundial nos dice que estamos todos en una carrera. Nos dice que nos apuremos. Nos dice que nos preocupemos todos por nuestra velocidad. Pero no nos dice cuánto durará la carrera, ni cuál será la mejor estrategia de largo plazo. Y no nos dice la forma en que se definirá la victoria. Si hemos de competir, que sea en un juego de nuestra propia elección. Es decir, en suma, el reto del nuevo orden mundial: cómo definir una economía mundial que mantenga las ventajas de la competencia del mercado, pero que fije límites y normas estrictos que impidan que la competencia se torne destructiva.

Fuente: Folbre 1999.

noche para calmar a un niño que llora, no es necesariamente porque experimente placer al hacerlo. Se puede sentir muy irritada. Pero acepta la obligación social de atender a su hijo, incluso con cierto grado de costo para su salud o felicidad.

La palabra atención suele referirse a cuidar a gente que no puede cuidarse a sí misma: los niños, los enfermos, los necesitados, los ancianos. Pero esto deja de lado el hecho de que incluso los adultos más sanos y felices requieren cierto grado de atención. Su necesidad de atención puede aumentar o disminuir, pero en algunas ocasiones viene en olas enormes.

## MUNDIALIZACION Y ATENCION

El análisis económico de la atención ofrece tres elementos para comprender los efectos de la mundialización sobre el desarrollo humano:

- La mayor participación de la mujer en la fuerza de trabajo y el cambio de las estructuras económicas están transformando la manera en que se prestan servicios de atención. Necesidades que en un tiempo se atendían casi exclusivamente con trabajo familiar no remunerado se están satisfaciendo actualmente con servicios adquiridos en el mercado o prestados por el Estado.
- El aumento del alcance y la velocidad de las transacciones está aumentando el tamaño de los mercados, que se están desconectando de la comunidad local. A medida que las relaciones de mercado se hacen menos personales, tiende a aumentar la dependencia de la familia como fuente de apoyo emocional, así como pierde estabilidad desde el punto de vista económico y demográfico.
- Lo que es tal vez más importante, la expansión de los mercados tiende a castigar el altruismo y la atención. Tanto los individuos como las instituciones han estado aprovechando en forma gratuita el trabajo de atención realizado principalmente por mujeres. Que las mujeres continúen realizando ese trabajo sin una remuneración justa es un problema diferente.

La mundialización está dominada por la expansión de los mercados y recompensa la rentabilidad y la eficiencia. Si bien el crecimiento económico refleja el aumento del ingreso privado y público, el desarrollo humano necesita gente que suministra bienes y servicios ajenos al mercado, como los servicios de atención y otros servicios no remunerados. Un país puede acelerar el crecimiento del PIB estimulando un cambio de la producción de servicios no remunerados, como la atención, hacia productos que se comercian en el mercado. De esta manera la atención tiene una clara analogía con los recursos ambientales, con las características de

un recurso ajeno al mercado. Pero un déficit de servicios de atención no sólo destruye el desarrollo humano, sino que además va en desmedro del crecimiento económico.

Es posible que esto sea precisamente lo que está ocurriendo en la actualidad en muchos países de la OCDE, donde hay una escasez de mano de obra fiable y capacitada en medio del desempleo generalizado. Y pese a la escolaridad universal, hay diferencias generalizadas en cuanto a aptitudes. Datos de las encuestas internacionales de alfabetización de adultos hechas en los países de la OCDE indican que casi la mitad de la población de casi todos esos países tiene un nivel inferior al necesario a fin de recibir capacitación para un empleo calificado.

Las restricciones tradicionales de las actividades de las mujeres garantizaban en una época que las mujeres se especializaran en la prestación de atención. Los cambios que la mundialización ha introducido en las pautas de empleo han fomentado y en cierto grado obligado a la participación de la mujer en el empleo remunerado. Puede reducirse la oferta de servicios de atención no remunerados, y es probable que tengan que asumir una mayor parte de la labor las hijas, las primas o las sobrinas. No obstante, las mujeres de la mayoría de los países siguen acarreado la “doble carga” de los servicios de atención, y terminan agotadas.

Una tarea del desarrollo humano es hallar los incentivos y recompensas que aseguren la oferta de servicios — de la familia, la comunidad, el Estado y el mercado — reconociendo a la vez la necesidad de igualdad de género y de distribución equitativa de la carga y los gastos de la atención (recuadros 3.2 y 3.3).

Es un sentimiento noble. Pero las tendencias tienen el sentido opuesto. En los países de la OCDE el problema consiste en que la mundialización ha reducido los servicios estatales y ha empujado más hacia los servicios privados. Muchos comentaristas sociales protestan por el consiguiente deterioro de la calidad.

En las economías en transición de Europa Oriental y la CEI esas tendencias han sido dramáticas, contribuyendo al enorme costo humano de la transición. El desmantelamiento y debilitamiento del Estado benefactor ha significado reducciones y deterioro — generalizado — de los servicios de salud y educación, lo que ha contribuido al deterioro de los resultados en términos humanos. La esperanza de vida era inferior en 1995 a la de 1989 en siete de los 18 países, reduciéndose hasta en cinco años desde 1987. La matriculación en los jardines infantiles se redujo notablemente, del 64% al 36% de los niños de 3 a 6 años en Lituania entre 1989 y 1995, y del 69% al 54% en Rusia. La responsabilidad de la

GRÁFICO 3.1  
Cuatro fuentes de trabajo de atención



Fuente: ODH.



*La atención produce bienes con beneficios generalizados para los que no pagan por ellos*

educación preprimaria se transfirió del Estado a los padres, con consecuencias enormes para las madres de niños de esa edad.

#### LA ATENCIÓN Y LAS RECOMPENSAS DEL MERCADO

El mercado casi no recompensa la atención. Gran parte de esos servicios no se remunera, la mayor parte de ellos prestados por las mujeres, y en cierta medida por hombres. El mercado castiga también a los individuos que dedican tiempo a esas actividades, que distrae tiempo de la inversión en aptitudes para el trabajo remunerado o para hacer trabajo remunerado.

También en el mercado se prestan servicios de atención, habitualmente remunerado de manera insuficiente. ¿Qué explica el castigo financiero por el trabajo de atención? Un factor es el prejuicio de género. Un segundo factor es la recompensa intrínseca que la gente deriva de ayudar a otros, lo que permite que los empleadores llenen los empleos con escasa remuneración. Un tercer factor es que la gente tiene renuencia a poner un precio a lo que se considera tan sagrado como la atención.

Y la competencia económica mundial ha tendido a reforzar esas tendencias a medida que la diferencia de salarios aumenta entre los sectores comerciables y no comerciables. La remuneración de la enseñanza, el servicio doméstico y otro tra-

bajo de atención se ha estancado — o incluso se ha reducido — en los países industrializados.

La atención produce bienes con externalidad social, beneficios generalizados para quienes no pagan por ellos. Crea capital humano y social: la generación siguiente, trabajadores con aptitudes humanas y sociales de las que se pueda depender, que sean buenos ciudadanos. Pero las madres no pueden exigir un honorario a los empleadores que contratan a sus hijos. Esa atención se subproducirá y sobreexplotará a menos que instituciones ajenas al mercado velen por que todos compartan la carga de prestarla. La familia patriarcal tradicional, y los prejuicios de género en la sociedad que limitan las oportunidades de las mujeres fuera del papel de cónyuges y madres, han constituido la forma tradicional de resolver ese problema. Pero esto es claramente inícuo, y no constituye una solución en modo alguno.

#### REDISTRIBUCION DEL COSTO Y LA RESPONSABILIDAD DE LA ATENCIÓN A LA FAMILIA, EL ESTADO Y LA EMPRESA

¿Qué lugar corresponde a los efectos de la mundialización en los conflictos de mayor entidad respecto de la distribución del costo de la atención? Considérese el ejemplo de una madre que dedica mucho tiempo y energía a aumentar la capacidad de sus hijos y un país que dedica gran parte de su presupuesto nacional al bienestar de la familia. En el corto plazo ambos tienen una desventaja competitiva: dedican menos recursos a actividades directamente productivas. Pero en el largo plazo su posición depende de su capacidad para reivindicar alguna parte de los beneficios económicos producidos por la generación siguiente.

La familia actual constituye un pequeño Estado benefactor. Las mujeres invierten tiempo y energía en los niños, esencialmente un "bien público familiar". Pagan la mayor parte del costo, en tanto que otros miembros de la familia obtienen una mayor proporción de los beneficios. Lo que hacen es mucho menos transferible fuera de la familia que la inversión en una carrera. La pérdida resultante del poder de negociación puede significar menos consumo o menos tiempo de recreación para las mujeres, aunque sigan casadas y disfruten de parte del ingreso que su cónyuge deriva del mercado.

El gasto público en los niños es reducido en comparación con el de los padres. Considérese el gasto público en los Estados Unidos, alrededor del 38% de todo el gasto. En los últimos 30 años los ancianos de los Estados Unidos han recibido mucho más que los jóvenes por una razón sencilla: los

RECUADRO 3.2

#### La mundialización lleva a la feminización de la mano de obra, pero el resultado es mixto

Muchos estudios empíricos permiten ahora analizar la forma en que el cambio de las pautas comerciales afecta el empleo. Un estudio que abarcó 165 países de 1985 a 1990 llegó a la conclusión de que una mayor libertad de comercio aumenta la participación que corresponde a las mujeres en el empleo remunerado. Mayores análisis de datos de Colombia y Turquía — ambos países en que se registró un rápido crecimiento de las exportaciones — indica que las empresas que producían para la exportación daban ocupación a más trabajadoras, con frecuencia en funciones calificadas.

Pero el aumento de la participación no significa siempre menor discriminación. Las mujeres constituyen un gran porcentaje de los trabajadores de la subcontratación del sector no estructurado, con frecuencia en la industria del vestuario, con salarios bajos y en malas condiciones. En los mercados internacionales altamente competitivos de esa industria el trabajo es volátil,

con contratos que se desplazan con pequeños cambios en el costo o en la regulación del comercio.

La mundialización se ha relacionado también con el trabajo en el hogar, el teletrabajo y el trabajo a jornada parcial. En el Reino Unido el porcentaje de trabajadores con arreglos no convencionales de trabajo aumentó del 17% en 1965 al 40% en 1991. En 1985 el porcentaje de esos arreglos de trabajo había llegado al 15% en el Japón, el 33% en la República de Corea y el 50% en México, Perú y Sri Lanka. Y en Grecia y Portugal las mujeres constituían el 90% de los trabajadores a domicilio. Esto tiene doble filo: los arreglos no estructurados de trabajo pueden permitir que las mujeres cumplan sus obligaciones de atención en la familia, pero esos empleos suelen ser precarios y malamente remunerados.

Fuente: Özlert 1999.

ancianos tienen más votos que los padres con hijos. Estudios hechos en Europa occidental y oriental revelan tendencias semejantes en contra de los niños. Los padres que invierten en la generación siguiente de trabajadores no son recompensados explícitamente por su esfuerzo. Su esfuerzo es socialmente importante pero económicamente improductivo.

Durante gran parte de los últimos 200 años los países han ejercido mucho control sobre la producción de servicios de atención como la educación, la salud y las prestaciones para los dependientes. La analogía de la familia con el Estado es clara. Ambas instituciones exigen compromiso con el bienestar colectivo en lugar del individuo. Pero, del lado negativo, ambas instituciones pueden generar jerarquías opresivas que interfieren con el desarrollo de la capacidad humana.

Considérese el ejemplo de una empresa multinacional, cansada de la frustración de negociar tributación y regulación con los gobiernos anfitriones, que compra una isla pequeña, escribe una constitución y anuncia un nuevo país, el País de la Empresa. Un ciudadano automáticamente recibe un empleo altamente remunerado. Parece bien, pero hay algunas restricciones. Los individuos deben tener credenciales educacionales avanzadas, estar sanos física y emocionalmente, no tener hijos y tener menos de sesenta años de edad. No tienen que emigrar, pero pueden trabajar desde su país a través de la Internet. E inmediatamente pierden su nueva ciudadanía si requieren una nueva capacitación, se enferman de gravedad, tienen hijos o llegan a la edad de 60 años.

El País de la Empresa puede disfrutar gratuitamente de la capacidad humana de sus ciudadanos trabajadores sin pagar su producción o mantenimiento cuando estén enfermos o sean viejos. Puede ofrecer elevados salarios para atraer a los mejores trabajadores de todo el mundo sin amenazar su rentabilidad. El capital vagabundo de la economía mundializada debilita las conexiones entre las empresas y las comunidades, y las obligaciones con los ciudadanos. ¿Por qué motivo entonces habrían de permanecer las empresas multinacionales en países que los gravan con impuestos para apoyar la producción de capacidad humana, cuando pueden irse a otro lugar y tenerla en forma gratuita? Se mantendrán por un tiempo, por costumbre y lealtad. Pero las que saltan primero para aprovechar las nuevas oportunidades ganarán la carrera si se define la meta mediante la elevación al máximo del valor de corto plazo del producto en el mercado.

## LA TAREA DE LA ATENCION EN LA ECONOMIA MUNDIAL

¿De qué forma pueden las sociedades formular nuevos arreglos para la atención en la economía mundial a fin de asegurarse de que no se elimine?

Muchos temen que no existe otra alternativa que el modelo tradicional del hogar patriarcal en que las mujeres cargan con gran parte de la responsabilidad con trabajo no remunerado. El resurgimiento del fundamentalismo religioso en todo el mundo demuestra la ansiedad del cambio de las relaciones patriarcales tradicionales que han asegurado la oferta del trabajo de atención. Muchos con-

### RECUADRO 3.3

#### Más trabajo remunerado no reduce el trabajo no remunerado

Las mujeres son responsables de la mayor parte del trabajo de atención no remunerado, una norma social que cambia lentamente. Un examen de las encuestas de uso del tiempo en el Informe sobre Desarrollo Humano 1995 revelaba una tendencia general a una mayor igualdad de género en cuanto al trabajo remunerado en los países de la OCDE, pero ninguna igualización en los países en desarrollo y un deterioro en las economías en transición de Europa oriental y la CEI.

En Bangladesh se registró uno de los mayores aumentos de la participación de la mujer en la fuerza de trabajo, del 5% en 1965 al 42% en 1995. Esto ha sido importante para el crecimiento de las exportaciones, y las mujeres han sido las principales trabajadoras de la industria del vestuario. Pero las mujeres siguen dedicando muchas horas al trabajo no remunerado. Una encuesta de hombres y mujeres que trabajan en actividades urbanas estructuradas de manufactura indica que las mujeres dedican como promedio 31 horas por semana al trabajo no remunerado: cocinar, cuidar de los niños, recoger leña, alimento y agua (cuadro del recuadro 3.3). Los hombres dedican 14 horas a actividades como la reparación de la casa. Hay pautas semejantes en los trabajadores del sector no estructurado.

Las mujeres de Europa oriental y la CEI dedican más horas al empleo remunerado que las de la mayoría de los otros países. Pero la disparidad de género en cuanto a la distribución de la carga del trabajo no remunerado sigue siendo clara, y empeora en las condiciones de dislocación económica de la transición. En Bulgaria la carga de trabajo total de los hombres era 15% inferior a la de las mujeres en 1977, pero 17% inferior en 1988. Aumentó la carga de las mujeres del trabajo tanto remunerado como no remunerado: en 1977 los hombres hacían hasta el 52% del trabajo del hogar que hacían las mujeres, pero en 1988 sólo hacían el 48%. En Moldova las mujeres trabajan 73,5 horas por semana.

En los países de la OCDE ha ido aumentando la contribución de los hombres al trabajo no remunerado. Pero una mujer que trabaja a jornada completa sigue haciendo gran parte del trabajo no remunerado. Una vez que tiene un hijo se puede esperar que dedique 3,3 horas más por día al trabajo no remunerado en el hogar. Las mujeres casadas que están empleadas y tienen hijos menores de 15 años cargan con la mayor parte del peso del trabajo, casi 11 horas por día.

### CUADRO DEL RECUADRO 3.3

#### Tiempo dedicado al trabajo remunerado y no remunerado en Bangladesh, 1995 (horas por semana)

	Trabajadores del sector estructurado		Trabajadores del sector no estructurado	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Trabajo no remunerado	14	31	14	24
Trabajo remunerado	53	56	23	21
Total	67	87	37	45

Fuente: Zohir 1998; PNUD 1995.

servadores sociales temen que la mundialización aliente el individualismo basado en el mercado a costa del compromiso social con la familia y la comunidad. Un tema permanente del fundamentalismo religioso a escala mundial: restablecer normas que limiten los derechos de las mujeres por temor a que las mujeres abandonen la responsabilidad de la atención.

En el otro extremo del espectro se halla la prestación de atención por el mercado, pero con frecuencia la gente que necesita atención no puede permitirse pagar por ella. Y finalmente está la prestación por el Estado. Pero la búsqueda de eficiencia en la economía mundial de la actualidad impone una "disciplina de mercado" que rivaliza con la calidad. Normas de reducción de los costos a un mínimo reducen la calidad de las escuelas, los hospitales y los centros de atención infantil. De manera que los servicios públicos por sí solos no constituyen una respuesta cabal, aunque el apoyo estatal ocupa un lugar importante.

El reto consiste en lograr un equilibrio entre los derechos individuales y las obligaciones sociales de la atención. Las sociedades con un mercado competitivo hacen hincapié en valores que estimulan el individualismo, y se ocupan escasamente de las obligaciones y el compromiso con la familia y la comunidad. Las respuestas extremas de la reacción patriarcal y la comercialización de la atención requieren mucho menos esfuerzo y negociación que la respuesta democrática, que requiere pensar seriamente acerca de la manera de hacer efectiva la responsabilidad por la atención en la comunidad.

De manera que el primer paso debe consistir en desafiar las normas sociales a fin de aumentar el compromiso tanto de hombres como de mujeres con sus responsabilidades por el trabajo de atención. Las sociedades — por medio de la política pública y empresarial — necesitan reconocer a continuación que la atención es una necesidad humana prioritaria que ellas tienen la obligación social de fomentar.

Un paso normativo claro es apoyar incentivos

RECUADRO 3.4

### Apoyo a la atención de los hijos prestado por los hombres de Europa occidental

Aunque varios países de Europa occidental han estimulado normas laborales orientadas a la familia sin distinción de género, en 1995 sólo el 5% de la fuerza de trabajo masculina de la Unión Europea (UE) trabajaba a jornada parcial, y sólo el 5% de los padres tomaban permiso de paternidad. Los hombres suelen citar su medio de trabajo como una limitación al explicar su renuencia a aprovechar plenamente el derecho a tomar permiso paterno o a trabajar a jornada parcial para atender a un hijo. Se considera que los empleadores del sector privado en particular no apoyan ese tipo de arreglos. Tradicionalmente han sido las mujeres quienes han debido trabajar a jornada parcial o suspender su carrera tras el nacimiento de un hijo. El Comisionado de la UE para el empleo y los asuntos sociales, Padraig Flynn, ha declarado que, incluso cuando hay instrumentos normativos encaminados a compensar el desequilibrio de género en la atención, persiste el supuesto de que la atención es responsabilidad de las mujeres.

#### Uso del tiempo

**Austria.** Los hombres dedican como promedio el 70% de su tiempo al trabajo remunerado y el 30% al trabajo no remunerado; las mujeres dedican como promedio el 30% de su tiempo al trabajo remunerado y el 70% al trabajo no remunerado. Las mujeres constituyen hasta el 98% de los empleados de jornada parcial.

**Dinamarca.** Alrededor del 65% de los hombres de la fuerza de trabajo trabajan de 30 a 39 horas por semana, 30% trabajan más y 5% trabajan menos. El 69% de las mujeres trabajan de 30 a

39 horas, el 11% trabaja más y el 20% trabaja menos. En 1987 los hombres dedicaban 10 horas por semana al trabajo no remunerado, y las mujeres, 21 horas; en 1997 los hombres dedicaban 13 horas al trabajo no remunerado, y las mujeres, 18.

**Alemania.** Una tercera parte de las mujeres trabajaban menos de 35 horas por semana; sólo el 2% al 3% de los hombres hacían lo mismo.

**Italia.** Las mujeres casadas que tienen hijos dedican 7,5 horas diarias al trabajo de atención, y los hombres, 1,5 horas.

**Países Bajos.** Las mujeres dedican el doble de tiempo al trabajo no remunerado en el hogar que los hombres (las mujeres 32 horas, los hombres 16). Pero las mujeres que trabajan más de 30 horas por semana dedican sólo 18 horas al trabajo no remunerado en el hogar, en comparación con 19 horas de sus maridos.

**España.** Las mujeres pasan siete veces más horas haciendo trabajo doméstico que los hombres.

#### Permiso paterno y de los padres

**Dinamarca.** Se da a los padres un permiso paterno de dos semanas por el nacimiento o adopción de un hijo. Pueden usar además las últimas diez semanas del permiso de maternidad (el 10% de los padres lo hace). Y hay una prórroga de cuatro semanas sólo para padres.

**Finlandia.** Los padres pueden hacer uso de un permiso de paternidad de 6 a 18 días, y ambos padres pueden compartir un permiso de 158 días después de terminar el permiso de maternidad (sólo el 3% de los padres usan este permiso). Uno de los padres puede tomar permiso sin remuneración hasta que el hijo tenga tres

años de edad. Y se permite a ambos padres un permiso de 2 a 4 días por año para atender a un hijo enfermo.

**Italia.** Durante el primer año de vida de un niño ambos padres pueden hacer uso de un permiso de 6 meses después de terminar el permiso de maternidad (con el 30% de la remuneración).

**Noruega.** Ambos padres pueden hacer uso de un permiso de empleados por hasta 42 semanas (con el 100% de la remuneración) o 52 semanas (con el 80% de la remuneración). Los padres deben usar por lo menos cuatro semanas del permiso de ambos padres; si no lo hacen se pierde ese permiso. Ambos padres pueden combinar su permiso con trabajo a jornada parcial. Se da permiso a los empleados de 10 a 15 días por año para atender a un niño enfermo, y a los padres o madres sin cónyuge, 20 a 30 días.

**Suecia.** Se da a los empleados un permiso de paternidad de 10 días por el nacimiento o adopción de un hijo, y un permiso indistinto de paternidad o maternidad de 450 días (al 80% de la remuneración). Uno de los padres, normalmente el padre, tiene derecho absoluto a tomar un mes de permiso (al 85% de la remuneración). Ambos padres tienen derecho a una reducción del 25% de su jornada de trabajo hasta que un hijo tenga ocho años de edad; la atención de los hijos es un derecho consagrado en la legislación.

Fuente: Flynn 1998; Red de la UE 1998.

y recompensas por el trabajo de atención, tanto remunerado como no remunerado, para aumentar su oferta y calidad. Esto no significa devolver a las mujeres al papel tradicional de cónyuge y madre, cerrándoles todas las otras oportunidades. Significa compartir los servicios de atención no remunerados entre hombres y mujeres, reducir el tiempo de trabajo remunerado de los hombres y aumentar el tiempo que dedican a la atención de la familia (recuadro 3.3). Y significa aumentar la oferta de servicios de atención apoyados por el Estado. Los países nórdicos tienen una larga tradición en seguir ese tipo de métodos, que dan reconocimiento público y pagan por la atención, recompensando el compromiso de la familia sin reforzar los papeles tradicionales de los géneros (recuadro 3.4).

Se puede dar crédito fiscal a los ciudadanos por contribuir a los servicios de atención que desarrollan las relaciones de largo plazo entre los individuos. Y este modelo se puede ampliar todavía más. Por ejemplo, muchos adultos jóvenes se benefician con el apoyo público a la educación superior. Podrían reembolsar el costo con un servicio nacional obligatorio que asumiera cierto grado de respon-

sabilidad por la atención de los niños y de otros dependientes de su comunidad. Los servicios de atención que prestaran serían por lo menos tan valiosos como el servicio militar, y podrían desarrollar aptitudes importantes, así como reforzar el valor de la atención.

Las políticas encaminadas a propiciar más trabajo de atención parecen improductivas o costosas sólo a quienes definen su contribución estrechamente al PIB o a las utilidades de corto plazo. La erosión de la solidaridad de la familia y la comunidad impone un costo enorme que se refleja en actividades ineficientes e infructuosas de educación, una tasa de delincuencia elevada y una atmósfera social de ansiedad y resentimiento. La formación y el fomento de la capacidad humana siempre han sido difíciles y costosos. En el pasado se lograba con una división del trabajo según el género basada en la subordinación de las mujeres. Hoy en día, sin embargo, el costo de prestar atención debe ser enfrentado explícitamente y distribuirse de manera equitativa, entre hombres y mujeres, y entre el Estado, la familia o la comunidad y el empleador.





# Medidas adoptadas en el plano nacional para que la mundialización funcione en pro del desarrollo humano

*Los mercados pueden ir demasiado lejos y limitar actividades fundamentales para el desarrollo humano*

La mundialización ha abierto de par en par la puerta a las oportunidades en los mercados del mundo. Pero los mercados pueden ir demasiado lejos y reducir actividades no relacionadas con el mercado fundamentales para el desarrollo humano. Como consecuencia de una restricción fiscal, se está limitando la prestación pública de servicios sociales. Como consecuencia de una restricción de tiempo, se está reduciendo la prestación personal de servicios de atención (no remunerados). Y como resultado de una perversa restricción de incentivos, se están degradando los recursos ambientales que resultan ser tan esenciales para el desarrollo humano.

Los mercados del sistema mundial de la actualidad están creando oportunidades maravillosas, pero los distribuyen de manera dispar, y la volatilidad del mercado está creando nuevas fuentes de vulnerabilidad. Lo que es peor, el éxito de los mercados mundiales ha marginado muchas actividades no relacionadas con el mercado en pro del desarrollo humano, lo que hace que el bienestar humano sea todavía más vulnerable.

¿Qué pueden hacer los países para que la mundialización funcione en pro del desarrollo humano:

- Aprovechar oportunidades mundiales en cuanto a comercio, corrientes de capital y migración.
- Proteger a la gente de la vulnerabilidad que crea la mundialización.
- Superar la restricción de recursos derivada de la reducción de la autonomía fiscal del Estado.

Para que las medidas adoptadas en el plano nacional tengan éxito en esas esferas, los países tienen que generar crecimiento favorable a los pobres que reduzca las desigualdades y realce la capacidad humana. Tienen que crear además alianzas efectivas de todos los actores. Y tienen que formular estrategias para gestionar mejor sus necesidades e intereses en el mundo actual en proceso de mundialización. Ninguna de esas tareas es fácil. Con la integración más profunda de las economías en el sistema mundial, la demanda de convergencia de políticas es elevada. Pero sin una fuerte estructura de gobierno en el plano nacional, no se podrán ges-

tionar efectivamente ni las oportunidades ni las amenazas de la mundialización en favor del desarrollo humano.

## **APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES A ESCALA MUNDIAL**

Las desventajas relativas en cuanto a los mercados y los recursos no son necesariamente una limitación. Con una política apropiada los países pueden aprovechar las oportunidades mundiales en materia de comercio, finanzas y empleo y traducirlas en más desarrollo humano.

## *REALIZAR EL COMERCIO*

La receta normativa estándar para el mundo en desarrollo ha consistido en liberalizar el comercio y dar incentivo a la producción para la exportación. Muchos países en desarrollo han reducido sus aranceles aduaneros, eliminado la distorsión del tipo de cambio y reducido su déficit fiscal. Los países de la Comunidad Financiera Africana (CFA) han devaluado el franco CFA. Eritrea, Etiopía y Mozambique han logrado la convertibilidad en cuenta corriente de sus monedas. Varios países del Asia meridional han eliminado las restricciones que se imponían a las importaciones. Las economías en transición de Europa oriental y la CEI han hecho de los incentivos fiscales parte fundamental de su estrategia. Y varios Estados árabes están liberalizando los servicios financieros.

¿Ha ayudado esto al crecimiento? Lo ha hecho en muchos países. Botswana, Chile, China, la India, la República de Corea y Mauricio aumentaron en gran medida sus exportaciones, y eso significó un aumento del ingreso per cápita. La enseñanza es clara: los países pueden acelerar el crecimiento con la liberalización del comercio si tienen una gestión macroeconómica sólida, una buena infraestructura y servicios sociales, y una estructura de gobierno fuerte con un marco institucional apropiado. Resulta fundamental a este respecto el desarrollo

humano. Considérese el caso de Botswana y Malí. Ambos países abrieron su economía. Pero el ingreso per cápita de Botswana creció a un ritmo de casi el 6% anual en el período 1980-1996, en tanto que el de Malí se redujo en el 0,8% anual. A mediados del decenio de 1980 Botswana se hallaba muy por encima de Malí en cuanto a desarrollo humano (gráfico 4.1).

*Traducción del comercio y el crecimiento en desarrollo humano.* Aunque hay un fuerte vínculo entre comercio y crecimiento, no hay un vínculo automático con el desarrollo humano (cuadro 4.1). Egipto y el Pakistán lograron un crecimiento anual de las exportaciones superior al 5% y un crecimiento del ingreso per cápita superior al 3% en el período 1985-1997, pero ambos tienen mucho camino por recorrer todavía en cuanto al desarrollo humano. En el otro extremo, los países pueden abrir su economía, y generar ni crecimiento ni desarrollo humano. Rusia generó comercio y atrajo corrientes de capital privado con la apertura en el decenio de 1990, pero el estancamiento económico y la privación humana son graves (recuadro 4.1).

En contraste con ello, la República de Corea gestionó el comercio y el crecimiento de manera de mejorar su desarrollo humano. Desde 1960 la esperanza de vida ha aumentado de 54 años a 74. La mortalidad de niños pequeños se ha reducido de 85 por mil nacidos vivos a 6. Se espera que más del 96% de su población sobreviva después de la edad de 40 años, y el 98% de los adultos están alfabetizados.

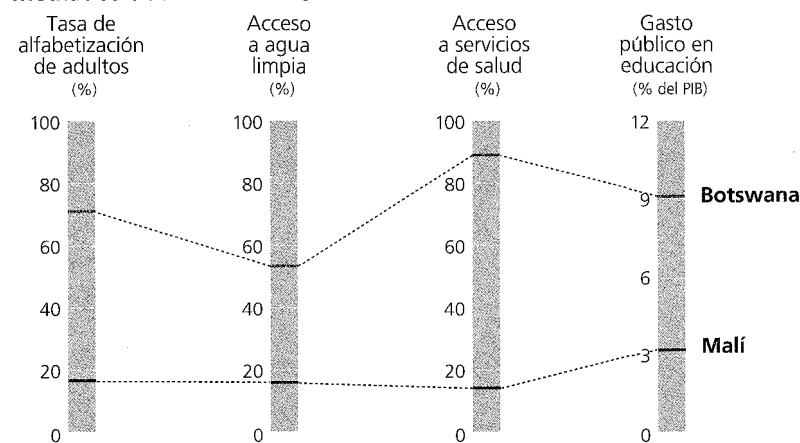
Los elementos principales del éxito de la República de Corea:

- Una estrategia favorable al crecimiento, con un empeño en reducir la pobreza.
- Reformas económicas audaces, con políticas económicas sólidas y una concentración en la reforma de precios.
- Instituciones orientadas al mercado, con una reestructuración de las instituciones bancarias y financieras.
- Un énfasis en las zonas rurales y la agricultura, con una reforma agraria generalizada.
- Extensa prestación pública de servicios sociales.
- Política de redistribución del ingreso, creando más empleo con densidad de mano de obra y estableciendo medidas de protección social.

Políticas semejantes seguidas en Botswana, Chile, Malasia y Tailandia han traducido también el buen rendimiento en cuanto al comercio en crecimiento económico, y en el bienestar de su pueblo.

Una enseñanza importante es que el aprovechamiento de las oportunidades a escala mundial en cuanto al comercio requiere un conjunto amplio de

GRÁFICO 4.1  
**Diferencias en cuanto a desarrollo humano: Botswana y Malí, mediados decenio de 1980**



Fuente: PNUD 1990.

CUADRO 4.1

**Comercio, crecimiento económico y desarrollo humano: no hay un vínculo automático (%)**

País	Crecimiento anual de las exportaciones 1985-97	Crecimiento del ingreso per cápita 1985-97	Reducción de la insuficiencia del índice de desarrollo humano (IDH) 1985-97
<b>Vínculos más fuertes</b>			
Singapur	12.9	6.2	45
Mauricio	7.9	3.7	38
Hong Kong (China)	13.0	4.8	33
<b>Vínculos más débiles</b>			
Pakistán	9.0	3.0	17
Uganda	8.0	2.4	5

Fuente: ODH.

RECUADRO 4.1

**Más comercio, más capital, más privación humana: Rusia**

En 1997 las exportaciones de Rusia al resto del mundo ascendieron a 56 mil millones de dólares, y la corriente de ingreso de inversión extranjera directa fue de 6 mil millones de dólares, el 30% del total de la región. Pero su crecimiento económico fue un magro 0,4%. En 1989-1996 su coeficiente de Gini se deterioró del 0,24 al 0,48, doblándose la desigualdad. Los salarios se redujeron en el 48%, reduciéndose la participación de los salarios en el ingreso del 74% al 55%, en tanto que las rentas y otros tipos de ingreso subieron casi cuatro veces, del 5% al 23%.

También hay privación humana grave. Entre 1989 y 1996 la esperanza de vida de los hombres se redujo casi en más de cuatro años, a 60, dos años menos que el promedio

de los países en desarrollo. La tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años es de 25 por mil nacidos vivos, en comparación con 14 en Polonia. Han aumentado los homicidios y el tráfico ilegal de drogas.

¿Qué anduvo mal? En algunas ocasiones se considera que los problemas de Rusia son solamente una crisis financiera, en parte debida a la crisis del Asia oriental, las condiciones externas desfavorables y la falta de progreso en la formación de instituciones del mercado. En una visión más amplia se ven causas más profundas: un mal funcionamiento del régimen de gobierno, la falta del Estado de Derecho, una sociedad de delinquentes, la concentración del poder, una economía imperfecta de mercado.

Fuente: Ruminska-Zimny 1999.

medidas, evidente si se compara a Rusia con Polonia. Desde el comienzo de su transición al mercado Polonia abrió su economía, reforzó sus instituciones, estableció procesos democráticos y participatorios y veló por la transparencia y la responsabilidad (recuadro 4.2).

*Mantenimiento de las normas laborales y ambientales.* El aprovechamiento de las oportunidades comerciales se complica con las normas laborales y ambientales, ya que su violación va en desmedro del desarrollo humano.

Cuando se impone a las trabajadoras de la industria del vestuario en Bangladesh salarios inferiores al mínimo, se violan las leyes relativas a los salarios mínimos. Cuando se encierra bajo llave a los trabajadores en su taller, hay una violación de derechos humanos. Cuando cientos de mujeres mueren en un incendio porque no pueden salir, nos hallamos ante una tragedia humana. Cuando no se permite a 27 millones de trabajadores de las 845 zonas francas industriales que hay en el mundo organizarse en sindicatos, eso constituye una violación de los derechos de los trabajadores al igual que de sus derechos humanos. Y la continua degradación del medio ambiente para obtener ventaja económica aumenta

la vulnerabilidad de las generaciones actuales, y priva a las generaciones futuras de las oportunidades que les corresponden.

¿Da una ventaja competitiva a los países en desarrollo la rebaja de las normas laborales y ambientales para aprovechar las oportunidades comerciales? No. ¿Utilizan los países desarrollados esas normas como fundamento para restringir injustamente el comercio? Posiblemente. ¿Y pierden los países en desarrollo si mejoran sus normas laborales y ambientales? La respuesta en este caso también es no.

Las pruebas empíricas sugieren que la reducción de los niveles laborales no hace que un país sea más competitivo, especialmente si el país no tiene nada para mejorar la productividad. No es tanto la mano de obra barata como el bajo costo por unidad laboral lo que atrae la inversión. La ironía es que los países desarrollados mismos aprovechan las normas laborales inferiores contratando la producción en el exterior, por valor de 585 mil millones de dólares (a precios de 1994) y más de dos quintos de las exportaciones de los países en desarrollo. El mejoramiento de los niveles laborales no irá en desmedro de los países en desarrollo si pueden mejorar la productividad.

Respecto de las normas laborales, hay un fuerte movimiento de sindicatos y ONG para velar por el bienestar de los trabajadores en el mundo en desarrollo. Pero no hay nada que pueda reemplazar la acción gubernamental respecto de los marcos jurídicos y regulatorios, los códigos de conducta de las empresas y la vigilancia y el castigo de la violación de las normas laborales.

En general los países en desarrollo tendrán mejores resultados, en cuanto al comercio y el desarrollo humano, si mantienen normas ambientales apropiadas. Ensayos reiterados de la hipótesis de los refugios de contaminación — que la inversión y la producción emigran de los países con normas ambientales elevadas a los que tienen normas bajas — no han hallado pruebas sistemáticas en su favor. Además, la liberalización del comercio afecta al medio ambiente por muchos caminos, algunos positivos, otros negativos. El resultado neto puede ser cualquier cosa, por lo que no se justifica a priori la reducción de las normas ambientales. Los consumidores de los países desarrollados pueden ayudar si están dispuestos a pagar por esas normas con la etiquetación social y la ecoetiqueta. Y los países en desarrollo, mediante la acción colectiva regional, pueden fijar normas ambientales regionales que les den mejores instrumentos de negociación en las deliberaciones comerciales.

La experiencia de los países en cuanto a las normas ambientales permite extraer algunas recomendaciones normativas concretas:

#### RECUADRO 4.2

### Apertura de la economía polaca con reformas institucionales

A fines de los años 80, cuando Polonia inició la apertura de su economía, siguió un método de "terapia de shock" en materia de gestión macroeconómica. En los primeros años de la transición el ingreso y el consumo se redujeron casi en el 20% mientras aumentaban el desempleo y la pobreza. Pero en 1994 las tendencias del desarrollo humano comenzaron a mejorar y despegó el crecimiento económico. Aumentó el consumo y el desempleo se redujo de más del 16% en 1993 a menos del 10% en 1997.

¿Qué cambió? Polonia pasó a mediados del decenio de 1990 de un método parcial a un método amplio. Las bases del programa fueron la reforma institucional, la cohesión normativa y la participación popular.

Al comienzo de la transición Polonia estableció un sistema democrático con instituciones de mercado, que incluían el derecho de propiedad y un sector financiero transparente. Hubo la fuerte voluntad política de hacer avanzar la reforma y un consenso acerca de la estrategia de transición. La política procuró formar el sistema de mercado con un criterio amplio respecto de la privatización y la modernización de la base industrial. Esto fue diferente de la pri-

vatzación acelerada y descontrolada de Rusia, de la opción de mercado de Hungría y de la opción de equidad de la República Checa. Al negociar con los bancos y otros asociados, y en algunos casos concertar trueques de deuda, Polonia resolvió los problemas de la deuda de las empresas estatales.

La política de apertura siguió siendo coherente a pesar de los cambios de gobierno, y hubo consenso en la apertura a la economía mundial, uniéndose a la OCDE, la Unión Europea y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), y en la adopción de políticas internas relacionadas con la privatización, la reestructuración económica y la descentralización. Todas las políticas equilibraban las consideraciones relativas al mercado y la equidad.

Y todas las políticas fueron objeto de debate público, en el parlamento y en los medios de información. Esto dio una sensación de transparencia y de apropiación, lo que facilitó el consenso. Compárese eso con Rusia, donde un grupo reducido de personas tomó decisiones cada vez que las políticas fueron objeto de conflicto interno.

Fuente: Rumińska-Zimny 1999.

- Eliminar las políticas que distorsionan el comercio y tienen efectos ambientales negativos. En el decenio de 1990, un decenio en que Indonesia redujo los subsidios de plaguicidas de 128 millones de dólares a cero, las exportaciones del país crecieron en el 7% anual.
- Corregir las fallas del mercado con buenos sistemas de incentivos. En Noruega los impuestos sobre la energía han ayudado a reducir las emisiones de dióxido de carbono en algunos sectores en más de un 20% desde 1991.
- Dar más incentivos para transferir tecnologías “limpias” a fin de ayudar a los países en desarrollo a crecer de manera ambientalmente racional. En Lituania el 35% de las empresas inició una producción más limpia en el decenio de 1990.
- Crear el marco jurídico e institucional con el fin de cumplir las normas ambientales. En 1997 el Brasil promulgó una ley ambiental para proteger los recursos naturales, con imposición de multas de hasta 44 millones de dólares o penas de prisión de hasta cuatro años por la tala ilegal o por la matanza de animales salvajes.
- Mejorar la eficacia de las políticas ambientales mediante una alianza de comunidades, ONG y otras instituciones de la sociedad civil.

Un último tema. Los países desarrollados deben comprender que el uso de restricciones comerciales en nombre de normas ambientales es proteccionista y, respecto de los problemas ambientales internos, ineficiente. Respecto de los problemas transfronterizos es a la vez ineficiente y falto de equidad.

#### ATRAER CAPITALES, CONTROLAR SU VOLATILIDAD

Las corrientes de capital privado, en particular la inversión extranjera directa, han ayudado a los países en desarrollo a crecer y a realzar el desarrollo humano. Pero una vez más el vínculo entre inversión extranjera directa, crecimiento y desarrollo humano no es automático (cuadro 4.2). Y una prueba empírica sugiere que el capital especulativo de corto plazo impulsa a la volatilidad financiera y hace escasa contribución a una economía en el largo plazo.

*Atraer corrientes de capital de largo plazo.* Para atraer la inversión extranjera directa el conjunto macroeconómico tradicional requiere liberalización de capitales, incentivos, una política industrial propicia y políticas tecnológicas y laborales pragmáticas.

- De esta manera los países necesitan un conjunto normativo amplio, no medidas improvisadas. Considérese el caso de la India, que liberalizó las normas

relativas a la inversión, ofreció incentivos a la inversión y promovió las oportunidades para la inversión extranjera (recuadro 4.3).

- La estructura de gobierno nacional condiciona el marco normativo y económico interno, y afecta a la actitud hacia la inversión extranjera directa, la eficiencia operacional y las utilidades. Reviste importancia en todo esto la apertura política, velando por un sistema democrático, promoviendo la transparencia y la responsabilidad, liberalizando la prensa y la sociedad civil y manteniendo la estabilidad política con el funcionamiento de instituciones políticas democráticas. Tal vez por ese motivo Polonia, con un PIB que es el quinto del de Rusia, recibió 18 mil millones de dólares en inversión extranjera directa en el período 1991-1997, en tanto que Rusia

CUADRO 4.2  
**Inversión extranjera directa, crecimiento económico y desarrollo humano: no hay un vínculo automático**

País	Corrientes de inversión extranjera directa (miles de millones de dólares EE.UU.)		Tasa de crecimiento del ingreso per cápita (%)	Reducción de la insuficiencia del índice de desarrollo humano (%)
	1985	1997	1985-97	1985-97
<b>Vínculos más fuertes</b>				
Chile	0.2	5.2	3.7	47
China	2.3	43.5	8.3	45
Corea, Rep. de	0.3	2.2	6.5	35
<b>Vínculos más débiles</b>				
India	0.1	3.1	3.7	13
Rumania	0.0	1.1	-0.6	-2

Fuente: ODH.

RECUADRO 4.3  
**Liberalización de la inversión extranjera en la India**

La corriente de inversión extranjera directa a la India fue insignificante en los años 80, y no ascendió a más de mil millones de dólares. Pero en los primeros años del decenio de 1990 la India eliminó las restricciones de la propiedad, liberalizó las transacciones monetarias, hizo más expedito el proceso de examen y aprobación de la inversión extranjera con la coordinación de “un solo paso” y estimuló la importación de tecnología nueva.

El resultado fueron nuevas oportunidades para la inversión extranjera. En 1988 la inversión extranjera directa en la India era de 1.200 millones de dólares, y en 1994 fue de 2.500 millones de dólares. El ingreso de capitales aumentó de 91 millones de dólares en 1988 a 300 millones de dólares en 1994 y a 3 mil millones de dólares en 1997.

Fuente: Lim and Siddall 1997.

La India desarrolló siete zonas francas industriales, en las que los inversionistas extranjeros reciben incentivos fiscales y pueden hacer importaciones exentas de derechos. La India promovió además la inversión extranjera directa en el país y determinó las empresas que podían participar en empresas mixtas. El gobierno hizo amplia publicidad en periódicos extranjeros y otros medios de información, organizó ferias internacionales, envió misiones comerciales a otros países y mejoró la calidad de sus misiones en el extranjero.

¿Qué ayudó a esto? Buen capital humano, mejor capacidad tecnológica, tamaño del mercado, tradiciones democráticas y política estable. Pero nada de eso es nuevo. Lo que determinó el adelanto fue la liberalización de la inversión extranjera y un conjunto nuevo de fuertes incentivos.



recibió solamente 13 mil millones de dólares. También en América Latina la democratización política explica una mayor afluencia de inversión extranjera directa en el decenio de 1990. Se exige que el gobierno dé cada vez más seguridades contra riesgos políticos para la inversión extranjera directa. En muchos casos los inversionistas extranjeros están dispuestos a asumir riesgos comerciales, pero requieren protección contra los riesgos políticos.

- La educación de la gente y el perfeccionamiento de sus aptitudes es esencial para aumentar la pro-

ductividad y para atraer la inversión extranjera directa. La calidad de la mano de obra y su nivel de aptitud son un elemento importante para aprovechar las oportunidades a escala mundial. Las aptitudes significan mejor remuneración de los trabajadores. La educación y la capacitación son esenciales para mejorar el capital humano necesario.

- Los países necesitan complementar la política de liberalización con política tecnológica, como lo han hecho el Brasil, China, la India y Malasia. Considérense los resultados de la India, que ha estado dando incentivos para la investigación y el desarrollo y colaborando con empresas multinacionales extranjeras en sectores de alta tecnología.

Eso es lo que se necesita para tener inversión extranjera directa. ¿Pero qué se necesita para que la inversión extranjera directa y el crecimiento contribuyan al desarrollo humano? En primer lugar, la inversión en infraestructura y servicios debe tener un efecto directo sobre el desarrollo humano. En segundo lugar, la inversión extranjera directa debe ajustarse a las prioridades nacionales, en actividades que generen excedentes, que creen más empleo, traigan alta tecnología, formen capital humano futuro (recuadro 4.4). En tercer lugar, los países necesitan reducir a un mínimo los efectos negativos de la inversión extranjera directa (como la creación de desigualdades), dar a las empresas nacionales los incentivos necesarios y proteger sus intereses.

La acción nacional respecto de las empresas multinacionales debe centrarse en:

- *Dar incentivos apropiados.* Los países podrían dar incentivos económicos a las empresas multinacionales, pero no se debe hacer a costa de las empresas nacionales (recuadro 4.5).
- *Hacer que las actividades de las empresas multinacionales se sometan a las normas nacionales.* A la vez que se debe mantener intacta la estructura de incentivos para las multinacionales, sus actividades deben estar sometidas a todas las normas y reglamentaciones nacionales, desde la legislación general hasta la regulación económica.
- *Velar por la responsabilidad social.* A falta de un marco internacional que rijas las operaciones de las empresas multinacionales, ejercer presión sobre las empresas para que adopten códigos voluntarios de conducta que garanticen normas laborales mínimas en todas sus actividades internacionales ha pasado a ser una estrategia clave para aplicar las normas laborales, asunto que se examina en el capítulo 5.

*Gestionar la volatilidad del capital de corto plazo.* La reciente crisis financiera del Asia oriental ha renovado el debate acerca de la efectividad del control de capitales para inhibir las corrientes

RECUADRO 4.4

### Inversión extranjera directa para el desarrollo humano en Malasia

En 1993 correspondió a la inversión extranjera directa casi el 25% de la formación bruta de capital fijo en Malasia, que la usó para generar crecimiento y mejorar el bienestar humano. El crecimiento de ingreso per cápita fue superior al 4% anual en el período 1980-1995, con lo cual Malasia redujo la pobreza de ingreso del 29% al 13% y redujo su coeficiente de Gini del 0,49 en 1980 al 0,45 en 1993. El ingreso del 20% más pobre ha aumentado de 431 dólares en 1970 a 1.030 dólares (PPA en dólares de 1985). El empleo salariado creció a un ritmo superior al 8% anual en el período 1970-1992, y el desempleo se ha reducido del 8% al 4%.

Considérense lo que ha hecho para el desarrollo humano. La esperanza de vida es de 72 años. La alfabetización de adultos es del 91%. La matriculación primaria es del 91%. La mortalidad de niños pequeños se ha reducido en los últimos veinte años de 30 por mil nacidos vivos a once. Y más del 88% de los malayos tienen acceso a agua limpia y servicios de salud.

La inversión extranjera directa desempeñó un papel importante en esos logros. El método de Malasia ha consistido en usar la inversión extranjera directa para el crecimiento económico y el desarrollo humano,

Fuente: Jomo 1999.

con medidas económicas respaldadas por medidas sociales y estructurales. Una política activa de acción afirmativa en pro de los malayos redujo la disparidad social y económica. La estructura tecnocrática de gobierno aseguró la eficiencia y las reformas institucionales apoyaron las medidas normativas.

La reciente crisis financiera destaca cuatro principios:

- Una elevada prioridad asignada a las políticas en favor del desarrollo humano y el buen gobierno ayuda a un país a aprovechar las oportunidades de la mundialización.
- El capital humano y físico no puede aislar a un país de los daños de la mundialización, y de hecho puede atraer mucho más capital de corto plazo que lo que un país puede manejar.
- El rápido acceso a grandes cantidades de capital, mano de obra y recursos naturales puede distorsionar el proceso de desarrollo, haciendo que sea insostenible.
- Un ritmo de crecimiento más lento y más sostenible — con fuerte énfasis en el desarrollo humano — puede constituir una mejor manera de aprovechar las oportunidades y de reducir a un mínimo las vulnerabilidades.

RECUADRO 4.5

### Incentivos para las multinacionales — y los nacionales — en Mauricio

Mauricio dio incentivos a las empresas multinacionales en las zonas francas industriales, protegiendo a la vez a la industria interna. Las empresas constituidas en las zonas tenían acceso sin pago de aranceles a la importación de maquinaria e insumos, repatriación libre de las utilidades, un paraíso fiscal de diez años y seguridades implícitas de que los aumentos de salarios serían moderados. Pero las empresas nacionales también obtuvieron paraísos fiscales y protección de importaciones. A mediados de los años 80 el arancel efectivo me-

Fuente: Rodrik 1999.

dio de las importaciones manufacturadas era del 89%.

Esa combinación impulsó un auge de la exportación de prendas de vestir a los mercados europeos, generando nuevas oportunidades para las mujeres. Y por cuanto se dio incentivos a todas las industrias, el auge no impulsó el alza de los salarios en el resto de la economía. Se crearon nuevas oportunidades de obtener utilidades en el margen, sin perturbar las oportunidades anteriores. No hubo perdedores que se pudieran identificar, sino solamente ganadores.

volátiles de corto plazo. Anteriormente el debate se centraba en el control de capitales para limitar la fuga. Ahora se centra en los controles para alterar el volumen y la composición de las corrientes de capital (recuadro 4.6).

Para evitar el movimiento especulativo de capital itinerante, la República de Corea favoreció una apertura gradual de sus mercados financieros, aunque había presiones para liberalizar totalmente sus mercados de capitales con el objeto de hacerse miembro de la OCDE. En lugar de abrir los mercados de capitales directamente a los inversionistas extranjeros, el Gobierno optó por hacerlo indirectamente, permitiendo que las instituciones financieras internas tomaran préstamos en el extranjero y distribuyeran en los mercados internos los fondos prestados.

Malasia gestionó la crisis y la recuperación con una estrategia múltiple de austeridad fiscal, limitación de los préstamos bancarios, recapitalización de los bancos y control de capitales. Su prohibición de que los extranjeros sacaran dinero del mercado de valores durante un año ha despertado mucha atención. Aunque los compromisos nuevos de inversión extranjera directa se redujeron en el 12% en 1998, eso no es negativo dada la baja regional. Y en meses recientes Malasia ha liberalizado el control de capitales, permitiendo que los inversionistas repatrien capital pagando un impuesto de salida igual al 30% del principal. El efecto no es todavía claro, pero la experiencia indica que la política fiscal restrictiva por sí sola no puede calmar el pánico y restablecer las corrientes de capitales necesarias para una pronta recuperación. Además de liberalizar el control de capitales, Malasia recientemente ha aumentado el gasto público para estimular la demanda y evitar una recesión.

#### APROVECHAR AL MAXIMO LA MIGRACION, EN AMBOS SENTIDOS

Para ayudar a la migración de trabajadores no calificados, países de envío de trabajadores, como Jordania, el Pakistán y Filipinas, han establecido dependencias de empleo en el extranjero a fin de aprovechar las oportunidades para el empleo y proteger el bienestar de los trabajadores. La política de abrir cuentas en bancos e instituciones financieras también ayudó a los trabajadores migratorios, y fueron útiles para las remesas de dinero a casa. Egipto obtuvo 4.700 millones de dólares en remesas en 1995, muy semejante a los 6 mil millones de dólares que obtuvo del Canal de Suez, la exportación de petróleo y el turismo combinados. Filipinas recibió 7 mil millones de dólares en remesas en 1996, y México recibió 4 mil millones de dólares.

Albania recibió tres veces más de los 600 mil albaneses que trabajaban en el extranjero en 1993 que lo que recibió de la inversión extranjera.

Los países necesitan también marcos jurídicos más estrictos y leyes más estrictas para castigar a los que se dedican al tráfico humano. Las ONG y otras instituciones de la sociedad civil pueden desempeñar un papel importante en la revelación de la historia del tráfico humano (recuadro 4.7).

Cuando los países en desarrollo abren sus economías y desarrollan un fuerte sector privado pueden echar atrás la fuga de cerebros. En Taiwán (provincia de China) se llama a esto *rencai huiliu*, el "regreso de la corriente de talento humano". Una encuesta de las empresas multinacionales estadounidenses en Tai-

RECUADRO 4.6

#### Control de capitales de corto plazo en Chile

A comienzos de los años 90 Chile experimentó un auge del ingreso de capitales que creó un conflicto entre la mantención de una política monetaria estricta y el estímulo de la competitividad de las exportaciones. En 1991 el Banco Central intentó resolverlo imponiendo un requisito de reserva no remunerada de un año sobre los préstamos extranjeros, encaminado primordialmente a desalentar los préstamos de corto plazo sin afectar a la inversión extranjera directa. Entre 1991 y 1997 se aumentó la tasa de la reserva requerida y su cobertura se extendió en varios pasos para abarcar la mayoría de las formas de financiación extranjera, salvo la inversión extranjera directa.

La prueba empírica de la eficacia de los controles chilenos para reducir las corrientes de capital de corto plazo es ambigua. Es difícil llegar a una conclusión, a falta de un caso hipotético, pero los datos nacionales res-

pecto de la deuda externa de Chile sugieren que los controles afectaron la composición del vencimiento del ingreso de capitales netos solamente después de 1995, cuando se fortalecieron. Datos del Banco de Pagos Internacionales presentan un cuadro algo diferente. Las cifras correspondientes a los préstamos externos de corto plazo superaron sustancialmente las cifras de las que se dio cuenta en fuentes chilenas, y la estructura de vencimientos de los préstamos de los bancos extranjeros parece muy diferente de lo que implican los datos nacionales.

Los analistas están divididos también respecto de la eficacia del método chileno. Algunos sugieren que los controles fueron eficaces, pero sólo por un corto plazo. Otros sugieren que no fueron eficaces antes de 1995. Y otros todavía sostienen que fueron siempre ineficaces.

Fuente: IMF 1998b.

RECUADRO 4.7

#### Dar a conocer el tráfico humano en Europa oriental y la CEI

Se estima que la trata de blancas afecta todos los años a 500 mil mujeres de Europa oriental y la CEI, que son llevadas a Europa occidental. Se estima que unas 15 mil rusas y mujeres de Europa oriental trabajan en los distritos de lupanares de Alemania. Y en los Países Bajos el 57% de las mujeres víctimas de esa trata son menores de 21 años.

La *Global Survival Network* (Red de la Supervivencia Mundial) desempeñó un importante papel en dar a conocer esta trata de esclavas tras estudiarla entre 1995 y 1997. Los investigadores entrevistaron a funcionarios policiales y gubernamentales,

ONG y mujeres que fueron víctimas de la trata hacia el extranjero. Además hicieron trabajo clandestino de investigación para obtener información acerca de las empresas que negociaban con la trata y con los tratantes.

El resultado fue un informe titulado *Crime and Servitude: An Exposé of the Traffic in Women for Prostitution from the Newly Independent States*, un documento muy útil en que se revelaban la profundidad del problema, se aumentaba la conciencia acerca de la trata de personas y se formulaban recomendaciones concretas respecto de medidas para controlar a los tratantes y prestar asistencia a las víctimas.

Fuente: Global Survival Network 1997.

*Las pruebas no indican que los mercados laborales flexibles contribuyan a la competitividad*

wan (provincia de China) halló que no menos del 35% del personal expatriado era de origen chino. Tanto en Hong Kong (China) como en China continental hay gran demanda de CNEU (chinos nacidos en Estados Unidos). La fuga de cerebros también se puede echar atrás en la India y en la República de Corea. Ojalá ocurriera lo mismo con África.

Existe también la necesidad de proteger a los trabajadores no calificados que regresan a su hogar. La migración de regreso puede tener lugar por varias razones. Podría reducirse el ritmo de crecimiento de los países receptores (países productores de petróleo en el decenio de 1980). Los países podrían querer acelerar el aumento de las aptitudes mediante la importación de mano de obra barata (la República de Corea y Singapur). O podría haber problemas políticos o sociales (unos 2.700.000 personas regresaron a Rusia después de haber emigrado a otras repúblicas y encontrar que no podían quedarse si no hablaban el idioma nacional).

El regreso de la migración puede provocar perturbaciones políticas, sociales y culturales en los países de origen, como ocurrió con muchos países asiáticos y árabes después de la guerra del Golfo en 1991 y como está ocurriendo en la actualidad en muchos países de Europa oriental y la CEL. Bangladesh, Filipinas y Tailandia han adoptado desde hace mucho tiempo medidas para integrar a los retornados a la economía y la sociedad con escasa perturbación.

#### PROTECCION DE LA GENTE CONTRA LA VULNERABILIDAD

La gente está más vulnerable en todas partes del mundo. El cambio del mercado laboral hace que la gente esté insegura respecto de su empleo y su sustento. La erosión del Estado benefactor elimina las redes de seguridad. Y la crisis financiera es ahora una crisis social. Todo ello está ocurriendo mientras la mundialización erosiona la base fiscal de los países, en particular de los países en desarrollo, reduciendo

los recursos públicos y las instituciones que protegían a la gente (recuadro 4.8).

#### HACER FRENTE AL CAMBIO DEL MERCADO LABORAL

La estructura y la composición del mercado laboral tanto de los países en desarrollo como de los desarrollados está cambiando rápidamente. En algunos está aumentando la demanda de empleos altamente calificados y productivos. Pero también hay presiones para ser más flexibles, como se destacó en el capítulo 1, lo que significa eliminar la protección del ingreso de los trabajadores, sus derechos y sus condiciones de trabajo. Pero las pruebas no indican que el mercado laboral flexible contribuya a la competitividad, y la compensación entre protección de los trabajadores y competitividad puede ser ilusoria. Alemania, Bélgica, Francia y el Reino Unido debilitaron las leyes laborales, pero con escaso efecto sobre el empleo. España y los Países Bajos descentralizaron la negociación salarial e Italia eliminó la indización automática de los salarios, pero tampoco lograron reducir el desempleo.

Los países en desarrollo han reaccionado ante el cambio del mercado laboral de manera diferente, en algunos casos con éxito, en otros no. Malasia y la República de Corea usaron la política de precios para garantizar un abastecimiento alimentario económico para los trabajadores. Al fijar el precio interno del arroz por encima del precio de exportación mantuvieron la oferta interna. Y con subsidios se aseguraron de que los trabajadores pudieran pagar esos precios. Eso les permitió devaluar la moneda a fin de aprovechar las oportunidades comerciales a la vez que protegían a los trabajadores.

En América Latina algunos países intentaron hacer frente al cambio del mercado laboral con la flexibilidad salarial permitiendo que aumentara la diferencia entre la remuneración del sector estructurado y la del sector no estructurado. Pero eso no aumentó el comercio ni la inversión extranjera directa. De esa manera ahora están tratando de hacer que el sector no estructurado sea más productivo, más vibrante y más sensible respecto de los derechos de los trabajadores. La enseñanza: hacer que los mercados laborales sean flexibles abandonando las condiciones que protegen a la mano de obra no ayuda a hacer frente al cambio de los mercados laborales ni a aprovechar las oportunidades a escala mundial.

La nueva vulnerabilidad de los mercados laborales de los países en desarrollo requiere:

- Aumento del empleo, concentrándose en la creación de empleos razonablemente productivos.

#### RECUADRO 4.8

##### Protección social para los pobres de Túnez

Bajo la presión de la mundialización Túnez redujo el gasto público, pero sin perjudicar a los pobres. Los subsidios alimentarios se redujeron en menor medida en Túnez que en otros países árabes, yendo del 3% del PIB al 2% en los últimos años, en comparación con una disminución del 5% al 0,5% del PIB en Marruecos entre 1981 y 1993. También es im-

portante que Túnez ha disminuido la relación entre el gasto militar y el gasto social en los últimos treinta años del 45% al 31%, una de las más reducidas de los Estados árabes.

Los sindicatos tunecinos, aunque no son muy grandes, participaron en la fijación de un salario mínimo y en la mantención de los subsidios alimentarios para los pobres.

Fuente: Amin 1999.



- Constante mejoramiento de la calificación de los trabajadores, en particular de los no calificados, mediante la capacitación, la difusión en el empleo de conocimientos técnicos y el aumento de la flexibilidad de las aptitudes necesarias para trabajar en distintos lugares.
- Mantener una remuneración razonable, el salario mínimo y normas y derechos laborales aceptados.
- Aumentar la productividad del sector no estructurado mediante paraísos fiscales, exenciones de derechos, menores tasas de interés y acceso al crédito.

Las economías en transición de Europa oriental y la CEI transformaron rápidamente su política laboral. La fijación de salarios por el Estado fue reemplazada por la política de ingresos, que ahora se está abandonando. La región tiene las antiguas comisiones tripartitas en que participan conjuntamente los sindicatos, los empleadores y los gobiernos. Pero en muchos países las condiciones económicas y sociales se han deteriorado tanto que hay mucho desempleo y los salarios reales son bajos. Muchas empresas, en particular las del sector público, no pueden pagar a los trabajadores. Sólo se puede proteger a los trabajadores si se cuenta con un sistema jurídico adecuado, instituciones sólidas y una buena estructura de gobierno, sólo si se siguen políticas macroeconómicas para echar atrás el estancamiento económico y realzar el desarrollo humano, sólo si se sigue una política social para proteger a la gente.

En el mundo desarrollado la des industrialización y la reducción del empleo en la manufactura se deben principalmente al crecimiento lento, las pautas anticuadas de crecimiento y la expansión de los empleos altamente calificados y de gran productividad. Las finanzas, los seguros, el sector inmobiliario, la atención de salud y las empresas de servicios han pasado a ser los sectores más dinámicos en cuanto a la creación de empleo, duplicándose su participación en la ocupación. Pero hay grandes disparidades en aptitudes y salarios entre los sectores de servicios. Y los empleos de jornada parcial y precarios, de baja productividad y bajo salario son la norma para los trabajadores con escasa calificación en el sector estructurado. El mercado laboral está cambiando también debido a los vínculos en aumento con los países en desarrollo: más importaciones, contratación externa de inversiones e inmigración. Pero no se puede atribuir esos vínculos más de una décima parte del desempleo en los países industrializados.

¿Cómo superar la vulnerabilidad del mercado laboral? Con empeño político y fuerte voluntad, como en Irlanda (recuadro 4.9). ¿Qué medidas concretas se necesitan? Más crecimiento, en particular crecimiento en favor de la mano de obra. ¿Cómo se puede lograr esto con una política monetaria ex-

pansionista así como con otras medidas? Eso se explica más adelante. Para hacer frente a la vulnerabilidad de los trabajadores en el mercado laboral se requiere:

- Brindar educación y capacitación. Los trabajadores sin calificación necesitan capacitación para perfeccionar sus aptitudes y ser flexibles para adaptarse a situaciones diferentes. La capacitación impartida por los gobiernos, directa o indirectamente, podría ser apoyada por un impuesto de capacitación que gravaría a los empleadores. Estos deberían dar capacitación además a sus empleados, estimulados por reembolsos de impuestos. Considérese la forma en que Suecia ha tomado seriamente la capacitación de los trabajadores para hacer frente al cambio de los mercados laborales (recuadro 4.10).

RECUADRO 4.9

#### Los acuerdos sobre colaboración social de Irlanda

Desde 1988 Irlanda ha utilizado acuerdos de colaboración social para ayudar a los irlandeses a actuar juntos con el fin de tratar de lograr objetivos estratégicos y reconocer las acciones de cada parte de la comunidad. La idea consiste en contar con una estrategia nacional contra la pobreza y la desigualdad.

Un acuerdo esencial se refiere al aumento moderado de los salarios a fin de velar por que todos tengan trabajo. Ha mantenido unida a la sociedad con aumento continuo del salario real y crecimiento del empleo sin dejar de lado la competitividad.

Los resultados son impresionantes. Desde 1994 el crecimiento del PIB de Irlanda ha sido superior al 7% anual, el doble del promedio del mundo desarro-

llado. Desde 1992 Irlanda ha creado casi 220 mil empleos, más de lo que el resto de la Unión Europea pudo lograr. Redujo el desempleo a la mitad entre 1986 y 1998, y ha aumentado los salarios reales del trabajador industrial medio en alrededor del 10% anual desde 1990. La inflación se mantiene en el 2%, y la deuda nacional se ha reducido del 122% del PIB en 1986 al 55% en 1998.

En medio de todos estos progresos, la tarea consiste en reducir la pobreza y la desigualdad. Se calcula que alrededor del 10% de los irlandeses no sobrevivirán hasta los sesenta años de edad, el 23% son funcionalmente analfabetos, y casi un quinto son pobres de ingreso.

Fuente: National Economic and Social Forum 1997, Ireland 1998.

RECUADRO 4.10

#### Realzar las aptitudes y lograr la flexibilidad de los trabajadores en Suecia

La mundialización ha introducido cambios en la organización de las empresas suecas, ha aumentado la producción con densidad de capital y ha aumentado las exigencias de conocimientos. El resultado para los trabajadores es mayor demanda de formación profesional, aptitudes, competencia y flexibilidad amplias.

Suecia ha ayudado a los trabajadores a hacer frente a esos retos con programas para aumentar sus aptitudes y su flexibilidad. Su política relativa al mercado de mano de obra activa absorbe el 7% del presupuesto del gobierno, 5 mil millones de dólares para una fuerza de trabajo de 4,4 millones. Más del 70% se destina a progra-

mas de capacitación y colocación. A diferencia de los Países Bajos, el gobierno sueco no apoya la creación de empleos en el sector del mercado de salarios bajos y baja productividad. Su política relativa al mercado laboral siempre ha sido parte de una política de pleno empleo que destaca la política de salarios equitativos y promueve la movilidad laboral.

El desempleo es más bajo en Suecia que en Alemania, Australia, Bélgica, el Canadá, Dinamarca, España, Finlandia, Francia e Italia. Aunque se mantienen los problemas de desempleo estructural, la formación de aptitudes y la capacitación han contribuido a la equidad y han ayudado a prevenir el desempleo de largo plazo.

Fuente: Bakker 1999.

CUADRO 4.3

**Ajuste y mayor desigualdad del ingreso, 1987-1988 a 1993-1995**

País por tipo de ajuste	Aumento de la desigualdad del ingreso <sup>a</sup>
<b>No compensatorio</b>	
Federación de Rusia	0,24
Ucrania	0,24
Estonia	0,12
<b>Compensatorio</b>	
Bulgaria	0,11
Letonia	0,08
Belarús	0,05
<b>Populista</b>	
Eslovenia	0,03
Polonia	0,02
Hungría	0,02

a. El aumento de la desigualdad del ingreso se refiere al aumento del coeficiente de Gini. Un coeficiente de Gini igual a cero significa igualdad perfecta, un coeficiente de uno, desigualdad perfecta. Fuente: Rodas-Martini 1999.

CUADRO 4.4

**Mayores y menores recaudadores de impuestos de comercio, 1990-1996**

País	Impuestos sobre el comercio internacional como % del ingreso total del gobierno
<b>Mayores recaudadores</b>	
Lesotho	54,8
Madagascar	47,2
Mauricio	40,6
República Dominicana	40,4
Líbano	40,2
<b>Menores recaudadores</b>	
Lituania	3,6
Sudáfrica	2,6
Brasil	1,6
Singapur	1,3
Estonia	1,2

Fuente: ODH.

- Apoyar a los desempleados para encontrar empleo. La asistencia en la búsqueda de empleo complementa a la capacitación para los desempleados. Y el empleo público puede ser una posibilidad real para orientarla a trabajadores en desventaja de ese tipo como los desempleados de largo plazo o los trabajadores con discapacidad.
- Mantener los beneficios y derechos de los trabajadores. La fijación de salarios mínimos en niveles moderados no afecta al empleo y puede reducir las diferencias salariales entre hombres y mujeres. El seguro de salud, las prestaciones de maternidad, los permisos otorgados a ambos padres y el seguro de desempleo son importantes para el bienestar de los trabajadores. Y la notificación previa del despido y los derechos de asociación y negociación colectiva son derechos de los trabajadores.
- Gestionar los mercados laborales de transición. La política de apoyar el cambio de los papeles de género en los hogares — de manera de valorar de manera diferente las actividades de atención — y estimular el uso de la tecnología de información.

**GESTIONAR EL COSTO SOCIAL DE LAS CRISIS FINANCIERAS**

La volatilidad financiera conlleva un costo social enorme, como lo demuestra la debacle de la deuda en América Latina en el decenio de 1980, el colapso financiero de Europa oriental y la CEI a comienzos de los años 90 y la reciente crisis del Asia oriental. Los costos pueden ir más allá de la pérdida de empleo, la inseguridad alimentaria y la reducción de los servicios sociales. Los sistemas de seguro social débiles y el desempleo súbito pueden provocar también tensión psicológica y social grave, impulsando las enfermedades circulatorias y los suicidios. Algunos hogares pueden recurrir incluso a la prostitución y la delincuencia, lo que provoca la difusión de enfermedades, la descomposición de la familia, el aumento de la violencia y el odio étnico. De esta manera, con la restauración de la estabilidad económica, una de las grandes tareas que los gobiernos nacionales enfrentan en una crisis es la reducción a un mínimo del costo social y la protección de la gente.

Las crisis financieras de los decenios de 1980 y 1990 indican que los países necesitan:

- Orientar programas de obras públicas y subsidios alimentarios a la gente pobre.
- Proteger el gasto público destinado a los servicios sociales básicos para la gente pobre.
- Establecer algún tipo de protección oficial, como el seguro de desempleo.
- Evitar la restricción fiscal excesiva.

- Coordinar las políticas macroeconómicas para velar por su compatibilidad con la reducción de la pobreza.

Además de programas de obras públicas los países pueden encomendar a servicios privados de colocación de empleos la tarea de obtener seguridad en el empleo y de ingreso para la gente pobre, como lo hizo Tailandia. La transferencia de ingresos en favor de los necesitados es también importante. A fin de mantener la seguridad alimentaria los países han orientado la oferta de alimentos de bajo costo a la gente pobre. Permitir que los pobres cultiven tierra sin uso puede ayudar a aliviar el hambre y absorber parte de los desempleados de las zonas urbanas.

Los servicios sociales para los pobres son fundamentales. Indonesia ha mantenido a los niños en la escuela mediante la reducción o la eliminación de las tarifas escolares y otorgando más becas a los estudiantes pobres. Y ha orientado a 18 millones de familias un programa encaminado a proteger los servicios básicos de salud en el período 1998-2000, garantizando esos servicios en centros de salud, mejora nutricional, servicios de parteras y un plan de garantía de salud en el nivel de distrito. En todo tipo de transición — ya sea una crisis financiera o la volatilidad comercial o la transición económica — la situación de la gente depende en gran medida del tipo de protección social. Cuando los países protegen el nivel de vida de la población de la declinación económica con transferencias sociales reducen a un mínimo el aumento de la desigualdad (cuadro 4.3).

**SUPERAR LA LIMITACION DE RECURSOS**

La base de recursos fiscales de los países en desarrollo se está limitando de cuatro maneras:

- *Liberalización del comercio.* Los objetivos de eficiencia, así como los compromisos multilaterales, han hecho que muchos países en desarrollo reduzcan los impuestos que gravan el comercio, en particular los impuestos sobre las importaciones. Los impuestos sobre el comercio siempre han constituido un mecanismo de recaudación de ingresos de los países en desarrollo, donde les corresponde como promedio un tercio de los ingresos fiscales (cuadro 4.4). La pérdida de esa base ha afectado la generación de ingresos en esos países (gráfico 4.2).
- *Mundialización de la base fiscal.* La mayoría de los sistemas fiscales fue diseñado cuando las economías eran principalmente internas, por lo que resulta difícil gravar con impuestos actividades transnacionales. Una empresa típica de los Estados Unidos puede obtener hasta el 50% de sus utilidades fuera del país. Con la fijación de precios de transferencia las empresas multinacionales pueden hacer

que resulte todavía más difícil a los gobiernos nacionales gravarlas con impuestos. Y el aumento del comercio electrónico plantea un reto nuevo a la recaudación de ingresos.

- **Competencia fiscal.** El capital tiende a preferir las situaciones en que hay bajos impuestos, por lo cual los países compiten para reducir sus impuestos empresariales y de ganancia de capital, con lo que reducen los ingresos fiscales. De los 35 países de la Commonwealth que tenían impuesto sobre la renta personal antes de 1990, 29 habían reducido la tasa de ese impuesto en 1990, y ninguno la había aumentado. Y las zonas de elaboración de exportaciones exentas de impuestos compiten entre sí y con la economía interna. La competencia fiscal hizo que todos los países de la OCDE, salvo Suiza y Turquía, redujeran la tasa de su segmento fiscal superior en 1985-1990, de un promedio del 52% al 42%.

- **Crecimiento de la economía sumergida.** El crecimiento de la economía "negra" o "sumergida" ha reducido también el ingreso fiscal en muchos países. La economía sumergida de la India se estima en un 20% del PIB, comparable en tamaño con Chile, Colombia, Kenya y Nigeria. En la Unión Europea la economía que no tributa se estima en el 25% del PIB. Rusia estima que su ingreso fiscal es menos de la mitad de lo que debería si se aplicaran las leyes fiscales, y que la delincuencia organizada genera 900 millones de dólares por año. El tráfico de drogas a escala mundial genera 400 mil millones de dólares anuales, el 8% de todo el comercio internacional.

A medida que se reduce la base de recursos de los países en desarrollo, crece la demanda de recursos públicos, un golpe por partida doble. Todos los cambios estructurales de la mundialización aumentan la demanda de recursos públicos, pero ante la reducción de los ingresos, los gobiernos están retrocediendo. El gasto público en salud y educación de los países con desarrollo humano bajo se redujo del 2% del PIB en 1986-1990 al 1,8% en 1991-1996. El gasto de capital se redujo en el mismo período del 6,5% del gasto público al 6,1%.

El cambio económico e industrial aumenta las exigencias para que las autoridades públicas compensen los efectos de la competencia más fuerte subsidiando a las empresas afectadas, o ayudando a las empresas exportadoras en su lucha por la competitividad mundial. Y, al tratar de empujar el crecimiento, las autoridades públicas atraen capital de inversión con diversos incentivos, todo a un precio.

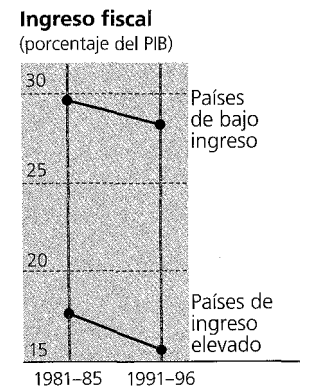
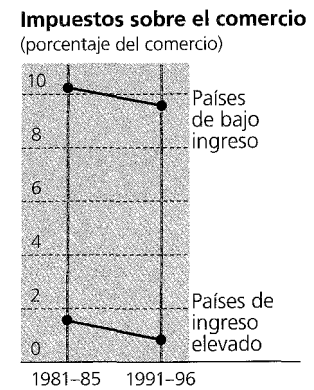
Los gobiernos tienen que usar también los fondos públicos para estabilizar su tipo de cambio. En los lugares en que se esterilizan las corrientes de ingreso de capital para evitar la apreciación de la moneda, las operaciones de libre mercado suelen

significar pérdidas para el banco central, hasta el 1% del PIB en algunos países latinoamericanos. En Jamaica las pérdidas del banco central como consecuencia de las garantías del tipo de cambio superaron el 5% del PIB a comienzos del decenio de 1990. Tailandia gastó en el primer semestre de 1997 23.400 millones de dólares, tres cuartas partes de sus divisas, para resistir la devaluación y apuntalar las instituciones financieras.

Los gobiernos difieren en sus deseos y su capacidad de dar protección social. En los países industrializados el gasto gubernamental aumentó de poco menos del 30% del PIB en 1960 a casi el 50% en 1995. Más de la mitad de ese aumento se debió a transferencias sociales más elevadas, que subieron del 9% del PIB al 20%. En un informe reciente de la OCDE se informó de un aumento en el costo nacional de los subsidios de los países miembros de 39 mil millones de dólares en 1989 a 49 mil millones de dólares en 1993. Entre tanto, muchos países han reducido el gasto social para equilibrar su presupuesto. Enfrentados a los retos que plantea a los Estados benefactores la mundialización, ha surgido un pensamiento nuevo en las organizaciones supranacionales y fuera de ellas acerca del futuro del bienestar (recuadro 4.11).

Están surgiendo dos modelos en conflicto. Uno es una versión modificada del liberalismo, el liberalismo con una red de seguridad, el modelo esta-

GRÁFICO 4.2  
**Menor generación de ingreso, pérdida de capacidad fiscal**



Fuente: Mohan J. Rao 1999a.

RECUADRO 4.11

**Reacción ante la erosión del Estado benefactor**

Con la erosión del Estado benefactor la población del mundo desarrollado tiene cada vez menos seguridad y es cada vez más vulnerable, aplastada o marginada por las fuerzas del mercado, mientras gran parte de la carga recae sobre las mujeres.

- **La reacción neoliberal.** En Gran Bretaña, Nueva Zelanda, los Estados Unidos y, en menor grado, en Australia y el Canadá, se cree que los mercados deben complementar una red de seguridad social muy básica. Pero el deterioro del mercado acompaña a la decadencia del bienestar, reduciendo la cobertura tanto pública como privada de la salud y las pensiones de jubilación entre los trabajadores jóvenes y con bajos salarios. Las diferencias de bienestar, en consecuencia, se ampliarán, y los costos se traspasarán a las familias y los individuos. El efecto es doblemente negativo: el mercado laboral de bajos salarios requiere mayores transferencias de mantención del ingreso y crea un desestímulo para trabajar.

- **La reacción escandinava.** Con la reducción de los recursos fiscales de los últimos años se hace más hincapié ahora en la protec-

ción laboral y los beneficios están vinculados más estrechamente con las contribuciones. El desempleo más elevado significa más dependencia de los empleos y los servicios del sector privado, lo que ejerce presión sobre un criterio de "inversión social".

- **La reacción en Europa continental.** En Europa continental se está subsidiando la salida del mercado laboral de los trabajadores sin calificación, principalmente con la jubilación anticipada. Esto crea un problema doble de jubilación masiva y de desempleo masivo, lo que hace aumentar los requisitos financieros y las contribuciones sociales. El fuerte incentivo para participar en el sector no estructurado o para buscar el empleo por cuenta propia va en desmedro además de la base impositiva del Estado benefactor.

Las rigideces propias del mercado laboral derivan de la dependencia de la mayoría de las familias de la remuneración y de los derechos sociales del hombre. De esta manera, se sostiene, es necesario reducir el Estado benefactor. La política social holandesa sugiere la posibilidad de actualizar las normas sin abandonar el crecimiento del empleo ni la solidaridad social.

Fuente: Deacon 1999.



dounidense de bienestar, pero más comprometido con dar beneficios a los pobres. El segundo, basado más bien en el sistema europeo de bienestar, es más universalista. Sostiene que se debe incorporar a la clase media al sistema de bienestar para asegurar al sistema un apoyo político y, de esa manera, una base fiscal sostenible. Este criterio sostiene que, sin el apoyo de la clase media, los servicios que favorecen a los pobres se transforman en servicios pobres. Se demuestra esta afirmación porque los programas orientados más específicamente a un sector dan como resultado mayor desigualdad (cuadro 4.5).

Para hacer frente a la menor autonomía fiscal del Estado, en particular en los países en desarrollo, los gobiernos nacionales podrían concentrarse en:

- *Generar más ingreso con los impuestos directos*, como los impuestos sobre la renta y los bienes raíces. Los impuestos directos suelen ser sumamente bajos. En muchos países del Asia meridional corresponde a la agricultura más del 33% del PIB, pero contribuye menos del 6% del ingreso fiscal total. Al gravar a las grandes propiedades con impuestos sobre los bienes raíces se generarían recursos significativos en la región.

- *Introducir un impuesto sobre el valor agregado*. Un impuesto sobre el valor agregado de base amplia puede ser más eficaz para generar recursos que un impuesto sobre la renta, pero puede ser más regresivo, al requerir una opción entre eficiencia y equidad, una decisión que sólo se puede enfrentar con un análisis cabal de los efectos de ambos impuestos en un país.

- *Simplificar las leyes tributarias*, hacerlas más fáciles y transparentes y hacer más eficiente la administración fiscal. Los países tal vez necesiten formular nuevos arreglos de mecanismos institucionales para la administración fiscal.

- *Reestructurar los gastos* desviando recursos de los gastos militares y reorientándolos a la salud y la educación. Los países de Europa oriental y la CEI lo han hecho recientemente.

#### GENERAR CRECIMIENTO EN PRO DE LOS POBRES, REDUCIR LAS DESIGUALDADES Y REALIZAR LA CAPACIDAD HUMANA

Para generar crecimiento los principales componentes normativos son la garantía de una gestión macroeconómica sólida y estabilidad macroeconómica, el impulso de la demanda interna mediante el ajuste apropiado de las tasas de interés real, la adopción de disciplina fiscal, la aceleración de la producción industrial, la reforma de las instituciones del sector financiero y la promoción del buen gobierno. Pero el crecimiento económico por sí solo no basta. Debe tratarse de un crecimiento en pro de los pobres, que aumente la capacidad, las oportunidades y las opciones de vida de la gente pobre (gráfico 4.3). Para velar por la generación de crecimiento favorable a los pobres, las medidas adoptadas en el plano nacional deben:

- Restaurar el pleno empleo y aumentar las oportunidades como importante prioridad de la política económica.
- Eliminar los prejuicios contra los pobres en el marco macroeconómico.
- Invertir en la capacidad de la gente pobre reestructurando el gasto público y la tributación.
- Velar por el acceso de la gente pobre a recursos productivos, incluido el crédito.
- Aumentar la productividad de la agricultura en pequeña escala.
- Promover la microempresa y el sector no estructurado.
- Hacer hincapié en la industrialización con densidad de mano de obra para aumentar las oportunidades de empleo.

Para reducir la desigualdad en el mundo en desarrollo se requieren las siguientes medidas adicionales por medio de alianzas de gobiernos, empresas y ONG:

- Formar la capacidad humana mediante la educación y velar por el acceso de la gente pobre a la educación. Se ha demostrado que la educación es el activo más importante en que se basa la disparidad de ingreso, y la dispersión salarial entre niveles de aptitud ha pasado a ser significativa.

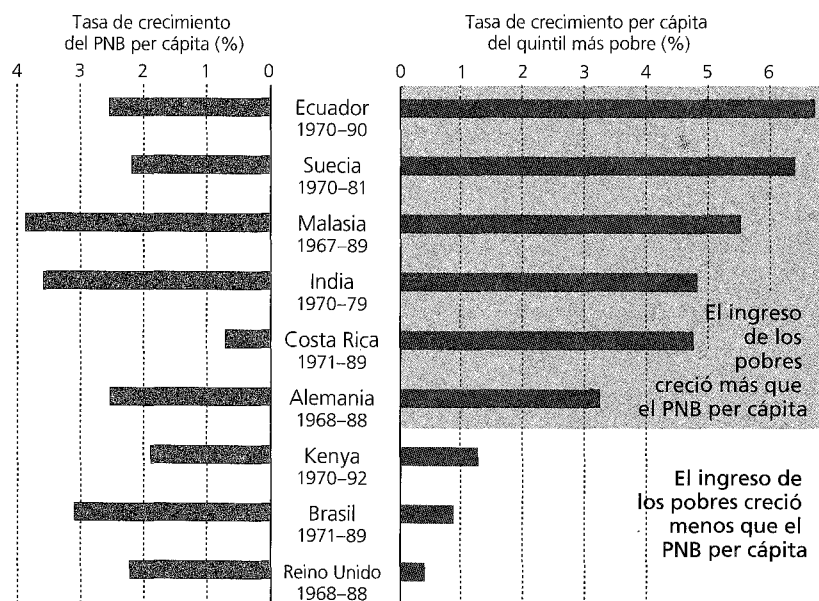
CUADRO 4.5  
Sistemas de bienestar social y desigualdad del ingreso, 1998

Pais por tipo de sistema de bienestar social	Desigualdad del ingreso (coeficiente de Gini) <sup>a</sup>
<b>No orientado</b>	
<i>Amplio (basado en la contribución)</i>	
Noregua	0,23
Finlandia	0,23
Suecia	0,22
<i>Corporatista (participación obligatoria, pero programa social separado)</i>	
Francia	0,29
Alemania	0,24
<b>Seguridad básica y orientado</b>	
Estados Unidos	0,33
Australia	0,31
Reino Unido	0,29

a. Un coeficiente de Gini igual a cero significa igualdad perfecta, un coeficiente de uno, desigualdad perfecta.

Fuente: Rodas-Martini 1999.

GRÁFICO 4.3  
Crecimiento, ¿favorable a los pobres o a los ricos?



Fuente: PNUD 1997a.

- Hacer que el abastecimiento público de agua limpia, la prestación de servicios de salud y la vivienda sean accesibles a la gente pobre.
- Poner más activos financieros y recursos productivos a disposición de la gente pobre y crear empleos productivos y remunerativos para ellos.
- Reducir la desigualdad mediante la tributación progresiva del ingreso y otras políticas redistributivas.
- Hacer transferencias de ingreso y adoptar otras medidas de protección social durante los períodos de ajuste y crisis, y ejecutar programas contra la pobreza en beneficio de los más pobres.

Tanto las políticas redistributivas como la protección social son medios importantes para reducir la desigualdad. Pero en muchos países en desarrollo los instrumentos redistributivos, como los subsidios, favorecen a los ricos (gráfico 4.4). Esto es particularmente efectivo en los servicios de salud urbana y en las universidades. Desde luego, las medidas adoptadas en el plano nacional para generar crecimiento favorable a los pobres y reducir la desigualdad pueden verse limitadas por las medidas en el plano internacional, tema que se examina en el capítulo 5.

#### CREAR ALIANZAS EFECTIVAS DE ACTORES NACIONALES

Una alianza entre el gobierno, las ONG, las empresas locales y empresas multinacionales puede hacer mucho por fomentar la cooperación para lograr objetivos comunes. Una alianza no significa sumisión de un actor a otros. La labor de cada actor puede complementar la de otros con directrices universales como el respeto del imperio de la ley, la no violación de los derechos humanos y una actuación que sea justa, transparente y responsable. Un gobierno fuerte elegido democráticamente es especialmente importante, al permitir que los representantes del pueblo expresen sus aspiraciones y sean responsables ante él. Todo esto es más fácil de decir que hacer, ya que los grupos de élite y otros grupos de intereses se benefician con el carácter y la estructura actuales de la mundialización. Comparten además el poder con las élites mundiales.

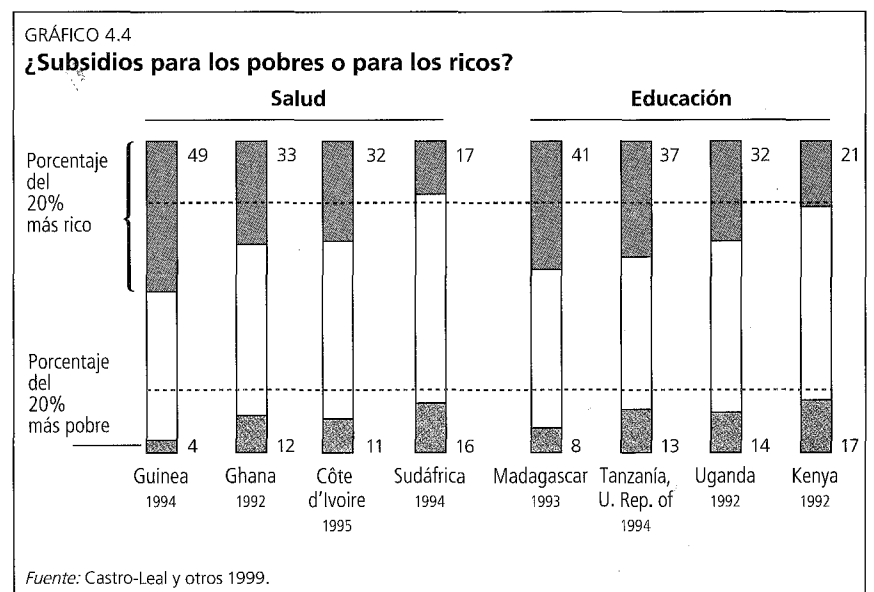
Las ONG se han transformado en actores importantes, tanto en cuanto a tamaño como en cuanto a efectos. En los Estados Unidos el empleo en el sector de las ONG llega casi a 9 millones, en la Unión Europea, casi a 6 millones, en el Japón, a más de dos millones, y en el Brasil, a un millón, en la Argentina, a 350 mil, y en Colombia, a 270 mil. La parte de los recursos que absorben las ONG ha aumentado constantemente, aunque las transferencias de ayuda oficial han ido en constante decli-

nación. Los ingresos de las ONG en los Estados Unidos llegaron a un total de 566 mil millones de dólares, en el Japón, a 264 mil millones de dólares, y en el Reino Unido, a 78 mil millones de dólares. En el mundo en desarrollo el presupuesto de las ONG llega casi a 1.200 millones de dólares, y sólo en México es superior a 200 millones de dólares. Entre las economías en transición su presupuesto es superior a 1.400 millones de dólares en Hungría y de casi 900 millones de dólares en la República Checa. Eso demuestra que las ONG constituyen una fuerza, tanto en cuanto a defensores como en cuanto a encargados de prestar servicios.

Las ONG con frecuencia pueden hacer más que los gobiernos de los países en desarrollo para satisfacer las necesidades básicas de los ciudadanos, con menos recursos. Las ONG crean además oportunidades para la gente y la protegen de las nuevas vulnerabilidades de la mundialización. Y se han transformado en importantes grupos de presión, que protegen los derechos de la gente y observan a otros actores. La Declaración de Birmingham de 1998 en favor de la mitigación de la deuda de los países más pobres es un logro importante. Durante las elecciones de 1998 en Alemania más de 80 ONG se unieron para obtener un compromiso de los partidos políticos nacionales en el sentido de aumentar la financiación de la ayuda al 0,7% del PIB del país.

Durante mucho tiempo los gobiernos y las ONG se pusieron en situación de adversarios, uno sospechoso del otro, pero eso está cambiando. Las relaciones de las ONG con las empresas locales y con empresas multinacionales están mejorando también constantemente. Y la comunidad de donantes está comenzando a reconocer a las ONG como asociados para el desarrollo (recuadro 4.12).

*Una alianza entre el gobierno, las ONG, las empresas locales y las empresas multinacionales puede fomentar la cooperación para lograr objetivos comunes*



RECUADRO 4.12

### Las ONG como participantes poderosas en las alianzas nacionales

En el clamor contra el trabajo infantil — con amenazas de boicot y otras restricciones comerciales — las ONG del Asia meridional han solido unirse a los manufactureros locales y al Gobierno para cabildear contra la imposición arbitraria de cláusulas sociales en el marco de la Organización Mundial del Comercio. En 1998 un grupo de ONG hizo labor de cabildeo ante el Banco Mundial y otros donantes internacionales para financiar investigación detallada acerca de los efectos humanos de la política de ajuste estructural.

Las ONG de todo el mundo están haciendo mayores contribuciones a las activida-

des de desarrollo nacional. En Uganda las ONG están colaborando con el Gobierno, el sector privado y las comunidades en un proyecto de nutrición y desarrollo de la primaria infancia financiado por un crédito de 34 millones de dólares de la Asociación Internacional de Fomento, usando sus conocimientos especializados para dar a los encargados de la atención primaria mejor acceso a infraestructura. Proshika MUK, una ONG de Bangladesh, hace evaluaciones rurales participatorias del presupuesto nacional para estimular al Gobierno a examinar la forma en que las decisiones relativas a los gastos afectan a los pobres y a adoptar un presupuesto en pro de los pobres.

Fuente: ODH.

RECUADRO 4.13

### Hacer frente a las tareas de la mundialización: La Fundación Chile

La Fundación Chile, una iniciativa conjunta del Gobierno chileno y el sector privado, combina la investigación y el desarrollo con una visión creativa de las oportunidades de mercado y un compromiso con el desarrollo sostenible.

El primer paso consiste en determinar un producto que Chile tal vez no produzca todavía pero para el cual podría haber un mercado significativo. A continuación, la Fundación Chile domina la tecnología con la experimentación de largo plazo. Si se puede adaptar el producto a las condiciones locales,

se crea una empresa para la producción comercial. Cuando se exporta la producción, el proceso está completo y la Fundación Chile vende la empresa a intereses chilenos (hasta ahora lo ha hecho con treinta).

Por ejemplo, el salmón, que no existía en Chile. Dado el elevado precio del salmón en el mercado mundial y la demanda del Japón, la Fundación Chile introdujo el salmón en los ríos de Chile a comienzos del decenio de 1990. En 1995 las exportaciones de salmón ascendieron casi a 500 millones de dólares, con la creación de miles de empleos.

Fuente: ODH.

RECUADRO 4.14

### Uso de los informes sobre desarrollo humano nacional para reseñar efectos y prioridades

Los informes sobre desarrollo humano nacionales y locales — se espera que lleguen a 260 a fines de 1999 — ofrecen una gran oportunidad para reseñar la forma en que un país o una comunidad resultan afectados por la mundialización. Algunos elementos posibles:

- Un análisis de la forma en que la gente ha sido afectada por la mundialización en los últimos cinco a diez años, con un balance de ganancias y pérdidas, cuantificada en la mayor medida posible. Debe abarcar los grupos de personas que han ganado o perdido, qué permitió las ganancias y qué provocó las pérdidas.
- Un análisis de ganancias y pérdidas en los diferentes elementos de la seguridad humana.

- Prioridades para la acción de las comunidades locales, grupos urbanos y rurales y el gobierno nacional.

- Indicadores para vigilar los efectos de la mundialización y la eficacia de la política nacional para gestionarla.

- Una posición común respecto de la mundialización de los diferentes sectores del gobierno, abarcando las finanzas, la planificación, el comercio, la agricultura, la salud, etc.

La mundialización debe ser el tema de un capítulo o el tema de todo un informe sobre el desarrollo humano nacional. El capítulo o el informe podría enunciar las prioridades fundamentales de la política nacional para gestionar la mundialización a fin de realzar el desarrollo humano.

Fuente: ODH.

¿Cómo puede atraerse al sector privado? Permiéndole que trabaje en forma creativa y estimulando su carácter innovador. Esto requiere políticas internas y comerciales complementarias para garantizar una atmósfera de mercado competitiva, regulando todo monopolio u oligopolio, en particular si presta servicios esenciales. En muchos casos el sector privado ha exigido subsidios, protección e infraestructura del gobierno para beneficiarse con el mercado mundial. Pero en otros casos las empresas locales han aceptado el reto de hacer frente a la mundialización en aras del bien del país (recuadro 4.13).

La incorporación de las empresas multinacionales en esas alianzas es la tarea más difícil. No solamente son ajenos, son imperios, con dinero, poder, filiales, subsidiarias y el apoyo del sistema internacional. Con frecuencia se considera que crean enclaves en las economías nacionales y es sumamente difícil hacer que se sometan a las normas y reglamentaciones nacionales. Para asociarlas al proceso de desarrollo se requiere apoyo, pero también es necesario que respeten las normas nacionales y que sean responsables, transparentes y sensibles a su responsabilidad social.

### FORMULAR ESTRATEGIAS PARA LOS NUEVOS TEMAS QUE SURGEN EN EL SISTEMA MUNDIAL

La acción nacional es esencial para aprovechar las oportunidades mundiales de comercio, corrientes de capital y migración, y para proteger a la gente de las incertidumbres y vulnerabilidades de la mundialización (recuadro 4.14). Pero el éxito de la acción nacional se basa en lo efectivamente que los países puedan negociar en el plano mundial.

Las muchas facetas de la mundialización requieren una concentración, pero los esfuerzos están actualmente divididos entre diferentes ministerios y departamentos. Algunos son dirigidos por el ministerio de comercio, otros, por el ministerio de hacienda, y otros por el ministerio de planificación. Esta fragmentación no sólo debilita la capacidad de los gobiernos de los países en desarrollo para formular una estrategia poderosa y consolidada en los foros mundiales, sino que elimina además su capacidad para aprovechar las oportunidades mundiales. Por ese motivo cada país en desarrollo debe establecer mecanismos coordinados para hacer frente a la mundialización. Y cualquiera que sea el mecanismo escogido — grupo de trabajo presidencial, comisión de planificación mundial, dependencia interministerial especial — deben dársele la visibilidad, el poder y la flexibilidad, así como los conocimientos técnicos especializados y la capacidad política, para ocuparse de los complejos temas de la mundialización.



# Reinventar la estructura de gobierno mundial en pro de la humanidad y la equidad

¿Cuál es la esfera de la política más importante para gestionar la mundialización? Armonizar la competencia mundial y los criterios de libre mercado con apoyo constante y en aumento para el desarrollo humano y los derechos humanos en todos los países, tanto desarrollados como en desarrollo. Esto se halla en la base de una nueva perspectiva, una nueva ética mundial, un nuevo enfoque de la mundialización. Y requiere diversos tipos de medidas.

La reinención de la estructura de gobierno mundial no es una opción, es un imperativo para el siglo XXI. En los capítulos anteriores se han mencionado las posibilidades del desarrollo humano, y las trampas. También se han enunciado las fallas de la estructura de gobierno para aprovechar en mayor medida las oportunidades, y evitar las trampas.

El costo de esas fallas es mucho mayor que lo que en general se piensa. Considérense las pérdidas de producción derivadas de la crisis del Asia oriental y sus repercusiones a escala mundial. Se estima que entre 1998 y el año 2000 esas pérdidas ascenderán casi a dos billones de dólares. Esas pérdidas son:

- Alrededor del 2% de la producción económica mundial de esos años, y más que el ingreso anual combinado del África subsahariana, los Estados árabes y el Asia meridional.
- Suficiente para doblar el ingreso del quinto más pobre de la población mundial.
- Alrededor del doble de la financiación adicional requerida durante el próximo decenio para lograr los objetivos de educación básica, atención primaria de salud, planificación de la familia, nutrición, agua y saneamiento para todos.
- Bastante más de diez veces la cifra de 170 mil millones de dólares movilizadas en el plano internacional para prevenir la desaceleración económica.

Las frías estadísticas de pérdida económica comunican escasamente el costo humano, el tratamiento interrumpido de los pacientes de hospital, los amotinamientos y saqueos en las calles, el aumento

del desempleo y la declinación de la asistencia escolar. Este ha sido el peor revés de la economía mundial desde el decenio de 1930.

Para los países en desarrollo ha habido pérdidas derivadas de las insuficiencias y desigualdades de la estructura de gobierno mundial desde hace mucho tiempo. Algunas son el resultado de la debilidad de los mercados mundiales de capital, y otras, del acceso limitado a los mercados de los países desarrollados para sus exportaciones y tecnología. La restricción de la migración sigue siendo una importante contradicción con los principios de la economía mundial abierta, lo que tiene un costo elevado para los países en desarrollo. En el *Informe sobre Desarrollo Humano 1992* se estimó que el costo total de la denegación de oportunidades de mercado a los países en desarrollo ascendía aproximadamente a 500 mil millones de dólares por año, casi diez veces el monto que reciben anualmente en ayuda.

Con la crisis asiática de 1998 se ha reconocido una vez más la necesidad de pensar nuevamente en la estructura de gobierno mundial. Inicialmente se atribuyó la crisis a la debilidad de la política y la acción internas en los países afectados, aunque sólo meses antes se había saludado a los mismos países como "milagros del desarrollo" de Asia. Pero en la actualidad se acepta ampliamente la necesidad de cambios en la estructura de gobierno mundial, y la comunidad internacional ha comenzado a buscar soluciones con renovado vigor.

El debate acerca de la reforma internacional es:

- Demasiado limitado en cuanto a su alcance, excluyendo normalmente al desarrollo humano, como objetivo, subestimando la importancia del empleo y la sostenibilidad ambiental y dejando en gran medida de lado los derechos económicos y sociales.
- Excesivamente desequilibrado desde el punto de vista geográfico, dominado por las preocupaciones de los países industrializados, prestándose atención secundaria a las economías emergentes y de

*La reinención de la estructura de gobierno mundial no es una opción, es un imperativo para el siglo XXI*

gran tamaño. En gran medida se descuida a los países pobres y menos adelantados.

- Impulsado excesivamente por los intereses económicos y financieros de los países ricos, con frecuencia los miembros del G-7, en ocasiones sólo del G-1.

¿Es demasiado ambicioso pensar y planificar de manera más audaz? Recuérdense la visión y las preocupaciones humanas notables del decenio de 1940, cuando se crearon las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods. En esa época el objetivo clave era el pleno empleo junto con:

- Realización de derechos económicos y sociales.
- Medidas de estabilidad económica, incluida la estabilidad de los precios de los productos básicos.
- Una visión integral de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods.

Toda la estructura se basaba en la Carta de las Naciones Unidas, uno de los documentos más notables e innovadores del siglo XX: Los principios visionarios de la Carta de las Naciones Unidas se reforzaron tres años más tarde en los treinta artículos de la Declaración Universal de Derechos Humanos (recuadros 5.1 y 5.2).

Nuevamente se requiere una reconsideración fundamental de la política y la estructura de gobierno. Debe ser amplia y equitativa, y debe restablecer un criterio integrado que abarque tanto las cuestiones sociales como las económicas. Son prioridades clave:

- Poner las preocupaciones humanas y los derechos humanos en el centro de la política.
- Proteger la seguridad humana y reducir la vulnerabilidad a escala mundial.
- Reducir los extremos de desigualdad entre los países y dentro de ellos.
- Aumentar la equidad en la negociación y las instituciones de la estructura de gobierno internacional.
- Establecer la arquitectura mundial para el siglo XXI.

En suma, la reforma impulsada por la preocupación por la gente, no por el capital.

#### **PONER LOS DERECHOS HUMANOS EN EL CENTRO DEL GOBIERNO MUNDIAL**

Se necesitan cambios en la estructura de gobierno internacional de manera que haga más que apoyar, y menos que obstaculizar las medidas en pro del desarrollo humano en los planos internacional, nacional y local. Cinco especificaciones:

#### *FORTALECER LA RESPONSABILIDAD MUNDIAL*

La estructura de gobierno mundial con rostro humano requiere valores, normas y aptitudes compartidos, una amplia aceptación de las responsabilidades y obligaciones humanas. Entre esos valores se incluye el respeto por la vida, la libertad, la justicia y la igualdad. Y se incluyen la tolerancia y la atención recíprocas.

En esos valores se basan la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de Derechos Humanos. Ahora es necesario traducirlos en los principios y prácticas de la estructura de gobierno mundial. ¿Cómo? Con un fuerte compromiso político impulsado por la conciencia y el apoyo público (véase la contribución especial de Ted Turner).

#### **RECUADRO 5.1**

#### **La visión de Keynes de la estructura de gobierno mundial**

La arquitectura de gobierno internacional establecida después de la segunda guerra mundial era en varios sentidos más avanzada que la de hoy.

- Había una visión integral de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods, que colaboraban como parte del sistema de las Naciones Unidas.
- Los derechos económicos y sociales eran objetivos clave. La Carta de las Naciones Unidas destaca que "las condiciones de estabilidad y bienestar [son] necesarias para las relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones" y que "todos los miembros se comprometen a tomar medidas conjunta o separadamente, en cooperación con la Organización", para la promoción de "niveles de vida más elevados, trabajo permanente para todos y condiciones de progreso y desarrollo económico y social".
- El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial debían ser complementados con un tercer órgano, una organización de comercio internacional.
- El pleno empleo era un objetivo básico que debía apoyarse en todas las operaciones económicas internacionales.

Keynes fue mucho más lejos que lo que los gobiernos de la época estaban dispuestos a aceptar. Propuso la creación de un fondo con acceso a recursos iguales a la mitad de las importaciones mundiales. En la actualidad el FMI controla liquidez igual a menos del 3% de las importaciones mundiales. El concebía el FMI como un banco central mundial, que emitiría su propia moneda (Bancor). En el decenio de 1970 se permitió al FMI crear un monto limitado de derechos especiales de giro (DEG), pero estos constituyen menos del

3% de la liquidez mundial de hoy.

Keynes impuso la carga del ajuste tanto a los países con superávit como los países con déficit, incluso previendo una tasa de interés penal del 1% mensual respecto de los superávit comerciales pendientes. En la práctica, los países deficitarios (principalmente países en desarrollo) han tenido que soportar la carga principal del ajuste, salvo los Estados Unidos, que puede evitar el ajuste porque su déficit sirve para abastecer los dólares que se necesitan para la liquidez del sistema mundial. El FMI ejerce actualmente cierto grado de disciplina monetaria sólo respecto de los países en desarrollo, a los que corresponde menos del 10% de la liquidez mundial.

La organización de comercio internacional, tal como la previó Keynes, tenía funciones que iban mucho más allá de la actual Organización Mundial del Comercio. La organización de comercio internacional que preveía Keynes no sólo debía mantener el libre comercio sino además ayudar a estabilizar los precios de los productos básicos mundiales, esencialmente mediante acuerdos de existencias reguladoras.

Keynes iba incluso más lejos. Reconocía que los precios internacionales de largo plazo de los productos básicos debían fijarse en relación tanto con las condiciones económicas de la producción eficiente como con las condiciones humanas de requisitos nutricionales y de otro orden suficientes con el fin de asegurar un nivel decente de vida a los productores primarios (un principio que Keynes reconocía que sería aplicable además a los productores de bienes manufacturados).

La preocupación directa por la nutrición y por niveles de vida decentes no se ha incorporado aún en los principios del comercio internacional.

Fuente: Keynes 1980.



La competencia mundial y la eficiencia del mercado son los grandes objetivos de los esfuerzos actuales por reestructurar la gestión económica mundial. Pero es necesario incorporar en la estructura de gobierno mundial prioridades del desarrollo humano en favor de la gente de todas partes del mundo, en pro de la reducción de la pobreza, la equidad, la sostenibilidad y el desarrollo humano.

Hasta hace poco la política social y el bienestar social eran asuntos que competían a la acción nacional. Con la mundialización esto ha estado cambiando. En los países industrializados la competencia económica mundial está sometiendo a presión al Estado benefactor, como se indica en el capítulo 4. En muchos países en desarrollo la educación, la salud, y las distintas disposiciones más limitadas de bienestar han sido sometidas todavía a mayor presión. La política de ajuste estructural con frecuencia ha reducido la atención primaria de salud y la educación básica, con subsidios menores y aumento de los cobros que limitan el acceso de la gente pobre a esos servicios.

Al mismo tiempo las instituciones de la estructura de gobierno mundial han hecho mucha presión sobre los gobiernos nacionales para que adopten los sistemas de protección social que ellas prefieren: el Fondo Monetario Internacional prefiere un sistema marginal, el Banco Mundial prefiere redes de seguridad social, y otros organismos de las Naciones Unidas un conjunto más variado, amplio y pragmático de opciones y mecanismos de política social. La política de desarrollo humano, en la forma en que se promueve en los Informes sobre Desarrollo Humano, es un ejemplo.

Pero se requiere un conjunto más amplio y más coherente de principios internacionales, como están comenzando a reconocer algunos gobiernos. Esos principios deben basarse en:

- Los derechos económicos, sociales y culturales, así como en los derechos civiles y políticos.
- Los objetivos y compromisos de las conferencias mundiales del decenio de 1990.
- Una estructura de gobierno democrática y equitativa, a escala mundial y nacional.

El grupo del Banco Mundial y el FMI necesitan estudiar la forma en que se han de incorporar esos principios en sus políticas y actividades.

Las negociaciones internacionales pueden ser difíciles, y en un momento pueden hacerse concesiones de mayor o menor entidad respecto de salarios, nor-

RECUADRO 5.2

**Éxitos y fracasos de la estructura de gobierno mundial desde 1945**

Aunque las negociaciones políticas nunca permitieron la plena realización de la arquitectura económica y política internacional inicialmente propuesta, sus efectos prácticos fueron notables. De fines del decenio de 1940 hasta el comienzo del de 1970 el crecimiento económico mundial fue más rápido, la estabilidad económica fue mayor y el desempleo fue inferior a cualquier período comparable de la historia. Además pasaron de la situación de colonia a la independencia política más de 70 países; la mayoría de los cuales logró tasas de crecimiento económico superiores en el decenio de 1960 a todo lo que habían tenido antes y con frecuencia superiores a lo que han tenido después.

Desde luego, las estructuras de gobierno mundial distaban mucho de ser perfectas. La guerra fría polarizó muchas operaciones. La inflación fue con frecuencia elevada. Los términos del intercambio de muchos países productores de artículos primarios bajaron. Los países más pobres y menos adelantados fueron más marginados. Hubo diversos intentos internacionales por introducir cambios en la estructura de gobierno mundial para hacer frente a esos problemas.

- La Asociación Internacional de Fomento se estableció en 1960 para aumentar las corrientes de finanzas en términos concesionarios a los países pobres.
- La UNCTAD se estableció en 1964 para mejorar el análisis y la negociación de cuestiones relativas al comercio y el desarrollo.

No obstante, se reconoció que la estructura de gobierno mundial era inadecuada, especialmente para los países en desarrollo. Se estableció un grupo internacional de alto nivel, la Comisión Pearson, a fin de que propusiera formas de mejorar la política de ayuda y desarrollo. Presentó sus recomendaciones en 1969 en *Partners in Development*.

En 1971 los Estados Unidos abandonaron el sistema de Bretton Woods de tipo de cambio fijo. A mediados y fines del decenio de 1970, tras dos decenios de baja del precio del petróleo, casi se cuadruplicó, alterando la distribución del ingreso mundial en favor de los países productores de petróleo. Lo súbito del ajuste significó un revés para la economía mundial. La producción de los países de la OCDE se redujo. Hubo un aumento de las corrientes de petrodólares a países en desa-

rollo no productores de petróleo, procedentes de préstamos de bancos comerciales con escaso control o supervisión generales. Aunque en ese momento eran bienvenidos, posteriormente se vio que habían sentado las bases de una gran crisis de la deuda y de los problemas de ajuste del decenio de 1980.

Se creó una segunda comisión internacional importante, la Comisión Brandt. Su informe de 1980, *North-South: A Programme for Survival*, mostró la forma en que los países industrializados y en desarrollo podrían compartir las medidas y transferencias con objeto de estimular el crecimiento en los países en desarrollo de manera de lograr una economía mundial más dinámica. Pero se aplicó en escasa medida. En lugar de ello el énfasis mundial cambió a lo que los países podían hacer por sí mismos, especialmente en la aplicación de la liberalización y el ajuste. Se acalló la necesidad de que la comunidad internacional adoptara medidas complementarias. La deuda de los países en desarrollo más pobres aumentó rápidamente, los precios de los productos básicos bajaron, y la ayuda se mantuvo muy por debajo de los compromisos, especialmente para los países menos adelantados.

Siguió a eso un decenio perdido para el desarrollo en la mayor parte de América Latina y el África subsahariana. El ingreso per cápita se redujo en más de 40 países de las dos regiones, con frecuencia con graves reveses humanos para gran parte de la población. La relación de matrícula escolar bajó en 20 países.

De ninguno de esos resultados se puede culpar por completo a la insuficiencia de la estructura de gobierno mundial. Pero subsiste el hecho de que desde 1980 la mayoría de los países del África subsahariana, muchos países de América Latina y la mayoría de los países en transición han experimentado un fracaso desastroso del crecimiento, con frecuencia con un aumento grave de la pobreza y reveses en cuanto a seguridad humana. Aunque ha habido algo de mejora a lo largo del decenio de 1990, el ingreso per cápita de unos cuarenta países en desarrollo sigue siendo inferior al que tenían hace veinte años o más. La declinación económica de muchos de esos países ya ha sido mucho peor que lo experimentado por los países industrializados durante la gran depresión.

Fuentes: Haq y otros 1995, Rodrik 1999.



*Es necesario incorporar a las empresas multinacionales en el marco de la estructura de gobierno mundial, no solamente el mosaico de leyes, reglamentos y regulaciones nacionales.*

mas laborales y reglamentación ambiental. Una manera de evitar esas presiones consiste en establecer marcos regionales de normas mínimas y reforzar los acuerdos regionales para trabajar dentro de ellos. Es necesario que las normas laborales apoyen la capacidad de la gente para atender a sus familias y comunidades, no para que la competencia mundial los perjudique. El Mercosur y la Unión Europea han adoptado medidas en ese sentido.

Esos acuerdos, definidos en forma meticulosa, pueden aumentar el nivel de vida y proteger el medio ambiente sin ir en desmedro del empleo ni desalentar la inversión extranjera. La acción regional colectiva puede asegurar que las decisiones se basen en las necesidades de la población de los países interesados.

#### ELABORAR UN CODIGO MUNDIAL DE CONDUCTA PARA LAS EMPRESAS MULTINACIONALES

Las empresas multinacionales ya constituyen una parte predominante de la economía mundial, pero de muchas de sus medidas no queda constancia y no se responde de ellas. Sin embargo, deben ir mucho más allá que informar solamente a sus accionistas. Es necesario que se incorporen al marco de la estructura de gobierno mundial, no sólo el mosaico de leyes, normas y reglamentaciones nacionales.

Como consecuencia del activismo de las ONG y de otras instituciones de la sociedad civil, muchas empresas multinacionales están tomando más seriamente su responsabilidad social. Mattel, la empresa

fabricante de juguetes, y *Disney World*, el gigante de la recreación, tienen códigos de conducta para sus plantas de Asia. Mattel es la única empresa multinacional en China que ha ganado el certificado relativo a las normas de Responsabilidad Social 8000, que otorga *Asia Monitor*, una ONG observadora. Disney ha hecho más de 10 mil inspecciones para velar por condiciones apropiadas de trabajo en Asia.

Los códigos de conducta han pasado de ser vagas promesas a normas detalladas, y los mejores códigos son supervisados ahora por auditores externos (recuadro 5.3). Pero las multinacionales deben ser responsables especialmente desde el comienzo, no sólo después de haber sido atrapadas descuidando sus responsabilidades. Deben, además, formularse códigos de conducta para los bancos e instituciones financieras que abarquen el secreto y la evaluación de riesgos.

Los incentivos y la publicidad pueden ayudar. El Consejo de Prioridades Económicas, una ONG con sede en los Estados Unidos, otorga premios anuales y el reconocimiento público a las empresas incluidas en la lista de *Fortune 500* que demuestren un rendimiento excepcional en la asociación comunitaria, la potenciación de los empleados y la equidad de género, la preocupación ambiental, la misión social y los derechos humanos.

Pero las empresas multinacionales son demasiado importantes y demasiado predominantes en tanto parte de la economía mundial, como para que baste con códigos voluntarios. Se necesitan principios

#### CONTRIBUCIÓN ESPECIAL

##### Colaboración con las Naciones Unidas

Incluso en momentos en que las comunicaciones, el transporte y la tecnología impulsan la expansión económica mundial, el adelanto respecto de la pobreza no se equipara. Es como si la mundialización se hallara en marcha acelerada hacia adelante, y la capacidad del mundo para comprender y reaccionar ante ella se moviera en cámara lenta.

Pero hay signos promisorios.

En primer lugar se halla la ascendencia de nuevos medios para el progreso mundial, el surgimiento de una sociedad civil más vibrante y comprometida. El sector privado es otra fuerza creciente en pro del progreso. La inversión privada en los países en desarrollo supera con mucho en la actualidad a la asistencia extranjera como fuente de recursos para el progreso.

Por otra parte, los gobiernos son objeto de reto financiero y político como nunca antes. Y cada vez más los conocimientos especializados

para realizar las nuevas tareas mundiales son ajenos a los gobiernos.

Todas estas tendencias nos orientan hacia la necesidad y la potencialidad de la colaboración entre el sector público y el privado. Se necesita con urgencia este tipo de colaboración a medida que se reduce la asistencia gubernamental en momentos en que la demanda y la necesidad de cooperación internacional crecen.

Si bien el sector privado, el comercio y la inversión prometen progresos amplios en el futuro, son demasiado pocos los países y los sectores que se benefician con la mundialización. El progreso económico a escala mundial debe abordar el desarrollo humano sostenible.

Por ese motivo el PNUD y sus colegas de las Naciones Unidas revisten importancia cada vez mayor. Todos los que se interesan en el mundo a su alrededor deben interesarse en las Naciones Unidas y apoyarla. Las Naciones Unidas son el

lugar en que los países se reúnen para abordar los temas que interesan en el plano mundial, proteger el medio ambiente, eliminar la pobreza, potenciar a las mujeres y promover la salud de los niños. Y las Naciones Unidas necesitan el apoyo de todos los sectores, las empresas, los gobiernos, las ONG y el mundo de la filantropía.

El señor Kofi Annan, Secretario General de las Naciones Unidas, está haciendo todo lo que puede por que la Naciones Unidas sean una institución mejor, más flexible y más abierta. Nos corresponde al resto de nosotros unirnos a él en rededicar nuestro apoyo a las Naciones Unidas y a sus esfuerzos por crear un mundo más pacífico, próspero y libre de pobreza.



Ted Turner  
Fundador, CNN

de rendimiento convenidos a escala mundial para:

- Las preocupaciones humanas, a fin de velar por el cumplimiento de las normas laborales y los derechos humanos.
- La eficiencia económica, a fin de velar por el comercio equitativo y mercados competitivos.
- La sostenibilidad ambiental, a fin de evitar la degradación y la contaminación.

Se necesita además un foro mundial para incorporar a las empresas multinacionales a un debate abierto con otros sectores de la comunidad mundial, los sindicatos, las ONG y los gobiernos. Los resultados podrían ser prácticos y positivos. La primera conferencia importante de la que fue anfitriona la ONG con sede en el Reino Unido, *Ethical Trading Initiative*, celebrada en Londres a fines de 1998, reunió a cientos de personas de diversas empresas, sindicatos y ONG para examinar cuestiones relativas al comercio equitativo y códigos de conducta de las empresas. Seis de las nueve empresas del Reino Unido que se hallan entre las cien principales multinacionales están elaborando actualmente códigos. En unos pocos años el movimiento de comercio equitativo y la promoción de productos comercializados equitativamente han pasado del margen a la corriente principal en la promoción de los derechos laborales, y las ventas al detalle de mercaderías comercializadas equitativamente han ascendido a más de 250 millones de dólares solamente en Europa. Esto podría repetirse a escala mundial de muchas maneras.

#### REFORZAR EL COMPROMISO MUNDIAL

La conciencia en aumento de la gente acerca de sus conexiones con el mundo en general es parte de la mundialización. Lograr apoyo político para una estructura de gobierno mundial más compasiva dependerá del aumento todavía mayor de ese grado de conciencia, y de hacer que la gente tome conciencia de ser ciudadanos del mundo, no solamente de sus países.

Muchas cosas contribuyen ya a un sentido de responsabilidad mundial:

- La educación, especialmente la oportunidad de que los jóvenes aprendan acerca de la vida y la situación de la gente de otras partes del mundo.
- El tratamiento que dan los medios de información a las noticias y los acontecimientos internacionales, explicándolos desde el punto de vista de otros países.
- Redes de ONG, como la Red del Tercer Mundo y el Foro ONU-ONG.
- Actividades de sindicatos centradas en temas de

interés mundial.

- La oportunidad de estudiar en el extranjero y de viajar a otros países y de trabajar con gente de otros países.
- Interacción en grupos de profesionales.
- Grupos de parlamentarios, religiosos y de otro orden empeñados en reforzar la comprensión y el intercambio internacionales.

Y ese es sólo el comienzo (recuadro 5.4).

#### PROTEGER LA SEGURIDAD HUMANA EN LAS CRISIS ECONOMICAS

Los mayores reveses humanos de los últimos dos años emanan de la crisis económica asiática. La crisis ya ha estimulado un fuerte apoyo del Banco Mundial y del sistema de las Naciones Unidas en respuesta a

RECUADRO 5.3

#### Auditoría social de las empresas multinacionales

La demanda de auditoría social — una comprobación minuciosa de si las multinacionales cumplen su responsabilidad social — va en aumento. Además de auditores sociales emergentes, empresas de contabilidad, como Deloitte & Touche, Pricewaterhouse Coopers y Ernst & Young están haciendo actividades de auditoría social.

En el último año se hicieron 500 inspecciones en la provincia de Guangdong (China), donde hay una gran concentración de multinacionales. Nike ha dicho que tomaría medidas

para hacer inspecciones de todas sus plantas en todo el mundo. Al mismo tiempo Nike ha aumentado los salarios de los obreros afectados por la devaluación monetaria, ha aumentado su edad mínima de trabajo a 18 años y ha adoptado el uso de gomas menos tóxicas. Mattel también ha hecho esfuerzos. Sus fábricas han sido visitadas por auditores independientes y por los de sus abastecedores, y los activistas locales desempeñan un papel en su auditoría social.

Fuente: OCDE 1999a.

RECUADRO 5.4

#### Mundialización sin pobreza: una iniciativa europea

El Consejo de Europa, con 40 Estados miembros, lanzó recientemente la iniciativa de la Mundialización sin Pobreza, en la que participan gobiernos nacionales, organizaciones intergubernamentales, ONG, parlamentarios, autoridades locales, los medios de información y organismos de comunicaciones en un intento conjunto por renovar el compromiso de Europa con la erradicación de la pobreza a escala mundial. El Centro Norte-Sur, órgano permanente del Consejo de Europa, con sede en Lisboa, es la Secretaría de esas actividades.

La campaña procura fomentar la idea de la inclusividad social en Europa y nuevos conceptos de ciudadanía mundial que se centren en los derechos y responsabilidades de los ciudadanos de una sociedad mundial. Algunas iniciativas, como la Semana de Acción contra la Pobreza, se realizarán en toda Europa, en tanto que muchas otras tienen carácter nacional o local. El proyecto intenta recordar a la gente, de acuerdo con la política general del Consejo de Europa, que la extrema

pobreza y la exclusión social constituyen una denegación de los derechos humanos.

Una iniciativa, el Foro Mundial para la Erradicación de la Pobreza, se ha inspirado en la labor del Foro de los Pobres en Tailandia. Procura escuchar las experiencias de los pobres y extraer enseñanzas de ellas, tanto en Europa como en el Sur. Su objetivo es formular un programa de acción con recomendaciones y propuestas acerca de la forma en que puede erradicarse la extrema pobreza y especialmente acerca de la forma en que se puede movilizar a las sociedades para lograr este objetivo.

Al hacer hincapié en la erradicación de la pobreza a escala mundial el Foro procura compensar ideas de inseguridad personal y aislamiento de Europa como reacción a la orientación de ese continente a ensimismarse en cuanto a pensamiento y acción. El mensaje de la campaña es "Europa no es un planeta, sino parte de un mundo, lo que crea tanto oportunidades como responsabilidades".

Fuente: ODH

*La acción colectiva regional podría tener efecto estabilizador al constituir fondos comunes de reserva, reforzar la vigilancia financiera y mantener el comercio abierto*

las necesidades humanas en los países directamente afectados. Lo que es más importante, ha hecho que se reconsideren en medida importante las mejoras necesarias de la estructura de gobierno mundial para evitar la repetición y un mayor contagio.

#### *REDUCIR LA INSEGURIDAD FINANCIERA*

Los extremos de vulnerabilidad constituyen un problema del sistema de liberalización financiera a escala mundial y requieren que se adopten nuevas medidas de prevención y preparación a escala mundial. Los costos económicos y las consecuencias humanas de esos reveses ya constituyen un conjunto importante de prioridades.

La formulación y adopción de nuevos códigos internacionales de conducta para bancos e instituciones financieras, el mejoramiento de la información y la transparencia y el realce de la supervisión y regulación financieras internacionales son parte del nuevo consenso. También lo es el reconocimiento de la necesidad de que el FMI aumente los recursos financieros para permitirle actuar de manera más pronta y preventiva como prestamista de última instancia. Estos recursos podrían obtenerse mediante el aumento de los compromisos financieros de los gobiernos con el FMI, el realce del uso de los derechos especiales de giro (DEG) del FMI o la venta de parte del oro en su poder.

Quienes trepidan ante las dificultades políticas de llegar a acuerdo respecto de esas medidas deben recordar los riesgos y costos de no hacerlo. La voluntad de los Estados Unidos de actuar en tanto prestamista de último recurso con México en 1994-1995, y la celeridad de su apoyo, hicieron mucho por limitar la profundidad y el contagio de la crisis financiera mexicana y por lograr una rápida recuperación.<sup>23</sup> Pero el dinero no basta por sí solo. El apoyo financiero debe ir acompañado de reforma y reestructuración económicas, tomando en cuenta objetivos humanos.

#### *PREVENIR FUTURAS CRISIS FINANCIERAS*

Las crisis financieras del decenio de 1990 han sido sistémicas, con finanzas que ingresan y salen de los países a una velocidad y un volumen que escapan a la capacidad de cualquier país para controlarlas por sí solo.

Además de las medidas encaminadas a reducir la inseguridad financiera, los países pobres necesitan apoyo especial. Un grupo de trabajo creado recientemente en las Naciones Unidas para estudiar la arqui-

tectura financiera propuso diversas medidas para ayudar a prevenir nuevas crisis y contagios, incluidos:

- Eliminar el requisito de que los países liberalicen las cuentas de capital como condición para los préstamos. El grado y las etapas de la liberalización de la cuenta de capitales son asuntos que incumbe a cada país o economía en desarrollo o en transición decidir sobre la base de sus necesidades y su capacidad. Las presiones internacionales en favor de una liberalización abrupta o prematura con frecuencia han resultado ser contraproducentes.
- Incorporar en las normas relativas a préstamos de las instituciones financieras internacionales disposiciones para mantener las cosas en el estado en que se encuentran. Esto daría a los países sometidos a presión financiera el derecho a retrasar el servicio de la deuda.
- Formular iniciativas regionales y subregionales para apoyar la gestión monetaria y financiera. La acción colectiva regional más fuerte podría ser estabilizadora, con fondos de reserva comunes, mayor vigilancia financiera, y manteniendo el comercio abierto incluso bajo presión. La experiencia de Europa occidental, desde la Unión de Pagos de los primeros años de la posguerra hasta el Euro actual, subraya el valor de ese tipo de arreglos.
- Aumentar el apoyo técnico. El costo del procesamiento de toda la información requerida para la negociación financiera y la adopción de decisiones es muy elevado para los países pequeños y pobres. Corresponde a las instituciones internacionales la especial responsabilidad de ayudar a los países a obtener acceso pronto y fácil a ese tipo de información y análisis.

#### *PROTEGER A LA GENTE EN LOS PERIODOS DE CRISIS*

Una y otra vez cuando han estado sometidos a presión económica los países han sacrificado las necesidades de sus niños en el altar de la ortodoxia económica, reduciendo los recursos destinados a escuelas, clínicas y hospitales para equilibrar sus presupuestos y pagar sus deudas. La tarea es mayor en los países pobres, donde la cobertura de las escuelas y los servicios de salud ya es limitada. Al reducir el presupuesto de inversión los países alivian la presión sobre las cuentas de capitales y periódicas, pero a costa de postergar los objetivos fundamentales de la salud y la educación para todos.

Esto destaca la importancia de adoptar objetivos humanos de largo plazo y de mantener el progreso hacia ellos, con el apoyo internacional para hacerlo posible.

Debería estimularse a los países a que fijaran metas y plazos para lograr el acceso universal a la educación y la salud, como se anunció en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, en otras conferencias mundiales de los años noventa y en los objetivos del Comité de Asistencia para el Desarrollo para el siglo XXI. Como mínimo debería estimularse a todos los países a que hicieran algo de progreso hacia esas metas cada año, por severas que fueran las presiones económicas.

Se necesita apoyo internacional más decidido para proteger a la gente en una crisis. La forma en que los países industrializados reaccionan ante una inundación o un terremoto dentro de sus fronteras es instructiva en este caso. Sería impensable e inaceptable desde el punto de vista político que en un país industrializado en la actualidad se permitiera que un desastre natural dejara a los ciudadanos sin servicios de salud o a los niños sin escolaridad durante años. Pero esto suele ocurrir en los países en desarrollo. Por este motivo sería útil un prestamista de último recurso para la protección social, tal vez un servicio especial del Banco Mundial.

#### *REDUCIR OTRAS CAUSAS DE INSEGURIDAD HUMANA*

La mundialización está exacerbando las amenazas a la seguridad humana. Tres amenazas revelan la diversidad de las medidas que se requiere adoptar.

#### *LA LUCHA CONTRA LA DELINCUENCIA MUNDIAL*

La virulenta sinergia entre mundialización y delincuencia organizada requiere la adopción de nuevos instrumentos a escala mundial para apoyar las medidas nacionales y controlar los vínculos internacionales. Se está preparando una convención internacional contra la delincuencia transnacional organizada. Entre las medidas clave se hallan:

- Estímulo de la cooperación en materia de cumplimiento de la ley y vigilancia, con apoyo respecto de técnicas avanzadas de investigación.
- Realce de la cooperación judicial internacional, inclusive la transferencia de casos de una jurisdicción a otra y el uso de conferencias de video para los contrainterrogatorios.
- Obligación de los Estados de formular programas eficaces para proteger a los testigos y a los profesionales del derecho.
- Tipificación del lavado de dinero y preparación de medidas cooperativas para investigarlo y prevenirlo.

Se necesitan medidas especiales para hacer

frente a la trata de mujeres y niños y al contrabando de emigrantes y armas de fuego.

Los medios de información, las ONG y otras instituciones de la sociedad civil han desempeñado un papel importante en dar a conocer la historia todavía sin contar de la trata de seres humanos y en obligar a la acción. Se necesita ahora un proceso internacional estructurado de presentación de informes y examen de medidas. Se necesitan además negociaciones internacionales entre los países de envío de trabajadores y los países receptores y con organizaciones internacionales. Ese tipo de negociaciones debe culminar con la preparación de códigos de conducta tanto para los países de envío como para los países receptores, leyes para eliminar la explotación de los trabajadores migratorios y la violación de sus derechos humanos, y penas severas para los tratantes (recuadro 5.5). El Convenio de las Naciones Unidas para la represión de la trata de personas y de la explotación de la prostitución ajena, aprobado por la Asamblea General en 1949, se centra en la trata como empresa comercial delictiva. Sólo setenta países han aprobado ese convenio.

#### *PROTEGER LA DIVERSIDAD CULTURAL*

La cultura, la comunidad y la seguridad humana están entrelazadas, pero con demasiada frecuencia la mundialización las invade y las socava. La Comisión Mundial de Cultura y Desarrollo reconoció el principio general de proteger la diversidad cultural y estimular a la vez el intercambio cultural. El equilibrio de ambas cosas es difícil y discutible, pero es necesario permitir que los países que desean proteger su patrimonio cultural lo hagan.

Cuatro ejemplos de medidas:

- Esfuerzos regionales y privados podrían estimular mucha más comunicación cultural en los dos sentidos de manera que hubiera una corriente de filmes, música, literatura y programas de televisión entre las regiones en desarrollo y dentro de ellas, no sólo hacia ellas desde los países industrializados.
- Los encargados de la formulación de políticas tienen que reconsiderar las instituciones y políticas estatales, comunitarias e internacionales de manera de permitir que la población local escoja su idioma y su modo de vida. Al mismo tiempo deben crearse instituciones que estimulen un diálogo entre dirigentes de diferentes grupos culturales para negociar intercambios y promover una mejor comprensión recíproca.
- Podría realizarse un foro internacional sobre la

*La cultura, la comunidad y la seguridad humana están entrelazadas, pero con frecuencia las invasiones de la mundialización van en su desmedro*



violencia internacional y la pornografía — ya sea en videos, programas de televisión o juegos interactivos y servicios — y sobre esfuerzos nacionales para moderar y controlar esas actividades y salvaguardar a los niños de su influencia.

- Deben desarrollarse nuevas asociaciones entre gobiernos, empresas, asociaciones privadas voluntarias y otros interesados. Deben reconocerse más

claramente los efectos de los mercados mundiales sobre las industrias culturales locales, tanto buenos como malos, de manera que la política pueda proteger y realzar su florecimiento cultural y económico.

#### *PRESEVAR EL MEDIO AMBIENTE*

Pese al apoyo público generalizado para la acción ambiental, las fuerzas impulsoras de la mundialización siguen anteponiendo las utilidades a la protección, la preservación y la sostenibilidad ambientales. El órgano internacional encargado de tender un puente entre la política ambiental y la política comercial, el Comité de comercio y medio ambiente de la Organización Mundial del Comercio, se ha concentrado principalmente en adaptar las preocupaciones ambientales a los regímenes comerciales existentes, no en procurar una sinergia auténtica entre el medio ambiente y el comercio como objetivos normativos iguales. El Comité considera que su papel consiste en limitar las medidas estatales unilaterales en nombre de la protección ambiental para proteger el sistema de comercio, no en crear un cambio paradigmático de una relación negativa entre el comercio y el medio ambiente a una positiva, una relación que promueva el comercio, la inversión y el crecimiento sostenibles.

El Comité se ha concentrado en algunas cuestiones importantes: ¿Deben los miembros de la OMC acordar exenciones generales respecto de medidas que limiten el comercio en los acuerdos ambientales multilaterales? ¿Y en qué forma pueden protegerse los sistemas de ecoetiquetación y no ser clasificados como barreras comerciales no arancelarias? Pero hay otros temas que requieren atención: ¿Cómo pueden las medidas de comercio estimular a los países a eliminar los subsidios perversos a la energía, los productos químicos y el agua, que distorsionan el comercio y dañan el medio ambiente? ¿Y cómo pueden esas medidas orientar a los países a internalizar los costos ambientales de la producción? ¿Por qué no establecer una “ronda verde” de comercio internacional para coordinar la acción conjunta acerca de la eliminación de los subsidios nocivos para el medio ambiente y la internalización de los costos ambientales?

#### *REDUCIR LAS DIFERENCIAS A ESCALA MUNDIAL*

Casi treinta años atrás el informe de la Comisión Pearson comenzaba con el reconocimiento de que la diferencia en aumento entre los países desarrollados y los países en desarrollo se ha transformado en el

RECUADRO 5.5

### **Delincuencia mundial: la reacción internacional**

El riesgo que el crecimiento de la delincuencia organizada a escala mundial plantea a los aspectos positivos de la mundialización ha sido reconocido en los más altos niveles: se incorporó al programa de la reunión del G-7 en Birmingham hace un par de años. Ese reconocimiento es fundamental, porque la reacción ante la delincuencia mundial debe ser mundial, no nacional.

Estafadores con sede en Amsterdam venden por teléfono a alemanes acciones falsas de los Estados Unidos; la operación es controlada por un inglés residente en Mónaco, y sus utilidades están depositadas en Panamá. ¿Qué fuerza policial debe investigar? ¿En qué jurisdicción debe organizarse el juicio? Puede incluso haber dudas de si se ha cometido un delito, aunque si todas las acciones hubieran tenido lugar en un solo país habría duda alguna.

El primer principio de una reacción mundial ante la delincuencia es la cooperación. Los organismos encargados del cumplimiento de la ley, la policía, los fiscales y los servicios de inteligencia necesitan colaborar con sus contrapartes de más allá de las fronteras, eliminando lo que suelen ser generaciones de sospecha e incluso enemistad. Esto no es fácil, pero hay precedentes en el nivel nacional. Un delito puede ser investigado en los Estados Unidos por la policía de la ciudad, del estado o federal; entre los organismos federales puede tratarse del Buró Federal de Investigaciones, la dirección encargada del cumplimiento de las leyes relativas a las drogas, el servicio secreto, la aduana de los Estados Unidos y el servicio de impuestos internos. Esos grupos no siempre se llevan bien entre sí, pero han aprendido a cooperar para luchar contra la delincuencia que corresponde a múltiples jurisdicciones y competencias.

Parte de las sospechas que los organismos encargados del cumplimiento de la ley del mundo desarrollado tienen acerca de sus contrapartes de otros lugares se basa en la corrupción. El policía de tránsito en México, el funcionario de la aduana de Nigeria, el fiscal de Rusia pueden tener que enfrentar una opción entre actuar con honradez o alimentar a su familia. Cuando se compara con las necesidades de la educación y la atención de salud, el apoyo al presupuesto del cumplimiento de la ley pueden no parecer una

prioridad elevada, pero las economías de corto plazo pueden dar como resultado grandes costos en el largo plazo.

El segundo principio es la regulación efectiva y apropiada. Cuando un sistema político cambia de una economía de planificación centralizada o un Estado policial a una sociedad democrática, liberal de libre mercado, hay enormes presiones desde dentro y desde la comunidad internacional para eliminar la reglamentación represiva, pero hay menos que impulse su reemplazo con el tipo de marco e instituciones jurídicas que se han desarrollado a lo largo de siglos en sociedades que han tenido esos sistemas políticos desde hace mucho tiempo. Se trata de un error peligroso.

Por ejemplo, el estímulo de un sistema bancario indígena es un objetivo importante del desarrollo, y la legislación del secreto bancario puede parecer un buen método para cortar camino. Pero sin un marco regulatorio fuerte de los bancos, y una institución con la fuerza para imponerlo, el resultado será una corriente de dinero sucio seguida por quiebras bancarias. El resultado final es el costo del salvataje por el banco central y la pérdida de credibilidad en los mercados internacionales para el futuro.

Asimismo, la privatización sin un sistema sólido de derecho de las empresas, y un sistema judicial que sea administrador y garante efectivo de su aplicación, pasa a ser una lotería. En algunas ocasiones una empresa sólida, un buen asociado local y un buen equipo de gestión, con una reglamentación gubernamental coherente, se combinan para producir un éxito espectacular de inversión. Pero con mayor frecuencia el favoritismo en el proceso de privatización y el uso indebido de los intereses de los accionistas minoritarios llevan al fracaso, y los tribunales locales ofrecen escasa esperanza de resarcimiento.

La comparación del objetivo del aumento de la libertad económica con la imposición de nuevas restricciones burocráticas es una batalla desigual. Pero la liberalización del sistema económico y político debe ir unida al crecimiento de las leyes e instituciones que lo administran. Las libertades nuevas traen nuevas responsabilidades.

Fuente: Helsøy 1999.

problema central de nuestro tiempo. Hoy en día las desigualdades mundiales en cuanto a ingreso y nivel de vida han llegado a tener proporciones grotescas. La diferencia en cuanto al ingreso per cápita (PNB) entre los países en que vive el quinto más rico de la población mundial y los países en que vive el quinto más pobre aumentó de 30 a 1 en 1960 a 60 a 1 en 1990 y 74 a 1 en 1995. La marginación de los países menos adelantados continúa, acelerándose como resultado de la crisis asiática.

Reducir esa diferencia es el tema del programa mundial que no se ha enumerado. Los extremos de desigualdad permean y emponzoñan la mundialización y polarizan muchos intentos razonables y deseables por gestionarla mejor. Los temas de la desigualdad mundial son demasiado fundamentales para ser dejados de lado. En vísperas del siglo XXI, con la nueva conciencia de las posibilidades de la mundialización, se necesitan nuevos criterios:

- Adoptar medidas internacionales coherentes para apoyar un crecimiento más rápido y adoptar medidas más enérgicas para apoyar un crecimiento favorable a los pobres en los países más pobres.
- Eliminar las restricciones impuestas a los países pobres en cuanto a comercio, inversión y tecnología.
- Reorientar la ayuda para apoyar la reducción de la pobreza, especialmente en los países más pobres y menos adelantados.
- Acelerar la mitigación de la deuda respecto de los países pobres muy endeudados.

Estas propuestas no son nuevas, pero rara vez se procura llevarlas a la realidad con la energía y la decisión requeridas, ni con el reconocimiento claro de que los extremos entre los países más ricos y los países más pobres son contraproducentes para el proceso mismo de la mundialización. Una de las razones principales de que la mundialización se detuvo a comienzos del siglo XX fue el aumento de la desigualdad mundial.

Se necesita el crecimiento en pro de los pobres, tanto para reducir la pobreza como para hacer del crecimiento un proceso más fuerte y más propio. Es particularmente importante acelerar el crecimiento en los países más pobres y menos adelantados, con una tasa de crecimiento de por lo menos el 3% per cápita que se mantenga durante tres decenios. Un paso importante consistiría en establecer un mecanismo de transferencia internacional para estimular las corrientes de recursos hacia los países pobres, por medio de la inversión privada y de la asignación deliberada de ingresos mundiales derivados de la trib-

utación de la contaminación o del cobro del uso de los bienes que pertenecen al patrimonio común de la humanidad (véase infra). Otro consistiría en crear un grupo de trabajo internacional que se centrara en posibles medidas para abordar la diferencia cada vez mayor entre países ricos y pobres, incluida la fijación de plazos para reducir la diferencia entre los países industrializados y los países más pobres y menos adelantados.

Como escribió hace unos años el profesor Jan Tinbergen, primer ganador del Premio Nobel de economía, "debería haber también redistribución en el nivel internacional por medio de la colaboración para el desarrollo... A medida que la economía mundial se integra cada vez más, la redistribución del ingreso mundial debe pasar a ser semejante a la que existe en los países bien gobernados" (*Informe sobre Desarrollo Humano 1994*, página 88).

*Los extremos de desigualdad permean y emponzoñan la mundialización y polarizan muchos intentos y deseables de gestionarla mejor*

RECUADRO 5.6

**La renegociación del convenio de Lomé: dar cabida a más intereses**

Durante casi 25 años este tratado original de cooperación para el desarrollo garantizó a los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) ayuda financiera y acceso preferencial al mercado de Europa. La actual Convención de Lomé expirará en febrero del año 2000. La Unión Europea y 71 Estados de ACP están negociando su renovación.

El primero de los cuatro tratados de este marco se firmó en Lomé, la capital de Togo, en 1975. Comenzó con ideales elevados. Sus principios fundamentales instaban a la igualdad entre los asociados, el respeto de su soberanía, el interés recíproco y la interdependencia y el derecho de cada asociado a determinar sus propias opciones políticas, sociales, culturales y de política económica.

La Unión Europea ha sugerido que se introduzcan cambios sustanciales en la Convención de Lomé. Los dirigentes políticos europeos sostienen que la Convención de Lomé no funcionó bien. Dicen que la Convención hizo poco por sacar a los Estados ACP de la pobreza. Además, las prioridades de la política europea han cambiado. La fatiga de los donantes, los nuevos asociados de Europa oriental y las restricciones presupuestarias debido a lo estricto de los criterios de Maastricht contribuyeron a un cambio de la actitud europea respecto de los Estados ACP. Además, la Unión Europea sostiene que la Convención de Lomé no se ajusta a las normas de la Organización Mundial del Comercio.

Si se ponen en práctica los planes de la Unión Europea un gran grupo de Estados ACP puede experimentar un deterioro masivo de su acceso al mercado de Europa,

echando atrás la transferencia de pagos de algunos países ACP a la Unión Europea.

Con esos planes la zona de libre comercio, la inversión privada y la condicionalidad podrían reemplazar el acceso preferencial al mercado y la ayuda financiera incondicional. La Unión Europea se propone mantener las preferencias de Lomé para los 41 países ACP menos adelantados. Pero se puede dar a los otros treinta países en desarrollo la opción de formar una zona libre de comercio con la Unión Europea o unirse al sistema general de preferencias.

¿Qué puede hacerse?

- Los europeos no deben abandonar sus compromisos con los Estados ACP. Deben comprender que la Convención de Lomé aplicó un conjunto de políticas a 71 países diferentes. Este método uniforme no funcionó. En consecuencia la renovación del tratado de Lomé debe reconocer la diversidad política, económica y cultural de los Estados ACP.

- Anteriormente se daba apoyo financiero en una suma total a los gobiernos ACP. El futuro tratado de Lomé debe dirigir los recursos a fin de promover sectores determinados o reformar instituciones. Esto puede lograrse solamente cuando los donantes y los países receptores cooperan en forma estrecha.

- La Unión Europea debe seguir una mezcla de políticas. Las zonas de libre comercio pueden beneficiar a los sectores que pueden competir. Los sectores más vulnerables, como la agricultura, deben o recibir ayuda financiera o quedar exentas provisionalmente de la liberalización del comercio.

Fuente: Kennan y Stevens 1997.



Tanto los países en desarrollo como los países desarrollados necesitan hacer más para asegurar mayores beneficios para los países en desarrollo en el comercio, mejorando el acceso al mercado y los términos del intercambio, especialmente respecto de los países más pobres y menos adelantados (recuadro 5.6). La liberalización del comercio puede beneficiar a los países en desarrollo, y en principio deben estar dispuestos a participar en nuevas negociaciones multilaterales. Pero antes de iniciar nuevas conversaciones comerciales mundiales, debe asegurarse a los países en desarrollo que se mantendrán los acuerdos y promesas anteriores. Debe eliminarse el acuerdo multifibra, con arreglo a lo prometido por los países desarrollados. Y debe limitarse el uso de medidas

antidumping contra los países más pobres.

Acelerar la eliminación del apoyo agrícola interno y de los subsidios de exportación en los países industrializados ayudaría a asegurar el acceso a los mercados para los productos agrícolas. Y es necesario aplicar la reglamentación relativa a la seguridad alimentaria, la salud animal y de las plantas y la seguridad de los trabajadores de la tierra de manera de reducir a un mínimo los riesgos de que se usen como medidas proteccionistas, por ejemplo:

- Idear normas multilaterales y estimular la difusión de acuerdos de reconocimiento recíproco.
- Requerir etiquetas de productos que incluyan el origen y los atributos de cada producto.
- Asegurar la existencia de organismos regulatorios creíbles que sean distintos de los encargados de los programas de apoyo agrícola.

El apoyo internacional para ayudar a los países pobres a aumentar sus exportaciones agrícolas tendría un beneficio triple. Estimularía la producción en zonas del mundo con muchas ventajas relativas y con mucho menos uso de fertilizantes y plaguicidas, como es característico en los países industrializados. Ayudaría a mantener la diversidad de cultivos y semillas. Y estimularía las exportaciones y la producción como un paso hacia el desarrollo económico de los países pobres.

Se está preparando una nueva ronda de negociaciones comerciales, la ronda del milenio (recuadro 5.7). Hay mucho en juego, y los países en desarrollo deben ir adelantados a los asuntos, no detrás de ellos.

#### REDUCIR LA DEUDA DE LOS PAISES MAS POBRES

El lento progreso respecto del problema de la deuda acumulada por los 41 países pobres muy endeudados (PPME) es uno de los ejemplos más claros de la forma en que la mundialización ha estado funcionando mal para los países más pobres y los países menos adelantados (recuadro 5.8). Durante varios años la mayoría de los comentaristas ha convenido en que la deuda de esos países es excesiva e impagable. Pero las medidas hasta ahora han sido minúsculas en relación con las necesidades.

La carga de la deuda ha ido en desmedro del crecimiento, la salud y la educación. Sólo dos PPME han logrado tasas de crecimiento superiores al 2% per cápita desde 1980, en tanto que nueve lo hicieron entre 1965 y 1980. Los pagos del servicio de la deuda superaron el gasto anual en salud y educación en nueve PPME, y superaron el gasto de salud en 29, incluidos 23 del África subsahariana (cuadro 5.1). Los

RECUADRO 5.7

#### Los países en desarrollo y el comercio: participación activa en la ronda del milenio

Cinco años después de terminar la Ronda Uruguay, se está preparando una nueva ronda de negociaciones comerciales multilaterales. Las negociaciones podrían no ocuparse solamente de la reducción de barreras arancelarias y no arancelarias en esferas críticas como los textiles y la agricultura. Podrían centrarse además en cuestiones no comerciales, como las normas ambientales y laborales y las normas de la competencia.

Los países en desarrollo necesitan comprender la evolución de los acontecimientos, estar al tanto de ellos y no ir a la zaga, determinar las esferas de interés clave y ayudar a configurar más decididamente la estructura comercial mundial. Después de todo la liberalización comercial puede ser una situación en que todos ganen.

Los países en desarrollo podrían considerar las siguientes opciones normativas y estratégicas para la ronda siguiente de negociaciones comerciales multilaterales:

- Estudiar y aplicar los acuerdos vigentes antes de los acuerdos nuevos. Antes de que los negociadores hablen de temas como las normas ambientales o laborales, necesitan asegurarse de que todas las partes cumplan los compromisos contraídos en la Ronda Uruguay. Por ejemplo, los países de la OCDE necesitan aplicar el Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido para liberar a los países en desarrollo del régimen del Acuerdo Multifibra.
- Referirse a todos los derechos de propiedad. Entre los derechos de propiedad se incluyen los derechos de propiedad intelectual, así como el derecho a emitir carbono hacia la atmósfera. Muchos países ricos

parecen haber usado en exceso su derecho a contaminar. Si quieren seguir haciéndolo, los países en desarrollo podrían vincular esos derechos de propiedad en las negociaciones comerciales y exigir compensación. La búsqueda agresiva de los derechos de propiedad podría dar a los países en desarrollo tanto posibles beneficios económicos como instrumentos de negociación.

- Ganancia para todos: concesiones ambientales y liberalización del comercio. La ampliación del programa de negociación de manera de incluir temas como el medio ambiente no tiene por qué constituir una desventaja para los países en desarrollo. Puede también abrir oportunidades. Los países con activos ambientales significativos (los bosques tropicales del Brasil, el Camerún, la República Democrática del Congo, Costa Rica, Indonesia, Malasia y Tailandia) podrían hacer concesiones para lograr beneficios de otro orden. A cambio de la protección o incluso de la restauración de los bosques tropicales, los países en desarrollo podrían pedir a los países de la OCDE que nivelaran las condiciones del comercio, la inversión o las medidas antidumping.

- La unión hace la fuerza. Los países en desarrollo necesitan organizarse mejor y negociar en grupo. Su fuerza política disminuyó durante la Ronda Uruguay. Actualmente corresponde a los países en desarrollo el 30% del comercio mundial. Alianzas regionales o sectoriales pueden ayudar a los países en desarrollo a aumentar su situación respecto de las negociaciones comerciales.

Fuente: Whalley 1999.

pagos del servicio de la deuda de Tanzania son nueve veces lo que gasta en atención primaria de salud y cuatro veces lo que gasta en la educación primaria.

Según la iniciativa de los PPME, un país tarda seis años en reunir los requisitos para la mitigación de la deuda, debe reducirse abruptamente ese plazo, en la mitad o más. La relación de sostenibilidad de la deuda — el monto de la deuda que un país endeudado considera manejable — debe también rebajarse, del 200 al 250% de las exportaciones anuales de un país al 100% o menos (cuadro 5.2). El pago de la deuda se considera soportable en el 20% o el 25% de las exportaciones anuales de un país. Esto debe reducirse al 10% o menos. En suma, los países más pobres necesitan más apoyo y más espacio para restablecer el crecimiento y acelerar el desarrollo humano.

Se ha estimado oficialmente que la suma que se requiere para financiar la iniciativa PPME asciende a siete mil millones de dólares, menos del 5% de los 170 mil millones de dólares movilizados para el Asia oriental y el Brasil (aunque se necesita en términos concesionarios, no de préstamo). Un argumento contra una mitigación más rápida de la deuda consiste en que los recursos para ello tendrían que venir de otros fondos concesionales, es decir, “desvestir un santo para vestir a otro”. No debe ser necesariamente así. La mitigación de la deuda de los países más pobres puede y debe financiarse con cargo a recursos nuevos y adicionales. Estos podrían proceder de la venta del oro del FMI o de nuevas asignaciones de DEG, incluso con cargo a contribuciones especiales, como los recursos que se destinaron a salvar el fondo Long Term Capital Management. Según la prueba del desarrollo humano, los países subsaharianos y los demás PPME merecen más apoyo.

#### MÁS AYUDA, MEJOR ASIGNADA, MÁS UTIL

Aunque la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) se ha reducido desde 1994 (cuadro 5.3), hay algunas señales de recuperación. Seis de 21 países donantes aumentaron su AOD en 1997, y los que lo hicieron en mayor medida fueron el Canadá y el Reino Unido. Y cuatro siguen superando la meta del 0,7% del PNB por un amplio margen: Dinamarca, Noruega, los Países Bajos y Suecia. Los aumentos ayudarán a compensar la declinación mucho más rápida del presupuesto de ayuda en relación con otros gastos públicos.

El cumplimiento de los compromisos contraídos con los países menos adelantados sigue siendo una de las mayores prioridades, especialmente el com-

promiso de que cada donante asigne un mínimo del 0,15% de su PNB a esos países. Pocos de los países más pobres tienen muchas posibilidades de recibir inversión extranjera directa sustancial, de manera que dependen de la ayuda, especialmente para expandir la salud básica y la educación.

#### UN ACUERDO MULTILATERAL SOBRE LA INVERSIÓN

Las negociaciones relativas al acuerdo multilateral sobre la inversión fracasaron, una baja de las diferencias irreconciliables de filosofía entre los países desarrollados. Más grave fue el secreto que rodeó las negociaciones y la omisión de hacer participar en ellas a todos los países interesados. Las negociaciones relativas a un nuevo acuerdo deben iniciarse con un proceso más equitativo y una aceptación más clara de la necesidad de lograr resultados equitativos no sólo para el capital, sino para la gente.

El proceso de negociación del acuerdo determinará su éxito. Es necesario que las negociaciones sean abiertas. La participación de los países en desarrollo y de la sociedad civil es fundamental. El

RECUADRO 5.8

#### La deuda: necesidad de tomar medidas en forma acelerada

La deuda externa sigue siendo una pesada carga para los países en desarrollo. En 1997 la deuda total de los países en desarrollo llegó casi a 2,2 billones de dólares. Los más afectados han sido los 41 países pobres muy endeudados (PPME), 33 de ellos de África. La carga de su deuda, 245 mil millones de dólares en 1996, merma su presupuesto público, absorbe recursos necesarios para el desarrollo humano e inhibe el crecimiento económico.

Desde 1980 la deuda de los PPME se ha más que triplicado, dos tercios de ello resultado de mora o de deuda anterior. Además, el carácter de la deuda ha cambiado. En 1980 más de la mitad de toda la deuda se debía a acreedores privados, en tanto que en 1997 es apenas un quinto. La crisis actual de la deuda se refiere a la deuda oficial, cada vez mayor con instituciones multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. El cambio de la deuda privada a la deuda oficial y multilateral es una oportunidad para que los encargados de formular la política hallen solución a la crisis de la deuda.

• Es esencial acelerar la condonación de la deuda con arreglo a la iniciativa PPME. Muy pocos de los países más pobres pueden reunir las condiciones de la iniciativa, lo que puede dejar a algunos países en una situación muy afijada. El período previsto de seis años de

buten rendimiento antes de ser elegibles debe reducirse a tres años o incluso menos, a condición de que los países deudores colaboren estrechamente con el Banco Mundial y el FMI y se ciñan a los principios convenidos.

• En algunos casos la condonación total o parcial de la deuda por el Club de París es también necesaria. La cancelación por Dinamarca de la deuda de los países en desarrollo por valor de 635 millones de dólares y la iniciativa de la deuda de Alemania son ejemplos rectores para los países de la OCDE. Otros países industrializados han perdonado la deuda derivada del anterior apoyo prestado, pero no todos.

• Mostrar la forma en que el pago de la deuda reduce la capacidad de un país para ofrecer educación y salud a todos sus hijos ayudaría a que el público en general comprendiera el problema de la deuda y la necesidad urgente de que se adopten medidas.

• La cancelación de toda la deuda de los países en desarrollo más empobrecidos es el objetivo que se persigue con la iniciativa Jubileo 2000. Patrocinada por muchas iglesias y ONG, la iniciativa vincula el año 2000 con el concepto bíblico de perdonar a los deudores.

Fuente: UNCTAD 1998b; ONU 1998b.

tratamiento nacional del capital debe vincularse al concepto de desarrollo sostenible. Los principios de la nación más favorecida para la inversión no excluyen los códigos de conducta para las grandes empresas. Los gobiernos deben conservar plena discreción para fijar normas ambientales y laborales.

#### REDUCIR LA DIFERENCIA TECNOLÓGICA

En una era de enorme adelanto tecnológico es inex-

cusable que persista la pobreza humana, y que la diferencia tecnológica vaya en aumento. La gente pobre y los países pobres necesitan un mejor trato de los adelantos tecnológicos.

- La estructura mundial de gestión de los derechos de propiedad intelectual con arreglo al acuerdo sobre aspectos relacionados con el comercio de los derechos de propiedad intelectual (ADPIC); debe revisarse amplia y cabalmente de manera de crear un sistema que no obstaculice el acceso de los países en desarrollo a los conocimientos y que no amenace la seguridad alimentaria, los conocimientos indígenas, la seguridad biológica ni el acceso a la atención de salud.

- El acuerdo ADPIC debe reconocer los derechos de las comunidades locales a sus conocimientos tradicionales e indígenas, y estimular una compensación leal y equitativa por el uso de ese conocimiento.

- Debe protegerse a los consumidores y productores de los países en desarrollo. Deben permitirse o estimularse los controles de precios de ciertos productos patentados para su producción por campesinos pobres y para la salud básica y la atención. Los controles de precios son especialmente importantes respecto de los productos farmacéuticos, con el tratamiento para el VIH/SIDA como un ejemplo obvio.

- La estructura de gestión de las comunicaciones mundiales — especialmente la Internet — debe ampliarse de manera de incluir los fuertes intereses de los países en desarrollo en las decisiones relativas a protocolos de Internet, tributación, asignación de nombres de dominio y costos de telefonía.

- La inversión pública es necesaria en tecnología para satisfacer las necesidades de la gente pobre y de los países pobres, desde las semillas robustas resistentes a la sequía hasta los computadores resistentes a la humedad y accionados por energía solar.

- Deben crearse nuevos mecanismos de financiación para velar por que la revolución de la información lleve al desarrollo humano, no a la polarización humana. Dos propuestas — un impuesto sobre los bitios y un impuesto sobre las patentes — recaudarían fondos de quienes ya tienen acceso a la tecnología y los usarían para extender los beneficios más ampliamente.

#### FORTALECER LA POSICIÓN DE LOS PAÍSES POBRES EN LA ESTRUCTURA DE GOBIERNO MUNDIAL

En la mayoría de las instituciones internacionales hay incorporadas grandes desigualdades de poder e influencia en materia económica. Con frecuencia se equitativifica esto por cuanto los que están más

CUADRO 5.1  
**Ocho países pobres muy endeudados, 1995**

	Deuda externa			Gasto público		
	Miles de millones de dólares EE.UU.	En % del PNB	Servicio de la deuda en el % del PNB	En educación (% del PNB) <sup>a</sup>	En salud (% del PNB) <sup>a</sup>	Gasto militar (% del PNB)
Nicaragua	10	670	19	4	4	2
Angola	12	501	20	..	4	3
Guyana	2	394	20	5	..	1
Guinea-Bissau	1	380	7	..	1	3
Congo	6	350	11	6	2	3
Mozambique	6	327	9	6	5	5
Congo, Rep. Dem. del	13	242	0.5	..	0.2	0.3
Mauritania	2	231	12	5	2	3

<sup>a</sup>Los datos corresponden al año más reciente disponible entre 1990 y 1995.  
Fuente: Banco Mundial 1998c.

CUADRO 5.2  
**Deuda externa de los 41 países pobres muy endeudados, 1992-1996**

	1992	1993	1994	1995	1996
Deuda total (miles de millones de dólares EE.UU.)	229	235	247	254	245
Servicio de la deuda (miles de millones de dólares EE.UU.)	10	8	9	12	11
Relación servicio de la deuda/exportaciones (%)	21	17	19	20	16
Instrumentos de deuda/exportaciones (%)	461	495	493	431	344

Fuente: ONU 1998b.

CUADRO 5.3  
**¿Quién recibe ayuda?**  
(asistencia oficial para el desarrollo en miles de millones de dólares Estados Unidos corrientes, a menos que se especifique otra cosa)

	1988	1993	1994	1995	1996	1997
AOD neta	48	56	60	60	58	50
Bilateral	37	39	41	41	39	32
Multilateral	11	17	19	19	19	18
AOD neta (miles de millones de dólares EE.UU. > de 1995)	61	59	62	60	57	48
Porcentaje de la AOD a países menos adelantados (%)	28	27	27	28	24	27
AOD a países menos adelantados	13	15	16	17	14	14
AOD a cinco principales receptores						
China	2.5	3.3	3.3	3.5	2.6	2.0
Egipto	1.9	2.4	2.7	2.0	2.2	2.0
India	2.4	1.5	2.3	1.7	1.9	1.7
Israel	1.5	1.3	1.3	0.3	2.2	..
Bangladesh	2.2	1.4	1.8	1.3	1.3	1.0

Fuente: OECD 1996a and 1999a.



interesados en los resultados tienen más que perder, y deben tener mayor influencia para velar por la adopción de decisiones “responsables”. Si por interés se entienden los resultados financieros, tal vez cierto. Pero si por interés se entiende el número de personas afectadas, con frecuencia perjudicadas, esta justificación parece bastante débil (cuadro 5.4).

Es necesario revisar los mecanismos de votación para asegurar imparcialidad, eficiencia y viabilidad política. Si no se hace, los excluidos pueden cambiar de opinión acerca de la conveniencia de participar en el sistema. Debe haber también cierto grado de acuerdo acerca de la necesidad de prestar mucha más atención a los intereses de los países pobres y,

con el tiempo, a reducir la diferencia entre ellos y los países en mejor situación.

Mejorar la responsabilidad institucional constituye una prioridad en la reforma de la estructura de gobierno internacional. Es necesario que la adopción de decisiones sea más transparente, y las evaluaciones independientes de la política pública internacional pueden constituir un primer paso hacia una mayor responsabilidad. El Departamento de Evaluación de Operaciones del Banco Mundial y la evaluación externa independiente del FMI de los programas de su servicio de ajuste estructural mejorado constituyen primeros pasos en la dirección correcta. Otras prioridades:

CUADRO 5.4  
**Instituciones mundiales y su composición**

Institución	Composición	Porcentaje del PIB mundial (%) 1997	Porcentaje de la población mundial (%) 1997
P-5 Consejo de seguridad	China, Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia, Reino Unido	40,9	30,6
G-7 Potencias económicas occidentales	Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Reino Unido	64,0	11,8
G-10 Potencias económicas occidentales	Alemania, Bélgica, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Países Bajos, Reino Unido, Suecia, Suiza	67,8	12,5
G-22 Potencias económicas occidentales y mercados emergentes	Alemania, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Federación de Rusia, Estados Unidos, Francia, Hong Kong (China), India, Indonesia, Italia, Japón, Malasia, México, Polonia, Reino Unido, República de Corea, Singapur, Sudáfrica, Tailandia	81,7	64,8
G-24 Principales países en desarrollo	Argelia, Argentina, Brasil, Colombia, Côte d'Ivoire, Egipto, Etiopía, Filipinas, Gabón, Ghana, Guatemala, India, Líbano, México, Nigeria, Pakistán, Perú, República Árabe Siria, República Democrática del Congo, República Islámica del Irán, Sri Lanka, Trinidad y Tabago, Venezuela, Yugoslavia	8,9	34,6
G-77 Países en desarrollo y en transición	Afganistán, Angola, Antigua y Barbuda, Arabia Saudita, Argelia, Argentina, Bahamas, Bahrein, Bangladesh, Barbados, Belice, Benin, Bhután, Bolivia, Bosnia y Herzegovina, Botswana, Brasil, Brunei Darussalam, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camboya, Camerún, Chad, Chile, China, Chipre, Colombia, Comoras, Congo, Côte d'Ivoire, Costa Rica, Cuba, Dominica, Djibouti, Ecuador, Egipto, El Salvador, Emiratos Árabes Unidos, Eritrea, Estados Federados de Micronesia, Etiopía, Fiji, Filipinas, Gabón, Gambia, Ghana, Granada, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Guyana, Haití, Honduras, India, Indonesia, Iraq, Islas Salomón, Islas Marshall, Jamahiriya Árabe Libia, Jamaica, Jordania, Kenya, Kuwait, Lesotho, Líbano, Liberia, Madagascar, Mauritania, Malasia, Malawi, Maldivas, Malí, Malta, Marruecos, Mauricio, Mongolia, Mozambique, Myanmar, Namibia, Nepal, Nicaragua, Níger, Nigeria, Omán, Pakistán, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, Qatar, República Árabe Siria, República Centroafricana, República de Corea, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, República Dominicana, República Islámica del Irán, República Unida de Tanzania, Rumania, Rwanda, Samoa Occidental, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, Santo Tomé y Príncipe, San Vicente y las Granadinas, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Singapur, Somalia, Sri Lanka, Sudáfrica, Sudán, Suriname, Swazilandia, Tailandia, Territorio Ocupado de Palestina, Tayikistán, Togo, Tonga, Trinidad y Tabago, Túnez, Turkmenistán, Uganda, Uruguay, Vanuatu, Venezuela, Viet Nam, Yemen, Yugoslavia, Zambia, Zimbabue	16,9	76,0

a. No puede participar en las actividades del G-77.

Fuente: ODH.

- Establecer un mecanismo de ombudsman dentro de la OMC, el Banco Mundial y el FMI para investigar los casos de supuesto prejuicio e injusticia en sus operaciones.
- Estimular la participación, oficial u oficiosa, de ONG y grupos no oficiales de profesionales en el debate y examen de propuestas y políticas, especialmente los que afecten a grupos insuficientemente representados en las estructuras oficiales (recuadro 5.9).
- Adaptar la asistencia jurídica a fin de prestar apoyo a la posición de negociación de los países débiles y fortalecerla. Programas de asistencia jurídica y de formación de la capacidad en favor de los países más pobres podrían aumentar la participación de los países pobres en las organizaciones internacionales de comercio y finanzas, permitiéndoles establecer misiones y contratar personal experimentado. Algunos países latinoamericanos, con el apoyo de dos o tres miembros de la Unión Europea, ensayaron la idea de financiar un centro jurídico para ayudar a los países en desarrollo a preparar o defender casos en el sistema de arreglo de controversias de la OMC.
- Fijar algunos objetivos de largo plazo y directrices generales para reducir la diferencia de ingreso a

escala mundial y obtener una mayor participación en los beneficios de los acuerdos comerciales y financieros para los países y pueblos pobres.

Los países en desarrollo pueden hacer mucho más por fortalecer su propia capacidad y posición de negociación. Entre las prioridades a este respecto se incluyen:

- Formar y reforzar organizaciones colectivas del tercer mundo y regionales. No hay ningún grupo de países en desarrollo equivalente al G-7 o a la OCDE, aunque en algún momento hubo intentos por reforzar órganos como el G-15, el G-24 e incluso el G-77.
- Usar arreglos económicos regionales para preparar y coordinar posiciones comunes en las negociaciones relativas a cuestiones económicas. En América Latina el Mercosur y la Comunidad Andina ya han demostrado su utilidad para fijar posiciones de negociación durante las conversaciones comerciales con los Estados Unidos, el Canadá y la Unión Europea. En el decenio de 1990 el número de acuerdos comerciales regionales aumentó de manera significativa. Se necesitan mayores esfuerzos, especialmente en el África subsahariana, para transformar los planes regionales o subregionales de integración económica en plataformas fuertes de interés común.
- Formular iniciativas regionales sobre cuestiones financieras y monetarias. Esas iniciativas podrían centrarse en dar alerta anticipada de crisis financieras, complementar los recursos internacionales y formular programas de ajuste estructural, a la vez que estimular el examen de los programas nacionales por personas de igual nivel y velar por que los programas se relacionen más estrechamente con los sistemas económicos y financieros de los países receptores.
- Velar por un apoyo profesional más fuerte a los países más pobres y menos adelantados en las negociaciones, especialmente las relativas al comercio, la inversión y las perspectivas de crecimiento y a la reestructuración institucional de largo plazo. El programa de investigación del G-24 ofrece cierto grado de apoyo a los representantes y los encargados de adoptar decisiones de países en desarrollo en cuanto al comercio y la finanzas, pero todavía sigue siendo financiado principalmente por donantes y no tiene personal de tiempo completo ni personal en el lugar. Merece apoyo más cabal de los propios países en desarrollo.

RECUADRO 5.9

### Las ONG y la publicidad y defensa a escala mundial

Durante el decenio de 1970 se instó a los activistas a que "pensaran mundialmente y actuaran localmente". En los últimos diez a quince años ha surgido en el Sur una vibrante comunidad de ONG con profundos efectos sobre la práctica y el pensamiento del desarrollo. Junto a todas las conferencias mundiales de las Naciones Unidas del decenio de 1990 se celebraron conferencias alternativas patrocinadas por las ONG. Activistas tanto del Sur como del Norte se unieron para cabildear a gobiernos y organismos internacionales a fin de que dieran mayor prioridad a los pobres y marginados del mundo.

En respuesta al cabildeo en contra de algunas de sus políticas, el Banco Mundial se aproximó a sus críticos de las ONG, que ahora desempeñan un papel mucho mayor en los proyectos financiados del Banco. Entre otros cambios se incluyen la destinación de funcionarios de enlace con ONG en la mayoría de las oficinas del Banco en los países y un mayor reconocimiento de la importancia y la aportación de las ONG a la labor del Banco. Las ONG han responsabilizado además al Banco de sus propios procedimientos y políticas. Las presentaciones hechas por ONG a los grupos de inspección del Banco Mundial sobre el proyecto hidroeléctrico Arun III, en Nepal, tuvieron mucha influencia en la decisión del

Banco de no financiar el proyecto.

Las ONG han ejercido presión sobre todos los organismos de las Naciones Unidas, así como sobre los gobiernos, para que den cumplimiento a los objetivos de las conferencias mundiales y a los compromisos contraídos en ellas.

Respecto del Protocolo de Kyoto las ONG han estado impulsando un acuerdo que surta un efecto significativo sobre las emisiones de gases de efecto invernadero a escala mundial en lugar de un acuerdo que se conforme con cambios cosméticos. En la reunión de Kyoto las ONG ejercieron presión sobre los gobiernos nacionales y los organismos multilaterales para que dieran a conocer un comunicado de diez puntos que constituirían un llamado a la acción. La declaración constituye la base de la defensa, publicidad y cabildeo actual de las ONG sobre el cambio climático. Un grupo de ONG de Europa central y oriental ha presentado algunas declaraciones semejantes. Amigos de la Tierra y el Fondo Mundial para la Naturaleza han realizado actividades para despertar conciencia acerca de la manera en que el sector privado y los intereses privados parecen dominar el debate acerca de la forma en que se ha de aplicar el protocolo. Han hecho surgir además preocupaciones en cuanto a que el resultado definitivo no tendrá efectos significativos sobre las emisiones de gases de

Fuente: OIHD.

### COMENZAR AHORA A ESTABLECER LA ARQUITECTURA MUNDIAL QUE SE REQUERIRA EN EL SIGLO XXI

Con las nuevas tareas de la mundialización y la necesidad de acción más decidida respecto de problemas

antiguos y nuevos, ha llegado la hora de reconsiderar las instituciones mundiales. Algunos de los elementos clave de una mejor arquitectura internacional:

- Un sistema de las Naciones Unidas más fuerte y más coherente, con mayor grado de compromiso de todos los países.
- Un banco central mundial.
- Un fondo fiduciario mundial de inversión con funciones de redistribución y mecanismo de transferencia.
- Un organismo ambiental mundial.
- Una Organización Mundial del Comercio revisada, más equitativa y con un mandato ampliado.
- Una corte penal internacional con un mandato más amplio respecto de los derechos humanos.
- Una organización de las Naciones Unidas más amplia, incluida una Asamblea General de dos niveles para permitir la representación de la sociedad civil.

En anteriores *Informes sobre Desarrollo Humano* se reconoció la necesidad de introducir cambios importantes en la estructura de gobierno mundial si se había de lograr el desarrollo humano en una escala mundial. Las crisis recientes no hacen sino destacar la importancia de esta necesidad y que la gente y los gobiernos tengan mayor conciencia de las razones de los cambios fundamentales y estén más dispuestos a considerarlos.

Se puede considerar que instituciones internacionales nuevas y más fuertes de la estructura de gobierno mundial constituyen bienes públicos mundiales. Se ha reconocido que en plano nacional los bienes públicos son fundamentales cuando el mercado no tiene ni el incentivo ni los mecanismos para satisfacer una necesidad pública. Con la mundialización en aumento los bienes públicos internacionales son necesarios ahora por razones semejantes (recuadro 5.10).

Esta nueva perspectiva es mucho más que un cambio de terminología. Reconocer la necesidad de bienes mundiales es aceptar la importancia de las medidas de la estructura de gobierno mundial más allá de la capacidad de cada país para tomar medidas al respecto, establecer el fundamento de nuevas formas de apoyo financiero que los países necesitan asegurar pero reconocer además que sin esfuerzos especiales ese apoyo puede no prestarse. Esas cuestiones se transforman en asuntos de publicidad y educación política acerca de la mundialización, en que todos los países tienen un interés comprometido y un papel que jugar. Se necesitan cinco elementos básicos en una nueva arquitectura de la estructura de gestión económica mundial.

En los últimos años se han tomado más medidas para fortalecer el sistema de las Naciones Unidas que en ningún decenio anterior: conferencias mundiales de alto nivel para establecer objetivos y compromisos, reformas internas para aumentar la concentración y la eficiencia, la creación de un Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en que participan los

RECUADRO 5.10

### Bienes públicos mundiales: el elemento que falta

Anteriormente creíamos que la capa de ozono estaba allá afuera. Pero ahora está acá adentro, un tema clave de los programas de política nacional de la mayoría de los países. La razón es que para evitar el mayor agotamiento de la capa de ozono ha de reducirse en todos los países el uso de clorofluorocarburos. Lo mismo puede decirse respecto de la atmósfera: el uso de la energía tiene que cambiar en todas partes para reducir el riesgo de recalentamiento mundial de la atmósfera.

Por el contrario, la salud, el empleo y la equidad, que anteriormente se consideraban las preocupaciones internas por excelencia, figuran ahora en los programas de política internacional. Considérese la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995, que se centró en las cuestiones relativas a la pobreza, el empleo, y la cohesión social.

¿A qué se debe esta mezcla de preocupaciones y temarios?

- *Fronteras abiertas.* Aunque las fronteras siguen siendo importantes, se han vuelto porosas como consecuencia de la reducción de los aranceles, la liberalización de los controles de capitales y la difusión de la tecnología de información. La apertura permite que los bienes y los males mundiales viajen con facilidad cada vez mayor. De esta manera, la buena salud, las menores emisiones de gases de efecto invernadero y la paz y la seguridad en todos los países importan todavía más.

- *Riesgos sistémicos.* Los mercados financieros internacionales producen ciclos de auge y depresión y revisten riesgos intrínsecos. Si se permite que siga adelante el recalentamiento mundial de la atmósfera podemos vernos enfrentados a cambios climáticos que tendrán consecuencias que será todavía más difícil predecir. Y si no se pone coto a la desigualdad mundial, el paño social mundial podría verse sometido a grave tensión. Como consecuencia del número en aumento de riesgos sistémicos, la comunidad internacional enfrenta el reto de mantenerse dentro de los límites (niveles de contaminación sostenibles), lograr objetivos concretos (de reducción de la pobreza) o asegurar contra el riesgo (a los países afectados

por el contagio financiero).

- *Actores transnacionales.* El número de actores transnacionales en las empresas y la sociedad civil ha ido en aumento. Y esos actores están ejerciendo más presión sobre los gobiernos para armonizar la política, como estandarizar las normas de mercado para supervisión bancaria o reconocer los derechos humanos universales.

Esas tendencias hacen que muchos bienes y males públicos nacionales se transformen en bienes y males públicos mundiales, y hacen que las preocupaciones mundiales, especialmente las de los bienes naturales mundiales comunes, pasen a formar parte de las prioridades nacionales. De esta manera, el número de bienes públicos mundiales — sin rivales y no excluyentes — está aumentando. Sin rivales significa que el consumo que una persona haga de un bien no disminuya el goce de ese bien por otra persona. No excluyente significa que es difícil y costoso, cuando no imposible, impedir que una persona disfrute de un bien público una vez que éste existe. La paz es un bien público sin rival y no excluyente de ese tipo.

La formulación de políticas de la actualidad está mal equipada para ocuparse de los asuntos relativos a los bienes públicos mundiales de la actualidad. Hay tres déficit normativos importantes:

- *Una brecha jurisdiccional:* Si bien las cuestiones normativas tienen carácter mundial, la formulación normativa sigue siendo primordialmente nacional en cuanto a enfoque y alcance.

- *Una brecha de participación:* Si bien vivimos en un mundo de actores múltiples, la cooperación internacional sigue siendo primordialmente intergubernamental.

- *Una brecha de incentivos:* Si bien la cooperación funciona solamente si ofrece un trato claro y justo a todas las partes, la cooperación internacional de la actualidad suele estancarse por preocupaciones relativas a la equidad y la imparcialidad.

El desarrollo sostenible de base amplia depende de colmar esas tres brechas, de reaprovisionar el instrumental de los encargados de formular políticas para equiparlos a fin de que cooperen en la provisión de bienes públicos mundiales.

Fuente: Kaul, Grunberg and Stern 1999.



*La propuesta de Keynes  
era que la autoridad mon-  
etaria mundial tuviera  
acceso a recursos equi-  
valentes al 50% de  
las importaciones  
mundiales*

organismos de desarrollo a fin de reforzar la acción en el nivel del terreno e iniciativas para estimular relaciones más estrechas de trabajo con el Banco Mundial y el FMI.

Paralelamente a eso, el Consejo Económico y Social (ECOSOC) ha adoptado varias formas nuevas de trabajo, incluida la aceleración de reuniones conjuntas con el Comité de Desarrollo (FMI-Banco Mundial) e invitar a distinguidos especialistas a intervenir ante el Consejo. Esto ha sido importante para animar el debate y mejorar la pertinencia del ECOSOC, pero el Consejo todavía no tiene la condición de órgano superior de adopción de decisiones relativas a asuntos económicos y sociales que previeron sus fundadores. La adopción colectiva de decisiones respecto de asuntos económicos y sociales compete a diversos otros órganos, el G-7, el Banco Mundial, el FMI, la OMC. El resultado es que la adopción de decisiones a escala mundial carece todavía de coherencia y equilibrio geográfico, adoptándose decisiones clave en diferentes órganos y sin un mecanismo claro para reunir a los diversos elementos.

Se han hecho varias sugerencias para ponerle remedio. En anteriores Informes sobre Desarrollo Humano — y en la Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales en 1995 — se propuso un consejo de seguridad económica, con igualdad de miembros de los países desarrollados y en desarrollo y facultad de veto de cada grupo para aumentar la confianza. Se ha sugerido que el ECOSOC actual establezca un comité ejecutivo con facultad delegada para adoptar decisiones respecto de ciertos asuntos o para dividirse en dos órganos, uno de adopción de decisiones respecto de asuntos económicos y otro respecto de asuntos sociales.

Sería posible establecer otros mecanismos, lo que dependerá principalmente de un consenso político. Hay tres necesidades fundamentales:

- Que haya amplio consenso entre los países industrializados y en desarrollo, ricos y pobres, y contar con un proceso más fuerte y más abierto de adopción de decisiones acerca de cuestiones económicas y sociales de la estructura de gobierno mundial.
- Que los gobiernos nacionales adopten medidas para coordinar su posición y su representación en las instituciones de la estructura de gobierno mundial. Actualmente la gestión a escala mundial es deficiente porque muchos países carecen de coherencia entre las posiciones adoptadas por sus ministerios de hacienda (que en general los representan en las instituciones de Bretton Woods), sus ministerios de rela-

ciones exteriores (que en general los representan en las Naciones Unidas en Nueva York) y otros ministerios (que los representan en la Organización Mundial de la Salud, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Organización Mundial del Trabajo y otros órganos de las Naciones Unidas).

- Que haya un acuerdo claro acerca de la división del trabajo entre las Naciones Unidas, el Banco Mundial y el FMI.

La cuestión de la reforma de la estructura de gobierno mundial es un buen punto de partida. Por cuanto las tareas son tan amplias y diversas, podría establecerse un comité conjunto del más alto nivel para dirigir el debate y las negociaciones, reconociendo que los gobiernos probablemente optarán por tratar la mayoría de los asuntos en las instituciones existentes. Pero a fin de obtener legitimidad y una representación equilibrada en el resultado final, las Naciones Unidas tendrán que participar en el proceso general y en la adopción de decisiones definitivas.

#### *ESTABLECIMIENTO DE UN BANCO CENTRAL MUNDIAL*

Así como los países necesitan bancos centrales, el mundo necesita un banco central en el siglo XXI. El establecimiento reciente del Banco Central Europeo demuestra la conciencia que tienen algunos de los países industrializados más ricos acerca de esa necesidad.

Un banco central mundial ayudaría a estabilizar la actividad económica mundial con la realización de varias funciones esenciales:

- Servir de prestamista de último recurso.
- Regular las instituciones y los flujos financieros.
- Calmar los mercados financieros cuando haya inquietud o desorden.
- Crear y regular una nueva liquidez internacional.

Un método sería la ampliación del mandato del FMI, aunque esto tendría que venir acompañado de medidas para velar por una mayor sensibilidad ante las preocupaciones humanas y perspectivas más amplias respecto la política económica y social. Otro método consistiría en establecer una autoridad financiera mundial.

La crisis asiática ha demostrado la necesidad de una autoridad monetaria mundial que tenga acceso a recursos financieros mucho mayores. La propuesta inicial de Keynes fue que la autoridad monetaria mundial tuviera acceso a recursos equivalentes al 50% de las importaciones mundiales. La con-

trapropuesta de los Estados Unidos fue el 15%. Incluso con los esfuerzos especiales durante la crisis reciente, los recursos del FMI siguen siendo inferiores al 3% de las importaciones mundiales.

Hay varios mecanismos para ampliar los recursos financieros mundiales, incluida la emisión renovada de derechos especiales de giro y acuerdos con los principales bancos centrales para permitir acuerdos de trueque de mayor volumen. El pronto acceso a financiación puede ser tan importante como el volumen de los recursos disponibles. Es necesario estudiar los procedimientos para lograrlo, como acuerdos anticipados sobre líneas provisionales de crédito.

#### *CREAR UN FONDO FIDUCIARIO DE INVERSION Y UN MECANISMO DE TRANSFERENCIA A ESCALA MUNDIAL*

Existe la necesidad urgente de contar con nuevos mecanismos para generar corrientes adicionales de recursos a los países en desarrollo pobres así como nueva financiación para bienes públicos mundiales. Las corrientes de inversión privada son importantes, pero la experiencia indica que hay dos problemas importantes. En primer lugar, su volatilidad, especialmente las corrientes de cartera. En segundo lugar, la tendencia de la inversión extranjera directa a concentrarse en un número reducido de países en desarrollo. En 1997 casi el 70% de toda la inversión extranjera directa en economías en desarrollo y en transición se dirigió solamente a diez países.

Hay varias maneras en que se pueden generar recursos adicionales de ese tipo:

- Movilizar recursos como efecto secundario del cobro de una tasa para reducir la contaminación mundial.
- Cobro de alquiler o royalties por el uso de “bienes comunes mundiales”, como los recursos mineros de los fondos marinos o las hondas radiales.
- Introducir impuestos sobre artículos como los pasajes aéreos internacionales.
- Aplicar la propuesta del impuesto Tobin: gravar los movimientos financieros de corto plazo y limitar las corrientes volátiles de finanzas de corto plazo. Parte del producto podría invertirse en los países pobres.
- Mezclar las finanzas en términos concesionarios con los préstamos privados y poner el producto a disposición de los países de ingreso medio como “tercera ventanilla”.

Separada o conjuntamente, esas propuestas podrían mejorar el funcionamiento de la economía mundial y generar miles de millones de dólares por año.

#### *CREAR UN ORGANISMO AMBIENTAL MUNDIAL*

En la Cumbre para la Tierra celebrada en Río de Janeiro en 1992 se estimó que el costo para los países en desarrollo de la adopción de prácticas de desarrollo sostenible sería de 600 mil millones anuales, de los cuales 475 mil millones de dólares tendrían que proceder de sus propios recursos y 125 mil millones de recursos internacionales nuevos y adicionales.

El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), establecido en 1991, es un pariente pobre de esos planes ambiciosos. Ejecutado conjuntamente por el Banco Mundial, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUMA), el FMAM presta financiación encaminada a lograr beneficios ambientales en cuatro esferas: cambio climático, pérdida de la diversidad biológica, contaminación de las aguas internacionales y agotamiento de la capa de ozono. En Río de Janeiro se amplió el alcance de la financiación del FMAM de manera de incluir la degradación de las tierras, principalmente la desertificación y la deforestación, en los casos en que estén vinculadas con las cuatro esferas principales. Desde 1992 se han prometido unos dos mil millones de dólares para actividades apoyadas por el FMAM.

En relación con la economía mundial de la actualidad — y la tarea mundial de la sostenibilidad — las estructuras y los niveles actuales de apoyo mundial son minúsculos. Se necesita un organismo ambiental mundial, probablemente sobre la base del PNUMA, con recursos mucho mayores y funciones mucho más amplias:

- Para supervisar el medio ambiente mundial, presentando informes y planteando temas para su examen y la formulación de normas.
- Para negociar acuerdos.
- Para servir de órganos de compensación.

Un tema importante en que debería concentrarse ese organismo sería el estímulo de la eliminación de los subsidios perversos y destinar los recursos liberados al apoyo directo de la protección ambiental y otras medidas (incluida la creación de empleos). Un estudio hecho por el Consejo de la Tierra estimó que las economías en desarrollo y en transición gastan entre 220 mil y 270 mil millones de dólares por año en ese tipo de subsidios perversos, principalmente para energía y agua. Algunas estimaciones sugieren una cifra todavía mayor. Es claro que se están derrochando recursos masivos, y existe un fuerte argumento en favor de una reasignación provechosa.

*Esas propuestas podrían mejorar el funcionamiento de la economía mundial y generar miles de millones de dólares por año*

*Es necesario que gente de todas partes del mundo se una al debate y deje en claro sus intereses y preocupaciones*

Respecto de sus funciones de compensación el organismo supervisaría el comercio de permisos para emisión de gases de efecto invernadero, con arreglo a lo estudiado en el Mecanismo de Desarrollo Limpio propuesto en las conferencias sobre el clima celebradas en Kyoto y Buenos Aires. Los derechos de emisión podrían prestarse o arrendarse, pero no venderse, lo que haría que el mercado siguiera siendo competitivo y evitaría todo riesgo de que los países en desarrollo pudieran perder el control de largo plazo sobre sus derechos. Además de promover la sostenibilidad ambiental, el órgano de compensación sería un nuevo mecanismo encaminado a movilizar recursos financieros adicionales para los países en desarrollo, especialmente los más pobres.

Debe mejorarse también la estructura de gestión ambiental reviviendo la propuesta de que se de un nuevo mandato al Consejo de Administración Fiduciaria de las Naciones Unidas para que presida respecto de los asuntos relacionados con el uso y protección de los bienes comunes mundiales, guiado por la preocupación por la seguridad del planeta.

#### *HACER QUE LA ORGANIZACION MUNDIAL DEL COMERCIO SEA MAS EQUITATIVA*

La Organización Mundial del Comercio, que todavía va en ascenso tras su creación en 1995, constituye un importante paso adelante con respecto a su predecesor, el GATT. Ha establecido un sistema de normas para vigilar el comercio internacional y arreglar controversias. Actualmente pertenecen a la OMC más de 130 países. Y su sistema de votación ofrece una representación más equitativa que la de las instituciones de Bretton Woods.

Pero dista mucho de ser suficiente, dadas las prioridades de largo plazo para mejorar la situación de los países en desarrollo. Y aunque la cancha de juego parece más nivelada, el tamaño tan desigual de los jugadores suele hacer que se enfrenten Gulliver y un liliputiense solo.

Es necesario estudiar otras funciones que se podrían atribuir a la OMC en el largo plazo. Las empresas multinacionales participan en más del 60% del comercio mundial y dominan la producción, distribución y venta de muchos productos de países en desarrollo, especialmente los mercados de cereales, productos mineros y tabaco. Alrededor de un tercio del comercio mundial se realiza como comercio dentro de las empresas multinacionales, con lo que se pasa absolutamente por alto el libre juego de la com-

petencia de un mercado auténtico. Es necesario ampliar el mandato de la OMC para darle funciones antimonopolio respecto de las actividades de las empresas multinacionales, incluida la producción, en estrecha colaboración con organismos nacionales anti monopolio y de supervisión de la competencia.

Tal vez no sea posible lograr una norma amplia sobre la competencia mundial, pero podrían hacerse progresos en varios frentes.

- Podrían concertarse acuerdos respecto de la supervisión internacional de la aplicación de la política interna en materia de competencia en lugar de hacerlo respecto de normas internacionales.
- Un acuerdo internacional podría limitarse a la cuestión de la discriminación y depredación en materia de precios, lo que permitiría la eliminación de las normas *antidumping*.
- Puede haber oportunidades para una mayor cooperación mediante acuerdos bilaterales y regionales en que las diferencias respecto de las leyes anti monopolio sean más pequeñas. Podría negociarse un acuerdo multilateral para establecer un conjunto de normas mínimas respecto de la política nacional en esferas de consenso internacional.

Una razón sólida para adoptar un acuerdo internacional sobre normas relativas a la competencia es eliminar las medidas antidumping, iniciadas cuando se considera que los países están haciendo dumping o vendiendo por debajo del costo.

#### **TODAS ESTAS MEDIDAS COMIENZAN CON LA GENTE**

El mundo va aceleradamente hacia una mayor integración, impulsada por fuerzas económicas y guiada por una filosofía de rentabilidad del mercado y eficiencia económica.

Hay muchos debates en curso, pero gran parte de ellos están orientados en forma demasiado estrecha, son demasiado desequilibrados geográficamente y están impulsado excesivamente por intereses económicos y financieros. Es necesario que la gente de todas partes del mundo se una al debate y deje en claro sus intereses y preocupaciones. El proceso de reinversión de la estructura de gobierno mundial debe ser más amplio, y el desarrollo humano puede brindar un marco para su exploración. Ha llegado la hora de cambiar.

# Referencias

## Documentación básica, estudios de países y regionales y notas de antecedentes para el Informe sobre Desarrollo Humano 1999

### Documentación básica

- Adedeji, Adebayo, 1999, "Globalisation and Marginalisation in Sub-Saharan Africa".
- Al-Samarrai, Samer, y Patrick Belser, 1999, "Education, Globalization and the 'Low-Skill Trap'".
- Alston, Philip, 1999, "Governance, Human Rights, and the Normative Areas".
- Anderson, Edward, 1999, "Globalisation and Inequality in Historical Perspective".
- Arizpe, Lourdes, 1999, "Culture, Globalisation, and International Trade".
- Bangura, Yusuf, 1999, "Globalization, Technocratic Policy-Making and Democratisation".
- Belser, Patrick, 1999, "Globalisation, International Labour Standards, and Multilateral Institutions".
- Bigman, David, 1999, "Global Income Distribution".
- Desai, Meghnad, 1999a, "Global Governance".
- Folbre, Nancy, 1999, "Care and the Global Economy".
- Griffith-Jones, Stephany, y J. Kimmis, 1999, "Capital Flows: How to Curb Their Volatility".
- Helleiner, Gerry, y Ademola Oyejide, 1999, "Global Economic Governance, Global Negotiations, and the Developing Countries".
- Hopkins, Michael, 1999a, "Corporate Social Responsibility of Business and Human Development".
- , 1999b, "Towards an Index to Measure the Social Responsibility of Business and Human Development".
- Khor Kok Peng, Martin, 1999, "Foreign Investment Policy, the Multilateral Agreement on Investment and Development Issues".
- Lee, Jong-Wha, y Changyong Rhee, 1999, "Social Impacts of the Asian Crisis: Policy Challenges and Lessons".
- Mahmood, Raisul Awal, 1999, "Globalisation, International Migration and Human Development: Linkages and Implications".
- Mazumdar, Ranjini, 1999, "Globalisation and the Media: Currents and Counter Currents".
- Özler, Süle, 1999, "Globalisation, Employment, and Gender".
- Panayotou, Theodore, 1999, "Globalisation and Environment".
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), Oficina en Tailandia, 1999, "Responding to the Thai Economic Crisis".
- Ramírez, Alejandro Magaña, 1999, "Impact of Globalisation on National Film Industries".
- Rao, Mohan J., 1999a, "Globalization and the Fiscal Autonomy of the State".
- , 1999b, "Openness, Poverty and Inequality".
- Rodas-Martini, Pablo, 1999, "Income Inequality within and between Countries: The Main Issues in the Literature".
- Sengupta, Arjun, 1999, "Financial Management of Global-

ization of Developing Countries".

Tokman, Viktor E., y Emilio Klein, 1999, "Social Stratification under Tension in a Globalized Era".

Tuijnman, Albert, 1999, "International Indicators of Educational Attainment".

Whalley, John, 1999, "Developing Countries in the Global Economy: A Forward-Looking View".

### Estudios de países y regionales

- Amin, Galal, 1999, "Globalisation and Human Development in the Arab World".
- Bakker, Isabella, 1999, "Globalisation and Human Development in the Rich Countries: Lessons from Labour Markets and Welfare States".
- Jomo, Kwame Sundaram, 1999, "Globalisation and Human Development in East Asia".
- Khan, Azizur Rahman, 1999, "Globalisation and Human Development in South Asia".
- Lipumba, Nguyuru I., 1999, "Opportunities and Challenges of Globalisation: Can Sub-Saharan Africa Avoid Marginalisation?".
- Ruminska-Zimny, Ewa, 1999, "Globalisation and Human Development in Transition Economies".

### Notas básicas

- Deacon, Bob, 1999, "The Social Impact of Globalization on Developed Economies".
- Desai, Meghnad, 1999b, "Equity Issues in Global Governance".
- Goldstone, Leo, 1998, "Statistical Note on Human Development Report Indicators and Tables".
- Instituto de Corea para la Información y la Investigación Sociales, 1999, "The Economic Crisis in Korea: Its Effects and Prospects for Recovery—A Random Assessment".
- Lipton, Michael, 1999a, "Globalization, Liberalization, and Competition".
- , 1999b, "Globalized Agricultural Technology and Human Development".
- , 1999c, "Impact of Globalization on the Poor".
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), Oficina en Indonesia, 1999, "Mitigating the Social Impact of the Economic Crisis Approaches to Social Safety Net Programmes in Indonesia".
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), Oficina en Malasia, 1999, "Globalization and Human Development: The Case of Malaysia".
- RAFI (Rural Advancement Foundation International), 1999a, "Background Note on Biotechnology Patenting".

## Nota bibliográfica

El Capítulo 1 se basa en lo siguiente: Adedeji 1999, Amin 1999, Anderson 1999, Arizpe 1999, Bakker 1999, Banco Mundial 1998a, Belser 1999, Castells 1996, Deacon 1999, Desai 1999a, 1999b, Eatwell y Taylor 1998a y 1998b, FMI 1999, Giddens 1990, Griffith-Jones y Kimmis 1999, Helleiner y Oyejide 1999, Jomo 1999, Khor Kok Peng 1998, Khor Kok Peng 1999, Lee y Rhee 1999, Lipton 1999a, 1999b y 1999c, Lipumba 1999, Mahmood 1999, Mazumdar 1999, OCDE 1997b, OCDE 1998b, ONU 1998i, ONU 1998h, ONUSIDA y OMS 1998b, Özler 1999, Panayotou 1999, PNUD 1994, PNUD 1995, PNUD 1998c, PNUD, Oficina en Indonesia 1999, PNUD, Oficina en Malasia 1999, PNUD, Oficina en Tailandia 1999, PNUFID 1997, Ramírez 1999, Rodas-Martini 1999, Ruminska-Zimny 1999, Tokman y Klein 1999, UNCTAD 1998b, UNCTAD 1998c y Whalley 1999.

El Capítulo 2 se basa en lo siguiente: Banco Mundial 1999a, Biotechnology and Development Monitor 1998, Bond 1997, Brown y Flavin 1999, Budapest Sun 1998, Castells 1998, Centro del Sur 1997, CNN Interactive 1999, The Corner House 1998, d'Orville 1999, Drahos 1997, Ecologist 1998, Financial Times 1998, Fink y Braga 1999, Foo 1999, Fortune Magazine 1999, GetIt 1998, GRAIN 1998, Hakansta 1998, Hamelink 1997, Headcount 1998, Irish Times 1998, Jensen 1998, Lanfranco 1998, Lipton 1999b, Mansell y When 1998, Mehta 1999, Mooney 1998, My Vuong 1999, National Research Council y Banco Mundial 1995, National Science Foundation 1998, NetDay 1999, New York Times 1999a, OCDE 1996b, OCDE 1996c, ODI 1999, OMPI 1997, OMPI 1998, Oxfam 1998, Panos 1998, PEOPLink 1999, PNUD 1998b, Poster 1997, Pradesh 1998, RAFTI 1998, 1999a, 1999b, 1999c y 1999d, Rao, Madanmohan 1999, Richardson 1998, Schoettle y Grant 1998, SIDSnet 1998, UIT 1998, UNCTAD 1996b, UNCTAD 1998c, UNESCO 1998d, von Weizsacker 1998, Weekly Mail and Guardian 1998 y White 1999.

El Capítulo 3 se basa principalmente en Folbre 1999. Se basa además en lo siguiente: Elson 1998, England y Folbre 1998, Özler 1999, PNUD 1995, Ruminska-Zimny 1997, UNICEF 1998b y Zohir 1998.

El Capítulo 4 se basa en lo siguiente: Adedeji 1999, Agosin 1995, Al-Samarrai y Belser 1999, Amin 1999, Bakker

1999, Banco Interamericano de Desarrollo 1998, Banco Mundial 1995, Banco Mundial 1998a, Banco Mundial 1998b, Bangura 1999, Belser 1999, Castro-Leal, Confederación Internacional de Sindicatos Libres 1998, Dayton, Demery y Mehra 1999, Dasgupta 1998, Deacon 1999, Edwards y Edwards 1991, FMI 1998b, FMI 1999b, Ghai y de Alcántara 1994, Global Survival Network 1997, Griffith-Jones y Kimmis 1999, Grunberg 1998, Gupta, Davoodi, y Alonso-Terme 1998, Hausman y Rojas-Suárez 1996, Helleiner y Oyejide 1999, Jomo 1999, Khan 1999, Khan y Muqtada 1997, Khor Kok Peng 1999, Kobrin 1998, Lawrence, Rodrik y Whalley 1996, Lee 1998, Lee y Rhee 1999, Lim y Siddall 1997, Lipton 1999a, Lipumba 1999, Mahmood 1999, OCDE 1998c, ONU 1998I, Panayotou 1999, PNUD 1997b, PNUD, Oficina en Indonesia 1999, Ranis y Stewart 1998, Rao, Mohan 1999a, 1999b, Robson 1997, Rodas-Martini 1999, Rodrik 1997, Rodrik 1999, Ruminska-Zimny 1999, Spinager 1998, Stalker 1997, Tokman y Klein 1999, UNCTAD 1998b, UNCTAD 1998a, UNESCO 1998b, Visser y Hemerijck 1997, Wahba y Mohieldin 1998, Whalley 1999, Woods 1998 y Yoon y Rhee 1998.

El Capítulo 5 se basa en lo siguiente: Agosin, Crespi y Tussie 1998, Arizpe 1999, Banco Mundial 1998a, Banco Mundial 1999a, Bergsten 1998, Castells 1996-99, Centro del Sur 1998, Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales 1995, Comisión Independiente sobre Cuestiones del Desarrollo Internacional 1980, Comisión Mundial sobre Cultura y Desarrollo 1995, Comisión para el Desarrollo Internacional 1969, Desai 1999a, 1999b, Dubey 1996, Eatwell 1996, Economist 1998a, Eichengreen 1999, Frankel 1997, Griffith-Jones y Kimmis 1999, Group of 22 1998, Haq 1995, Haq, Grunberg y Kaul 1996, Helleiner y Oyejide 1999, Jomo 1999, Kay 1997, Kenen 1994, Keynes 1980, Kobrin 1998, King 1996, Lee 1998, Lee y Rhee 1999, Lipumba 1999, Lister 1997, Michaelopoulos 1998, ONU 1998a, ONU 1998b, Panayotou 1999, Randel y German 1997, Rodrik 1999, Sachs 1998, Schott 1994, Stewart y Daws 1996, UNCTAD 1996a, UNCTAD 1998b, USAID 1999, Whalley y Hamilton 1996 y Whalley 1999.

## Referencias

- ACNUDH (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos), 1998, *El derecho de los pueblos a la libre determinación y su aplicación a los pueblos sometidos a dominación colonial o extranjera o a ocupación extranjera*, Informe presentado por el Relator Especial sobre los mercenarios, Ginebra.
- ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), 1998, "Refugees and Others of Concern to UNHCR: 1997, Statistical Overview", Ginebra.
- Agosin, Manuel R., 1995, "Foreign Direct Investment in Latin America", en Manuel R. Agosin, ed., *Foreign Direct Investment in Latin America*, Washington, DC, Banco Interamericano de Desarrollo.
- Agosin, Manuel R., Gustavo Crespi y Diana Tussie, 1995, "Developing Countries and the Uruguay Round: An Evaluation and Issues for the Future", *International Monetary and Financial Issues for the 1990s*, Nueva York, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.
- Alesina, Alberto, 1998, "The Political Economy of Macroeconomic Stabilizations and Income Inequality: Myth and Reality", en Vito Tanzi y Ke-young Chu, eds., *Income Distribution and High-Quality Growth*, Cambridge, Mass., MIT Press.
- Alston, Julian, Philip Pardey y Johannes Roseboom, 1998, "Financing Agricultural Research: International Investment Patterns and Policy Perspectives", IFPRI 388, Reimpresión de *World Development* 26 (6), International Food Policy Research Institute, Washington, DC.
- Anand, Sudhir, y Amartya Sen, 1999, "The Income Component in the HDI—Alternative Formulations", Monografía ocasional, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano, Nueva York.
- Banco Mundial, 1993, *World Development Report 1993: Investing in Health*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1995, *World Development Report 1995: Workers in an Integrating World*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1996, *World Bank Atlas 1996*, Washington, DC.
- , 1997a, *World Development Indicators 1997*, Washington, DC.
- , 1997b, *World Development Indicators 1997*, CD-ROM, Washington, DC.
- , 1998a, *East Asia: The Road to Recovery*, Washington, DC.
- , 1998b, *Global Development Finance 1998*, Washington, DC.
- , 1998c, *World Development Indicators 1998*, CD-ROM, Washington, DC.
- , 1999a, *Global Economic Prospects and the Developing Countries 1998/99*, Washington, DC.
- , 1999b, *World Development Indicators 1999*, CD-ROM, Washington, DC.
- , 1999c, *World Development Report 1998/99: Knowledge for Development*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1999d, "The World Bank Responds to Hurricane Mitch", [http://www.worldbank.org/html/extdr/offrep/lac/mitch.htm], marzo de 1999.
- , 1999e, Correspondencia sobre el porcentaje de la población con acceso a servicios de salud, Grupo de datos sobre economías en desarrollo, marzo, Washington, DC.
- , 1999f, Correspondencia relativa a datos no publicados del Banco Mundial sobre el PIB per cápita (PPA en dólares) para 1997, Grupo de datos sobre economías en desarrollo, febrero, Washington, DC.
- Bergsten, C. Fred, 1998, "Reviving the Asian Monetary Fund", International Economics Policy Brief 98-8, Washington, DC.
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo), 1998, *Facing Up to Inequality in Latin America: Economic and Social Progress in Latin America, 1998-99 Report*, Baltimore, Md., Johns Hopkins University Press.
- Biotechnology and Development Monitor*, 1998, "Pharmaceuticals: The Role of Biotechnology and Patents", 34 (junio): 13 a 15.
- BMF Gallup Media, 1999, "Internet Users among Population in Estonia", [http://www.bmf.ee], 27 de marzo 1999.
- Bond, James, 1997, "The Drivers of the Information Revolution—Cost, Computing Power and Convergence", Viewpoint 118, Banco Mundial, Finance, Private Sector, and Infrastructure Network, Washington, DC.
- BPI (Banco de Pagos Internacionales), 1998, 68o. *Informe Anual*, Basilea.
- Brown, Lester, y Christopher Flavin, 1999, *State of the World 1999*, Londres, Earthscan.
- Budapest Sun*, 1998, "Teachers Buckling under Strain of National Internet Program", 23 de abril, [http://www.proquest.com], 9 de marzo de 1999.
- Camboya, Ministerio de Planificación, 1998, *Cambodia Human Development Report 1998*, Phnom Penh.
- Camdessus, Michel, 1998, "Money Laundering: The Importance of International Countermeasures", Intervención ante la reunión plenaria del grupo de trabajo de acción financiera sobre lavado de dinero, 10 de febrero, París. [http://www.imf.org/external/np/speeches/1998/021098.htm], febrero de 1999.
- Castells, Manuel, 1996, *The Rise of the Network Society*, Cambridge, Blackwell Publishers.
- , 1996-99, *The Information Age*, Vols. 1-3, Oxford, Blackwell.
- , 1998, "Information Technology, Globalisation and Social Development", Documento presentado en el Instituto de investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD), Conferencia sobre tecnología de la información y desarrollo social, 22 a 24 de junio, Ginebra.
- Castro-Leal, Florencia, Julia Dayton, Lionel Demery y Kalpana Mehra, 1999, "Public Social Spending in Africa: Do the Poor Benefit?", *World Bank Research Observer* 14(1), 49 a 72.
- CDIAC (Carbon Dioxide Information Analysis Center), 1999a, "CO2 Emissions", [http://www.cdiac.esd.ornl.gov/ftp/ndp030/global96.ems], febrero de 1999.
- , 1999b, "CO2 Emissions", [http://www.cdiac.esd.ornl.gov/ftp/ndp030/nation96.ems], febrero de 1999.
- Centro del Sur, 1997, *The TRIPS Agreement: A Guide for the South*, Ginebra.
- , 1998, *The WTO Multilateral Trade Agenda and the South*, Ginebra.
- CEPE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa), 1999a, Trends in Europe and North America 1998-99, Nueva York y Ginebra.
- , 1999b, Correspondencia on injuries and deaths from road accidents, marzo, Nueva York y Ginebra.
- Chilliah, Raja J., y R. Sudarshan, 1999, *Income Poverty and Beyond: Human Development in India*, New Delhi: Social Science Press.
- CNBC, 1998, "Future File", [http://www.cnbc.com], 10 de noviembre de 1998.
- CNN Interactive, 1999, "China Shuts Down Popular Internet



- Forum”, [http://www.cnn.com], 5 febrero de 1999.
- Comisión Brandt (Comisión Independiente sobre Cuestiones del Desarrollo Internacional), 1980, *North-South: A Programme for Survival*, Cambridge, Mass., MIT Press.
- Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales, 1995, *Our Global Neighborhood: The Report of the Commission on Global Governance*, Nueva York, Oxford University Press.
- Comisión Pearson (Comisión para el Desarrollo Internacional), 1969, *Partners in Development*, Nueva York, Praeger.
- Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres, 1998, *Fighting for Workers' Human Rights in a Global Economy*, Bruselas.
- Corner House, 1998, “Food? Health? Hope? Genetic Engineering and World Hunger”, Briefing 10, Dorset (Inglaterra).
- Dasgupta, Biplab, 1998, *Structural Adjustment, Global Trade and the New Political Economy of Development*, Londres, Zed Books.
- d’Orville, Hans, 1999, Correspondencia electrónica relativa a propuestas para un impuesto sobre los bitios, 11 de marzo.
- Drahos, Peter, 1997, “States and Intellectual Property: The Past, the Present and the Future”, [http://138.77.20.51/impart/drahos.htm], 8 de diciembre de 1997.
- Dubey, Muchkund, 1996, *An Unequal Treaty: World Trading Order after GATT*, Nueva Delhi, New Age International.
- Eatwell, John, 1996, “International Financial Liberalization: The Impact on World Development”, Monografía 12 de la Oficina de Estudios para el Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Nueva York.
- Eatwell, John, y Lance Taylor, 1998a, “The Case for a World Financial Authority”, Monografía presentada en el curso práctico sobre la posición de las Naciones Unidas en Arquitectura Financiera Internacional, 26 y 27 de noviembre, Santiago.
- , 1998b, “International Capital Markets and the Future of Economic Policy”, Center for Economic Policy Analysis Working Paper Series 3, New School for Social Research, Nueva York.
- Ecologist*, 1998, “The Monsanto Files: Can We Survive Genetic Engineering?” (edición especial), 28(5).
- Economist*, 1998a, “The Resources Lie Within”, 7 de noviembre, págs. 19 a 21.
- , 1998b, “The World in Figures: Industries”, *The World in 1999*, pág. 82.
- Edwards, Sebastián, y Alejandra Cox Edwards, 1991, *Monetarism and Liberalization: The Chilean Experience*, Chicago, University of Chicago Press.
- Eichengreen, Barry, 1999, *Toward a New International Financial Architecture: A Practical Post-Asia Agenda*, Washington, DC, Institute for International Economics.
- Elson, Diane, 1998, “The Economic, the Political and the Domestic: Businesses, States and Households in the Organisation of Production”, *New Political Economy* 3(2), 189 a 208.
- England, Paula, y Nancy Folbre, 1998, “The Cost of Caring”, en Ronnie J. Steinberg y Deborah Figart, eds., *The Annals of the American Academy of Political and Social Science on Emotional Labour*, Londres, Sage.
- FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), 1998, “Daily per capita Supply of Calories”, [http://www.fao.org/NEWS/1998/981204-e.htm], febrero de 1999.
- , 1999, “Food Balance Sheets”, [http://www.apps.fao.org/lim500/nph-wrap.pl?FoodBalanceSheet&Domain=FoodBalanceSheet], febrero de 1999.
- , 1997, Correspondencia sobre oferta diaria de calorías per cápita, julio, Roma.
- Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, 1995, *World Disasters Report 1995*, Ginebra.
- Financial Times*, 1998a, “Spain’s Pace-Setting Project for Europe”, 5 de noviembre.
- , 1998b, “U.S. Corporate Axe Casts Shadow Over Europe”, 8 de diciembre.
- Fink, Carsten, y Carlos A. Primo Braga, 1999, “How Stronger Protection of Intellectual Property Rights Affects International Trade Flows”, Banco Mundial, Grupo Temático de Ciencia y Tecnología y Departamento de Energía, Minería y Telecomunicaciones, Washington, DC.
- Fischer, Stanley, 1999, “On the Need for an International Lender of Last Resort”, Fondo Monetario Internacional, Washington, DC, [http://www.imf.org], 17 de febrero de 1999.
- Flynn, Padraig, 1998, Intervención ante la Conferencia de Ministros de la UE para la Mujer, 5 y 6 de mayo, Belfast.
- FMI (Fondo Monetario Internacional), 1997a, *World Economic Outlook*, mayo, Washington, DC.
- , 1997b, *World Economic Outlook*, octubre, Washington, DC.
- , 1998a, “Debt Relief for Low-Income Countries: The HIPC Initiative”, [http://www.imf.org], 23 de diciembre de 1998.
- , 1998b, *World Economic Outlook*, octubre, Washington, DC.
- , 1998c, *World Economic Outlook and International Capital Markets: Interim Assessment*, December 1998, Washington, DC.
- , 1999a, *Balance of Payments Statistics*, CD-ROM, Washington, DC.
- , 1999b, “Opportunities for Africa”, *Finance and Development* (special issue), 36(1).
- FNUAP (Fondo de Población de las Naciones Unidas) en colaboración con The Australian National University, 1998, *Southeast Asian Population in Crisis: Challenges to the Implementation of the ICPD Programme of Action*, Nueva York.
- Foo, Jacky, 1999, correspondencia electrónica sobre la organización y los efectos de conferencias de la Internet, 19 de enero.
- Forbes Magazine, 1997a, “Forbes 500 Annual Directory”, [http://www.forbes.com], abril de 1999.
- , 1997b, “The International 800”, [http://www.forbes.com], abril de 1999.
- , 1998, “The World’s Richest People”, 6 de julio.
- Frankel, Jeffrey A, 1997, *Regional Trading Blocs in the World Economic System*, Washington, DC, Institute for International Economics.
- GCIAI (Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales), 1998, “The Bio-Technology Revolution—New Opportunities and Risks for the Poor and the Environment”, [http://www.gciai.org], 29 de enero de 1999.
- Gerster, Richard, 1998, “Patents and Development: A Non-Governmental Organization View Prior to Revision of the TRIPS Agreement”, *Journal of World Intellectual Property* 1(4), 608.
- GetIt*, 1998, *The Internet for Policymakers*, CD-ROM, Singapur.
- Ghai, Dharam, y Cynthia Hewitt de Alcántara, 1994, *Globalization and Social Integration: Patterns and Processes*, UNRISD (Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social), Ginebra.
- Giddens, Anthony, 1990, *The Consequences of Modernity*, Cambridge (Inglaterra), Polity Press.
- Global Survival Network, 1997a, *Bought & Sold*, documental, Washington, DC.
- , 1997b, *Crime and Servitude: An Exposé of the Traffic of Women for Prostitution from the Newly*

- Independent States*, Nueva York.
- Ghosh, Bimal, 1997, "Migration and Development: Some Selected Issues", Ciudad de Panamá.
- Gottschalk, Peter, and Timothy M. Smeeding, 1997, "Cross-National Comparisons of Earnings and Income Inequality", *Journal of Economic Literature* 35(2), 633 a 687.
- GRAIN (Genetic Resources Action International), 1998, "Intellectual Property Rights and Biodiversity: The Economic Myths", [<http://www.grain.org>], 28 de febrero de 1999.
- Group of 22, 1998, *Summary of Reports on the International Financial Architecture*, Washington, DC.
- Grunberg, Isabelle, 1998, "Double Jeopardy: Globalization, Liberalization and the Fiscal Squeeze", *World Development* 26(4), 591 a 606.
- Gupta, Sanjeev, Hamid Davoodi y Rosa Alonso-Terme, 1998, "Does Corruption Affect Income Inequality and Poverty?", Fondo Monetario Internacional, Departamento de Asuntos Fiscales, Washington, DC.
- Hakansta, Carin, 1998, "The Battle on Patents and AIDS Treatment", *Biotechnology and Development Monitor* 34 (marzo), 17 a 19.
- Hamelink, Cees, 1997, "New Information and Communication Technologies, Social Development and Cultural Change", Documento para discusión 86, UNRISD (Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social), Ginebra.
- Haq, Mahbub ul, 1995, *Reflections on Human Development*, Nueva York, Oxford University Press.
- Haq, Mahbub ul, Isabelle Grunberg e Inge Kaul, eds., 1996, *The Tobin Tax: Coping with Financial Volatility*, Nueva York, Oxford University Press.
- Haq, Mahbub ul, Richard Jolly, Paul Streeten y Khadija Haq, 1995, *The UN and the Bretton Woods Institutions, New Challenges for the Twenty-First Century*, Houndmills, Macmillan.
- Hausman, Ricardo, y Liliana Rojas-Suárez, 1996, *Volatile Capital Flows: Taming Their Impact on Latin America*, Baltimore, Md., Johns Hopkins University Press.
- Headcount, 1998, "Global E-commerce", [<http://www.headcount.com>], 12 de noviembre de 1998.
- Heeks, Richard, 1998, "The Uneven Profile of Indian Software Exports", Development Informatics Working Paper Series WP 3, Institute for Development Policy, Manchester.
- Helsby, Thomas, 1999, Correspondencia sobre mundialización y delincuencia, Kroll Associates, marzo.
- Heston, Alan, y Robert Summers, 1999, datos sobre el PIB real per cápita (PPA en dólares) marzo, Universidad de Pennsylvania, Departamento de Economía, Filadelfia.
- IDC (International Data Corporation), 1999, Correspondencia electrónica sobre datos relativos a usuarios de la Internet en América Latina, el Asia sudoriental y Europa oriental en 1998, 18 y 30 de marzo, Mountain View, Calif., Praga y Singapur.
- IDEA (Institute for Democracy and Electoral Assistance), 1997, *Voter Turnout from 1945 to 1997, A Global Report*, Estocolmo.
- IDU (Instituto de Desarrollo del Ultramar), 1999, "The Debate on Genetically Modified Organisms: Relevance to the South", Briefing Paper, 1º de enero, Londres.
- IIIEE (Instituto Internacional de Estudios Estratégicos), 1998, *The Military Balance 1998-99*, Londres, Oxford University Press.
- Irlanda, Departamento del Taoiseach, 1998, "Overview of Irish Economic Performance", Social Policy Unit, Dublin.
- Irish Times, 1998, "Girls Just Want to Have Equal Access", 28 de septiembre, pág. 18.
- Jensen, Mike, 1998, "African Internet Connectivity", [<http://www3.sn.apc.org/africa/afstat.htm>], 19 de noviembre de 1998.
- Kakwani, Nanak, 1998, "Impact of Economic Crisis on Employment, Unemployment and Real Income", Consejo Nacional de Desarrollo Económico y Social, División de Evaluación del Desarrollo, y Banco Asiático de Desarrollo, Bangkok.
- Kaul, Inge, Isabelle Grunberg y Marc Stern, eds., 1999, *Global Public Goods: International Cooperation in the 21st Century*, Nueva York, Oxford University Press.
- Kay, Cristobal, editora, 1997, *Globalisation, Competitiveness, and Human Security*, Londres, International Specialized Book Services.
- Kenen, Peter B, 1994, *Managing the World Economy: Fifty Years after Bretton Woods*, Washington, DC, Institute for International Economics.
- Kennan, Jane, y Christopher Stevens, 1997, "From Lomé to the GSP: Implications for the ACP of Losing Lomé Trade Preferences", Institute of Development Studies, Sussex (Inglaterra).
- Keynes, John Maynard, 1980, *The Collected Writings of John Maynard Keynes*, Vols. 25 a 27, Londres, Macmillan.
- Khan, Azizur Rahman, y M. Muqtada, 1997, *Employment Expansion and Macroeconomic Stability under Increasing Globalization*, Serie de estudios de la OIT, Ginebra, Organización Internacional del Trabajo.
- Khor Kok Peng, Martin, 1998, "Why Capital Controls and International Debt Restructuring Mechanisms Are Necessary to Prevent and Manage Financial Crises", Penang.
- Klugman, Jeni, 1999, "Social and Economic Policies to Prevent Complex Humanitarian Emergencies: Lessons from Experience", Policy Brief No. 2, Universidad de las Naciones Unidas/World Institute for Development Economics Research, Helsinki.
- Kobrin, Stephen J, 1998, "The MAI and the Clash of Globalizations", *Foreign Policy* 112(otoño), 97 a 109.
- Küng, Hans, 1996, *Global Responsibility: In Search of a New World Ethic*, Nueva York, Continuum.
- Kuwait, Ministerio de Planificación, y PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), 1997, *Human Development Report: The State of Kuwait 1997*, Ciudad de Kuwait.
- Lal Das, Bhagirath, 1998, *The WTO Agreement: Deficiencies, Imbalances and Required Changes*, Penang, Third World Network.
- Lanfranco, Sam, 1998, "To What Extent Has the 'Wiring of Asia' Been Used for Job Training and Skills Development among the Poor?", [<http://www.oneworld.org>], 2 de noviembre de 1998.
- Lanjouw, Jean, 1997, "The Introduction of Pharmaceutical Product Patents in India: 'Heartless Exploitation of the Poor and Suffering?'" , Economic Growth Center Discussion Paper 775, Universidad de Yale, Economic Growth Center, New Haven, Conn.
- Lawrence, Robert Z., Dani Rodrik y John Whalley, 1996, *Emerging Agenda for Global Trade: High Stakes for Developing Countries*, Policy Essay 20, Washington, DC, Overseas Development Council.
- Lee, Eddy, 1998, *The Asian Financial Crisis*, Ginebra, Organización Internacional del Trabajo.
- Leonard, Andrew, 1997, "Apache's Free-Software Warriors", [<http://www.salonmagazine.com>], 11 de marzo de 1999.
- Lim, Lin Lean, ed., 1998, *The Sex Sector: The Economic and Social Bases of Prostitution in Southeast Asia*, Ginebra, Organización Internacional del Trabajo.
- Lim, Linda Y.C., y Nathaniel S. Siddall, 1997, "Investment Dynamism in Asian Developing Countries", en John H. Dunning y Khalil A. Hamdani, eds., *The New Globalism and Developing Countries*, Tokio, United Nations Press.
- Lipton, Michael, 1996, "Poverty-Basic and Annex Tables: Notes on Method", documento básico para *Informe sobre Desarrollo Humano 1997*, Programa de las

- Naciones Unidas para el Desarrollo, Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano, Nueva York.
- Lister, Marjorie, 1997, *The European Union and the South: Relations with Developing Countries*, Nueva York, Routledge.
- Maddison, Angus, 1995, *Monitoring the World Economy, 1820-1992*, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, Centro para el Desarrollo, París.
- Madhya Pradesh, Gobierno de, 1998, *The Madhya Pradesh Human Development Report*, Bhopal.
- Mansell, Robin, y Uta Wehn, eds., 1998, *Knowledge Societies: Information Technology for Sustainable Development*, Oxford, Oxford University Press.
- McGrew, Anthony, 1997, "Globalization: Conceptualizing a Moving Target", Monografía presentada en el seminario sobre la solidaridad internacional y la mundialización: la búsqueda de nuevas estrategias, octubre, Estocolmo.
- Mehta, Geeta, 1999, correspondencia por fax sobre bitio por bitio y la M.S. Swaminathan Research Foundation, 15 de febrero.
- Michaelopoulos, Constantine, 1998, "Developing Countries' Participation in the World Trade Organization", *Policy Research Working Paper 1906*, Banco Mundial, Washington, DC, y Organización Mundial del Comercio, Ginebra.
- Milanovic, Branko, 1998, *Income, Inequality and Poverty during the Transition from Planned to Market Economy*, Washington, DC, Banco Mundial.
- Mooney, Pat Roy, 1996, "Private Parts: Privatization and the Life Industry", *Development Dialogue* (edición especial) No. 1 y 2, 13 a 181.
- M.S. Swaminathan Research Foundation, 1998, "Communication Technology: Bridging the Urban-Rural Divide", [<http://www.mssrf.org>], 18 de marzo de 1999.
- My Vuong, Theresa, 1999, "Vietnamese Forge Worldwide Online Community", [<http://www.mercurycenter.com>], 24 de febrero de 1999.
- National Defense University, 1997, "Strategic Assessment: Flashpoints and Force Structures: Chapter 16", [<http://www.ndu.edu/ndu/inss/sa97/sa97ch16.html>], diciembre de 1999.
- National Economic and Social Forum, 1997, *A Framework for Partnership: Enriching Strategic Consensus through Participation*, Forum Report 16, Dublin.
- National Research Council y Banco Mundial, 1995, *Marshaling Technology for Development: Proceedings of a Symposium*, Washington, DC, National Academy Press.
- National Science Foundation, 1998, "US and International Research and Development", [<http://www.nsf.gov>], 27 de febrero de 1999.
- National Economic and Social Forum, 1997, *A Framework for Partnership: Enriching Strategic Consensus through Participation*, Forum Report 16, Dublin.
- National Research Council y Banco Mundial, 1995, *Marshaling Technology for Development: Proceedings of a Symposium*, Washington, DC, National Academy Press.
- National Science Foundation, 1998, "US and International Research and Development", [<http://www.nsf.gov>], 27 de febrero de 1999.
- Nepal South Asia Centre, 1998, *Nepal Human Development Report 1998*, Katmandú.
- NetDay, 1999, "NetDay FAQs", [<http://www.netday96.com>], 9 de febrero de 1999.
- Network Wizards, 1998a, "Internet Domain Survey Julio 1998", [<http://www.nw.com>], marzo de 1999.
- , 1998b, "Number of Internet Hosts", [<http://www.nw.com>], 22 de octubre de 1998.
- New York Times*, 1998a, "Citigroup Says It Will Cut 10,400 Jobs", 16 de diciembre.
- , 1998b, "20,000 More Jobs Cut for Deutsche Telekom", 7 de diciembre.
- , 1999a, "College Freshmen's Internet Use a Way of Life, but Disparities Emerge", 25 de enero, pág. A11.
- , 1999b, "Unthinkable Happened Throughout Oil Industry", 4 de enero.
- Nua, 1999, "How Many Online", [<http://www.nua.ie>], 1º de marzo de 1999.
- OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos), 1996a, "Development Co-operation 1995 Report", Informe del Comité de Asistencia para el Desarrollo, París.
- , 1996b, *The Knowledge-Based Economy*, París.
- , 1996c, *Science, Technology and Industry Outlook*, París.
- , 1997a, *Environmental Data: Compendium 1997*, París.
- , 1997b, *Implementing the OECD Jobs Strategy: Lessons from Member Countries' Experience*, París.
- , 1998a, *Economic Outlook*, París.
- , 1998b, *Employment Outlook*, París.
- , 1998c, *Open Markets Matter: The Benefits of Trade and Investment Liberalization*, París.
- , 1999a, *Development Co-operation 1998 Report*, Informe del Comité de Asistencia para el Desarrollo, París.
- , 1999b, *Geographical Distribution of Financial Flows to Aid Recipients*, París.
- , de publicación próxima, *Environmental Data: Compendium 1999*, París.
- OIT (Organización Internacional del Trabajo), 1995, *World Labour Report 1995*, Ginebra.
- , 1996, *Estimates and Projections of the Economically Active Population, 1950-2010*, 4a edición, disquete, Ginebra.
- , 1998, *Labour Statistics Database*, Ginebra.
- , diversos años, *Yearbook of Labour Statistics*, Ginebra.
- OMM (Organización Meteorológica Mundial), 1998, "The First Intergovernmental Meeting of Experts Reviews the 1997-98 El Niño Event", 17 de noviembre, Ginebra.
- OMPI (Organización Mundial de la Propiedad Intelectual), 1997, *Implications of the TRIPS Agreement on Treaties Administered by WIPO*, Ginebra.
- , 1998, *General Information*, Ginebra.
- OMS (Organización Mundial de la Salud), 1997, *Tabaco o Salud: Informe sobre la situación mundial*, Ginebra.
- , 1998a, *Informe sobre la Salud Mundial 1998*, Ginebra.
- , 1998b, *World Health Statistics Annual 1996*, Ginebra.
- ONU (Organización de las Naciones Unidas), 1993, "Statistical Chart on World Families", División de Estadísticas y Secretaría del Año Internacional de la Familia, Nueva York.
- , 1994, *Women's Indicators and Statistics Database*, Versión 3, CD-ROM, División de Estadísticas, Nueva York.
- , 1995, *The World's Women 1970-95: Trends and Statistics*, Nueva York.
- , 1996a, "Factsheet on Women in Government as at January 1996", División para el Adelanto de la Mujer, Nueva York.
- , 1996b, *World Urbanization Prospects: The 1996 Revision*, base de datos, División de Población, Nueva York.
- , 1997a, *Energy Statistics Yearbook 1995*, Nueva York.
- , 1997b, *World Investment Report*, Nueva York y Ginebra.
- , 1998a, *Basic Facts About the United Nations*, Nueva York.
- , 1998b, *Debt Situation of the Developing Countries*

- as of Mid-1998, Informe del Secretario General, Nueva York.
- , 1998e, *Energy Statistics Yearbook 1996*, Nueva York.
- , 1998f, *Guatemala: Los Contrastes del Desarrollo Humano—Edición 1998*, Auspiciado por el Sistema de las Naciones Unidas, Ciudad de Guatemala.
- , 1998g, “Statement by International Organization for Migration to 53rd Session of the General Assembly”, Nueva York.
- , 1998h, *Hacia una nueva arquitectura financiera internacional*, Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales, Grupo de Trabajo, Nueva York.
- , 1998i, *World Economic and Social Survey 1998*, Nueva York.
- , 1998j, *World Population Prospects 1950–2050: The 1998 Revision*, base de datos, División de Población, Nueva York.
- , 1999a, *Demographic Yearbook 1997*, Nueva York.
- , 1999b, *Fifth United Nations Survey of Criminal Trends and Operations of Crime Justice Systems*, Oficina de las Naciones Unidas en Viena, División de Prevención del Delito y Justicia Penal, Viena, [http://www.ifs.univie.ac.at/~uncjn/wcs], marzo de 1999.
- , 1999c, “Tratados multilaterales depositados en poder del Secretario General”, Nueva York, [http://www.un.org/Depts/Treaty], marzo de 1999.
- ONUSIDA (Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA) y OMS (Organización Mundial de la Salud), 1998a, *Aids Epidemic Update: December 1998*, Ginebra, [http://www.who.org/emc\_hiv/global\_report/data/globalrep\_e.pdf], marzo de 1999.
- , 1998b, *Report on the Global HIV/AIDS Epidemic*, [http://www.who.org/emc\_hiv/global\_report/data/globalrep\_e.pdf], Ginebra.
- Organización Internacional para las Migraciones, 1994, “Trafficking in Migrants: Characteristics and Trends in Different Regions of the World”, documento para la discusión, Ginebra.
- , 1996a, *CIS Migration Report*, Ginebra.
- , 1996b, *Irregular Migration and Migrant Trafficking: An Overview*, Ginebra.
- , 1996c, “Trafficking in Migrants: Some Global and Regional Perspectives”, documento presentado por la Organización Internacional para las Migraciones a la Conferencia Regional sobre la Migración, 13 y 14 de marzo, Puebla (México).
- , 1996d, “Trafficking of Women to the European Union: Characteristics, Trends and Policy Issues”, documento presentado a la Conferencia sobre la trata de mujeres para la explotación sexual, junio, Viena.
- , 1997a, *Trafficking in Migrants: The Baltic Route*, Ginebra.
- , 1997b, *Trafficking in Migrants: IOM Policy y Activities*, Ginebra.
- , 1997c, *Trafficking in Women to Japan for Sexual Exploitation: A Survey of the Case of Filipino Women*, Ginebra.
- , 1998a, *Information Campaign against Trafficking in Women from Ukraine*, Ginebra.
- , 1998b, “Statement by International Organization for Migration to Third Regional Seminar on Irregular Migration and Migrant Trafficking in East and Southeast Asia”, Bangkok.
- Oxfam, 1998, “Biotechnology in Crops: Issues for the Developing World”, [http://www.oxfam.org], 26 de febrero de 1999.
- Panos, 1998, “The Internet and Poverty”, Panos Briefing 28, [http://www.oneworld.org], 7 de noviembre.
- PEOPLink, 1999, [http://www.peoplink.org], 24 de febrero de 1999.
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), 1990, *Informe sobre Desarrollo Humano 1990*, MundiPrensa Libros, S.A., Madrid (España).
- , 1994, *Informe sobre Desarrollo Humano 1994*, MundiPrensa Libros, S.A., Madrid (España)..
- , 1995, *Informe sobre Desarrollo Humano 1995*, MundiPrensa Libros, S.A., Madrid (España)..
- , 1997a, *Informe sobre Desarrollo Humano 1997*, MundiPrensa Libros, S.A., Madrid (España)..
- , 1997b, *The Shrinking State: Governance and Sustainable Human Development*, dirección regional para Europa y la CEI, Nueva York.
- , 1998a, *Albanian Human Development Report 1998*, Tirana.
- , 1998b, *Estonian Human Development Report 1998*, Tallinn.
- , 1998c, *Informe sobre Desarrollo Humano 1998*, MundiPrensa Libros, S.A., Madrid (España)..
- , 1998d, *Human Development Report: Kazakhstan 1998—Social Integration and the Role of the State in the Transition Period*, Almaty.
- , 1998e, *National Human Development Report: Belarus—State, Governance, People*, Minsk.
- , 1998f, *Social Implications of the Asian Financial Crisis*, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo—Economic Management and Development for Asian and the Pacific, Joint Policy Studies 9, Seúl, Instituto de Desarrollo de Corea.
- , 1999, *Mitigating the Social Impact*.
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) y Botswana, Gobierno de, 1997, *Botswana Human Development Report 1997*, Gaborone.
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) y ONUSIDA (Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA), 1998, *HIV/AIDS and Human Development—South Africa*, Pretoria.
- PNUFID (Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas), 1997, *World Drug Report*, Viena.
- Poster, Mark, 1997, “Nations, Identities and Global Technologies”, monografía presentada al Media and Culture Group de la Universidad de British Columbia, enero, Vancouver.
- Pradesh, Siddartha, 1998, “Country Study: India—Local Species (Turmeric, Neem, Basmati)”, [http://www.itd.org/issues/india6.htm], 17 de diciembre de 1998.
- Pritchett, Lant, 1997, “Divergence, Big Time”, *Journal of Economic Perspectives* 11(3), 3 a 17.
- Psacharopoulos, George, y Zafiris Tzannatos, eds., 1992, *Case Studies on Women's Employment and Pay in Latin America*, Washington, DC, Banco Mundial.
- RAFI (Rural Advancement Foundation International), 1998, *Seed Industry Consolidation: Who Owns Whom?* [http://www.rafi.org], 7 de enero de 1999.
- , 1999b, “The Gene Giants: Masters of the Universe?” [http://www.rafi.org], 18 de marzo de 1999.
- , 1999c, “RAFI: Traitor Tech: ‘Damaged Goods’ from the GeneGiants”, [post-0-matic@rafi.org], 29 de marzo.
- , 1999d, “Traitor Technology: The Terminator’s Wider Implications”, [http://www.rafi.org], 26 de febrero de 1999.
- Randel, Judith, y Tony German, 1997, *The Reality of Aid 1997/8: An Independent Review of Development Cooperation*, Londres, Earthscan.
- Ranis, Gustav, y Frances Stewart, 1998, *A Pro-Human Development Adjustment Framework for the Countries of East and South-East Asia*, un documento de política del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Nueva York, Programa de las Naciones

- Unidas para el Desarrollo.
- Rao, Madanmohan, 1999, "The Internet for All: From Access to Agenda", [http://www.cpsr.org], 22 de enero de 1999.
- Red de la UE, 1998, *New Ways Information Bulletin*, No. 2, Bruselas.
- Richardson, Barry, 1998, "Intellectual Property Rights of Indigenous Knowledge", [http://www.mp.wa.gov.au/jscott/issmoke.html], 9 de diciembre de 1998.
- Robson, Peter, 1997, *The Economics of International Integration*, 3a edición, Londres, Unwin Hyman.
- Rodrik, Dani, 1997, *Has Globalization Gone Too Far?* Washington, DC, Institute for International Economics.
- , 1999, *Making Openness Work: The New Global Economy and the Developing Countries*, Baltimore, Md., Johns Hopkins University Press.
- Rohozinski, Rafal, 1998, "Mapping Russian Cyberspace: Perspective on Democracy and the Net", monografía presentada en la Conferencia del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) sobre la tecnología de la información y el desarrollo social, 22 a 24 de junio, Ginebra.
- Ruminska-Zimny, Ewa, 1997, "Human Poverty in Transition Economies: Regional Overview for the Human Development Report 1997", Occasional Paper Series, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano, Nueva York.
- Sachs, Jeffrey, 1998, "Proposals for Reform of the Global Financial Infrastructure", Harvard Institute for International Development, Cambridge, Mass.
- Sahai, Suman, 1999, Correspondencia electrónica sobre la propuesta de Convención de Agricultores y Ganaderos, 18 de marzo.
- Satellife, 1998, "HealthNet", [http://www.healthnet.org], 9 de noviembre de 1998.
- Schoettle, Enid C.B., y Kate Grant, 1998, *Globalisation: A Discussion Paper*, Nueva York, Fundación Rockefeller.
- Schott, Jeffrey J, 1994, *The Uruguay Round: An Assessment*, Washington, DC, Institute for International Economics.
- Schware, Robert, y Susan Hume, 1994, "The Global Information Industry and the Eastern Caribbean", Viewpoint 17, Banco Mundial, Finance, Private Sector and Infrastructure Networks, Washington, DC.
- Securities Data Company, 1998, correspondencia por fax sobre datos no publicados acerca de fusiones y adquisiciones anunciadas a escala mundial, Media Relations Division, 14 de diciembre, Newark, NJ.
- , 1999, correspondencia por fax sobre fusiones de empresas de biotecnología, telecomunicaciones y computación, 2 de marzo.
- Security Distributing and Marketing, 1998, "Home Networks Imminent", [http://www.umi.com], 5 de marzo de 1999.
- Shiva, Vandana, 1997, "Bioethics: A Third World Issue", [http://www.gene.free.de:80/gentech/1997/Jul-Aug/msg00498.html], 7 de enero de 1999.
- SIDSnet (Red de pequeños Estados insulares en desarrollo), 1998, "Small Island Developing States Network", [http://www.sidsnet.org.], 10 de diciembre de 1998.
- SIPRI (Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz), 1998, *SIPRI Yearbook 1998*, Nueva York, Oxford University Press.
- Skrobanek, Siriporn, Nataya Boonpakdi y Chutima Janthakeero, 1997, *The Traffic in Women: Human Realities of the International Sex Trade*, Londres, Zed Books.
- Smeeding, Timothy, 1997, "Financial Poverty in Developed Countries: The Evidence from the Luxembourg Income Study", *Human Development Papers 1997: Poverty and Human Development*, Nueva York, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Spinanger, Dean, 1998, "Background Statistics on Anti-Dumping Measures", monografía presentada a la reunión del grupo especial de expertos del Secretario General de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), Kiel Institute of World Economics, septiembre, Kiel (Alemania).
- Stalker, Peter, 1997, *Global Nations: The Impact of Globalization on International Migration*, Ginebra, Organización Internacional del Trabajo, Departamento de Empleo y Capacitación.
- Standard & Poor's, 1999, Correspondencia electrónica sobre historia de la clasificación soberana, 9 de marzo.
- Stewart, Frances, y Sam Daws, 1996, "An Economic Social Security Council at the United Nations", preparado para una conferencia en homenaje al 85o cumpleaños del Profesor Sir Hans Singer, mayo, Innsbruck, Nueva York.
- UI (Unión Interparlamentaria), 1999a, "Women in Parliaments", [http://www.ipu.org/wmne/classif.htm], febrero.
- , 1999b, Correspondencia relativa a la fecha de las elecciones más recientes y los partidos políticos representados, febrero, Ginebra.
- UIT (Unión Internacional de Telecomunicaciones), 1997, *World Telecommunication Indicators*, base de datos, Ginebra.
- , 1998, *World Telecommunication Development Report 1998*, Ginebra.
- UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), 1996a, *Globalisation and Liberalisation: Effects of International Economic Relations on Poverty*, Ginebra.
- , 1996b, *The TRIPS Agreement and Developing Countries*, Nueva York y Ginebra.
- , 1997, *World Investment Report*, Nueva York y Ginebra.
- , 1998a, *The Least Developed Countries 1998 Report*, Nueva York y Ginebra.
- , 1998b, *Trade and Development Report 1998*, Nueva York y Ginebra.
- , 1998c, *World Investment Report*, Nueva York y Ginebra.
- , 1999, Correspondencia electrónica relativa a datos no publicados sobre la inversión extranjera directa, División de Empresas Transnacionales e Inversión, 20 de enero, Nueva York y Ginebra.
- UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura), 1997a, *Education Policy Analysis*, París.
- , 1998a, *Statistical Yearbook 1998*, París.
- , 1998b, *World Cultural Report*, París.
- , 1998c, *World Education Report 1998*, París.
- , 1998d, *World Science Report 1998*, París.
- , 1996, Correspondencia sobre relación bruta de matriculación, diciembre, París.
- , 1997b, Correspondencia sobre relación bruta de matriculación, noviembre, París.
- , 1999a, Correspondencia sobre tasa de alfabetización de adultos, enero, París.
- , 1999b, Correspondencia sobre relación de la matriculación bruta combinada primaria, secundaria and terciaria, abril, París.
- , 1999c, Correspondencia sobre relación bruta de matriculación, febrero, París.
- , 1999d, Correspondencia sobre relación neta de matriculación, febrero, París.
- , 1999e, Correspondencia sobre tasa de supervivencia hasta el grado cinco de la educación primaria, febrero, París.
- UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia), 1998a, *Progress of Nations 1998*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1998b, *El estado mundial de la infancia en 1998*, Nueva York, Oxford University Press.

- , 1999a, *El estado mundial de la infancia en 1999*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1999b, Correspondencia relativa a la mortalidad de niños pequeños y la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años, febrero, Nueva York.
- Uppsala, Proyecto de datos relativos a conflictos, 1999, Correspondencia sobre conflictos armados de importancia, Universidad de Uppsala, Departamento de Investigaciones relativas a la paz y los conflictos, marzo, Uppsala (Suecia).
- USAID (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, 1999), "Women as Chattel: The Emerging Global Market in Trafficking", *Gender Matters Quarterly*, febrero, No. 1, Office of Women in Development, Gender Research Project, Washington, DC.
- Visser, Jelle, y Anton Hemerijck, 1997, *A Dutch Miracle: Job Growth, Welfare Reform and Corporatism in the Netherlands*, Amsterdam, Imprenta de la Universidad de Amsterdam.
- von Weizsacker, Christine, 1998, "Promises of Paradise: Diverse, Multi-Layered and Conflicting Global Perspectives", monografía presentada en el simposio sobre la enmienda de la Directriz 90/220/EEC: Safety and Control of GMOs, convocada por la Cancillería Federal de Austria, 23 de septiembre, Viena.
- Wahba, Jackline, y Mahmoud Mohieldin, 1998, "Liberalizing Trade in Financial Services: The Uruguay Round and the Arab Countries", *World Development* 26(7), 1331 a 1348.
- Weekly Mail and Guardian, 1998, "Indigenous Knowledge at Risk", Johannesburgo, 18 de diciembre.
- Whalley, John, y Colleen Hamilton, 1996, *The Trading System after the Uruguay Round*, Washington, DC, Institute for International Economics.
- White, Kathryn, 1999, Correspondencia electrónica sobre las brujas electrónicas de Bosnia, 25 de marzo.
- Woods, Ngaire, 1998, "Editorial Introduction: Globalization: Definitions, Debates and Implications", *Oxford Development Studies* 26(1), 5 a 13.
- World Commission on Culture and Development, 1995, *Our Creative Diversity*, París, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.
- World Times e IDC (International Data Corporation), 1999, *The 1999 World Times/IDC Information Society Index: Measuring Progress towards a Digital Future*, Boston.
- WRI (World Resources Institute), 1998, *World Resources 1998-99*, Nueva York, Oxford University Press.
- Yoon, Je Cho, y Changyong Rhee, 1998, "The East Asian Crisis and Macroeconomic Adjustment" Presented at the World Bank Conference on Asian Corporate Recovery, Corporate Governance and Role of Governments, 31 de marzo a 12 de abril, Bangkok.
- Zohir, Salma Chaudhuri, 1998, "Gender Implications of Industrial Reforms and Adjustment in the Manufacturing Sector of Bangladesh", disertación para el doctorado de filosofía, Universidad de Manchester.



El *Informe sobre Desarrollo Humano* ha presentado datos sobre aspectos generales del desarrollo humano desde que se publicó por primera vez en 1990. Para ello se ha debido contar con diversas estadísticas que reflejen el bienestar y las oportunidades de que disponen efectivamente las personas.

El Informe de este año introduce importantes mejoras en la selección, el uso y la presentación de las estadísticas. Se ha prestado mayor atención a la coordinación con órganos estadísticos internacionales a fin de armonizar la selección de indicadores con los datos que ellos utilizan en sus informes y para velar por el uso de las estimaciones más actualizadas. En la mayoría de los casos el tiempo transcurrido entre la fecha de referencia de los indicadores clave y la fecha de presentación del Informe se ha reducido de tres años a dos.

Por primera vez los cuadros indicadores se organizan en categorías de manera de reflejar mejor las diferentes dimensiones del desarrollo humano: niveles y tendencias del desarrollo humano (incluidos los índices compuestos, el IDH, el IDG, el IPG, el IPH-1 y el IPH-2), salud y supervivencia, educación, recursos económicos, sostenibilidad, seguridad humana e igualdad de género. A diferencia de años anteriores, los datos correspondientes a países en desarrollo e industrializados se presentan juntos en lugar de hacerlo en cuadros separados. Salvo unos pocos cuadros, se han incluido todos los países de manera de facilitar las comparaciones entre países y regiones o grupos de países.

Como práctica normal, este Informe se basa en estimaciones nacionales comunicadas por las Naciones Unidas, sus organismos y otras organizaciones reconocidas internacionalmente y, por ello, depende de la estandarización y la coherencia de los datos proporcionados por esas oficinas. Las pocas excepciones en que se han utilizado datos de otras fuentes se indican en los cuadros pertinentes. El Informe de este año mantiene la práctica de documentar en la medida de lo posible las fuentes estadísticas internacionales utilizadas.

#### NORMAS Y METODOLOGIA UTILIZADAS PARA LOS DATOS

Incluso cuando se utilizan fuentes internacionales estandarizadas subsisten varios problemas que debe enfrentar cualquier usuario de datos estadísticos. En primer lugar, pese a los considerables esfuerzos realizados por los organismos internacionales con el objeto de recopilar, procesar y difundir estadísticas económicas y sociales y estandarizar las definiciones y los métodos de recopilación de datos, persisten limitaciones en la cobertura, la coherencia y la comparabilidad de datos a lo largo del tiempo y entre distintos países. En segundo lugar, puede haber cambios y variaciones notables de las series de estadísticas cuando los órganos estadísticos y las instituciones de investigación procuran actualizar o mejorar sus estimaciones usando nuevas fuentes de datos, como censos y encuestas.

Esas preocupaciones surgen al preparar el índice de desarrollo humano (IDH). Por ejemplo, en la revisión efectuada en 1998 de *“World Population Prospects Database 1950-2050”*, publicada por las Naciones Unidas el 24 de noviembre de 1998, la División de Población de las Naciones Unidas preparó estimaciones y proyecciones sobre la base de los censos de población más recientes — complementados con información procedente de encuestas nacionales — utilizando técnicas demográficas especializadas. Hizo ajustes significativos en la revisión de 1996 para incorporar los efectos demográficos del VIH/SIDA y dar cabida a los extensos movimientos migratorios dentro de Europa y en otros continentes y el rápido crecimiento del número de refugiados en África y otros lugares (Naciones Unidas 1998h)<sup>1</sup>. Incorporó además datos recientemente disponibles que reflejaban cambios continuos en el perfil demográfico de los países de Europa oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI).

Los cambios de las estimaciones de población tienen efectos sobre otros indicadores, como las tasas de alfabetización de adultos y de matriculación en diferentes niveles educacionales publicadas por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la

Ciencia y la Cultura (UNESCO). Por consiguiente, el lector debe tomar en cuenta la posibilidad de que haya fluctuaciones de las tasas de alfabetización y de matriculación educacional al hacer comparaciones en el tiempo y entre países.

Las tasas de alfabetización de adultos presentadas en el presente Informe son estimaciones nuevas hechas por la UNESCO en su evaluación de la alfabetización de 1998. Constituyen una mejora con respecto a los resultados de la evaluación de 1994 utilizada en Informes anteriores al incorporar la revisión de 1998 de las estimaciones de población de las Naciones Unidas y nuevas estadísticas sobre alfabetización recopiladas por medio de los censos nacionales de población, así como por el perfeccionamiento de los procedimientos de estimación.

Las tasas de matriculación bruta se definen como la relación del número total de niños matriculados en un nivel escolar con el número total de personas del grupo de edad correspondiente a ese nivel escolar. Este último indicador depende de las estimaciones de las poblaciones de esa edad y de ese sexo publicadas por la División de Población de las Naciones Unidas. Los datos sobre la matriculación resultan afectados por la metodología y el calendario utilizados por los registros administrativos, los censos de población y las encuestas educacionales en el plano nacional. Además, independientemente de las variaciones de las estimaciones de población y los datos de matriculación, la UNESCO puede revisar periódicamente la metodología empleada para hacer sus proyecciones y estimaciones de alfabetización y matriculación.

Las estimaciones del ingreso utilizadas para el cálculo del IDH consisten en el PIB convertido a dólares internacionales utilizando las "paridades de poder adquisitivo", calculadas por el Banco Mundial sobre la base de los resultados de encuestas del Proyecto de Comparaciones Internacionales (ICP). La revisión y actualización de las estimaciones del ingreso basadas en las PPA llevan también a fluctuaciones de las series entre distintos momentos y países. Las estimaciones del PIB real per cápita (PPA en dólares) utilizadas en el Informe sobre Desarrollo Humano de este año integran los

resultados del ICP 1997. Respecto de algunos países las nuevas estimaciones difieren considerablemente de las estimaciones publicadas antes, en gran medida debido a que se usaron estimaciones nacionales revisadas basadas en la moneda para extrapolar las estimaciones más recientes del PPA (1993) para el año de referencia, 1997, o porque hay nuevas estimaciones, o por ambas razones. Respecto de los países no cubiertos por el Banco Mundial se han utilizado las estimaciones del PPA suministradas por Alan Heston y Robert Summers (1999), de la Universidad de Pennsylvania.

Otro problema consiste en que la disponibilidad de datos es desigual en distintos grupos de países. Algunos indicadores — la alfabetización, por ejemplo — están bien documentados en los países en desarrollo pero no así en los países industrializados, o viceversa. Otro ejemplo es el de los datos relativos a la delincuencia que aporta la División de Justicia Penal y Prevención del Delito de las Naciones Unidas por medio de la Quinta Encuesta de las Naciones Unidas sobre las Tendencias del Delito y el Funcionamiento del Sistema de Justicia Penal (1990-1994). La disponibilidad y fiabilidad de esos datos sobre la delincuencia dependen en gran medida del sistema de cumplimiento de la ley y presentación de informes de un país. En esos casos el Informe presenta los limitados datos disponibles, primordialmente de sistemas oficiales de presentación de informes nacionales y recopilados por las Naciones Unidas, con la advertencia de que es probable que no se puedan utilizar con facilidad esos datos a los efectos de la comparación internacional.

La transición en los países de Europa oriental y la CEI ha causado una discontinuidad en la mayoría de sus series estadísticas, de modo que los datos disponibles para los últimos años adolecen de problemas de fiabilidad, coherencia y comparabilidad a escala internacional, y a menudo están sujetos a revisión.

La calidad de los datos se resiente también en los países como consecuencia de guerras o conflictos civiles. En los casos en que la disponibilidad y la calidad de las estimaciones resultan sumamente limitadas, se ha interrumpido la presentación de los datos en el Informe sobre Desarrollo Humano, como Afganistán, la Repú-

blica Popular Democrática de Corea, Liberia y Somalia. Pero otros países, como Rwanda, se han incluido por primera vez este año porque se ha comenzado a disponer de datos.

### **MEJORA DE LAS ESTADÍSTICAS SOBRE DESARROLLO HUMANO**

Una meta importante del Informe es estimular a los gobiernos nacionales, órganos internacionales y encargados de formular políticas a que participen en el mejoramiento de los indicadores estadísticos de desarrollo humano.

No cabe exagerar la importancia de reforzar la recopilación de datos y la presentación de informes a su respecto en los planos nacional e internacional. Como lo demuestra el uso frecuente del símbolo de datos no disponibles en los indicadores del presente Informe, los datos sobre el desarrollo humano tienen muchas lagunas. La falta de datos es una limitación particular para vigilar la igualdad de género y la erradicación de la pobreza. El índice de desarrollo relativo al género (IDG) sólo abarca 143 países, el índice de potenciación de género, 102 países, y el índice de pobreza humana (IPH-1 e IPH-2), 92 países en desarrollo y 17 países industrializados.

Los datos fiables son esenciales para evaluar los progresos hechos hacia los objetivos nacionales de reducción de la pobreza, igualdad de género, sostenibilidad ambiental y muchas otras prioridades del desarrollo humano. Las series comparables a escala internacional ayudan a los órganos nacionales a comparar sus progresos con los de otros países. Ayudan a vigilar a escala internacional los progresos hechos hacia los objetivos de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas. Y son necesarios para el análisis normativo.

El equipo del Informe sobre Desarrollo Humano, al tratar de superar las imperfecciones de los datos relativos a temas importantes del desarrollo humano, ha contado con la asistencia valiosa y generosa de muchos colegas de organizaciones internacionales y nacionales. Han hecho esfuerzos especiales por aportar datos y orientación adicionales en sus campos de especialización, especialmente a los efectos de preparar series cronológicas y mejorar la

cohesión y comparabilidad de los indicadores de desarrollo humano en los distintos países.

### **CLASIFICACION DE PAISES**

El principal criterio para la clasificación de países es el IDH. Se clasifica a los países en tres grupos: alto desarrollo humano, con valores del IDH de 0,800 y superiores; países de desarrollo humano mediano, con valores del IDH de 0,500 a 0,799, y países de desarrollo humano bajo, con valores del IDH inferiores a 0,500.

A los efectos del análisis, y por conveniencia estadística, las mediciones sinópticas de los indicadores estadísticos se calculan respecto de tres grupos importantes de países: todos los países en desarrollo, Europa oriental y la CEI, y los países industrializados. Esas designaciones no expresan necesariamente un juicio acerca de la etapa del desarrollo en que se halla un país o una zona determinados. Los países en desarrollo se clasifican además en las regiones siguientes: Estados árabes, Asia oriental, América Latina y el Caribe (incluido México), Asia meridional, Asia sudoriental y el Pacífico, Europa meridional y África subsahariana. Esta clasificación regional se ajusta a las Direcciones Regionales del PNUD. A los efectos del análisis, las mediciones sinópticas de Asia oriental y Asia meridional también se calculan después de excluir a China y la India debido a la gran magnitud de sus poblaciones, su PIB y otros índices que distorsionan los índices correlativos de los países más pequeños. A menos que se observe algo distinto, las medidas sinópticas para el mundo presentadas al final de cada cuadro indicador reflejan el agregado de todos los países comprendidos en este Informe.

La expresión país utilizada en el texto y en los cuadros se refiere, en su caso, a territorios o zonas.

### **CUADROS DE INDICADORES**

En los cuadros de indicadores se clasifican los países y territorios en orden descendente según el valor de su IDH. Para ubicar un país en los cuadros los lectores se pueden remitir a la clave de los países, que numera a los países alfabéticamente con su clasificación según el IDH.

En los casos en que se han calculado las estimaciones utilizando series estadísticas internacionales establecidas se han agregado notas de pie de página y se indican las fuentes en notas al final del cuadro. En esas notas se dan también las fuentes y datos para cada columna. La primera fuente mencionada es la principal fuente internacional del indicador. Los cuadros de indicadores ya no incluyen estimaciones calculadas sobre la base de fuentes distintas de las fuentes documentadas, salvo el cuadro 1 (índice de desarrollo humano). Se ofrecen citas breves de las fuentes, correlativas de las referencias completas en la lista integral de fuentes de datos utilizadas en la preparación de los cuadros de indicadores. Esa lista aparece después de los cuadros de indicadores.

No se han incluido en los cuadros de indicadores todos los países debido a la falta de datos comparables. Respecto de los países miembros de las Naciones Unidas no incluidos en los cuadros indicadores principales, en el cuadro 30 se presentan indicadores básicos del desarrollo humano.

A menos que se indique otra cosa, en las mediciones sinópticas de desarrollo humano e ingreso y en los grupos regionales de países se ha introducido un factor de ponderación en función de la población o algún otro factor apropiado. No se presentan mediciones sinópticas en los casos en que no se dispuso de datos respecto de la mayoría de los países de una región o en que no se dispuso de procedimientos de ponderación apropiados. Cuando procede, se presenta un agregado sinóptico como total para la región, en lugar de un promedio ponderado. Con el objeto de presentar un conjunto coherente de mediciones sinópticas, se han usado en todo el Informe mediciones resumidas calculadas para las variables usadas en el IDH para el universo de 174 países, y en el IDG para el universo de 143 países. Para otros indicadores las mediciones sinópticas presentadas se han calculado sobre la base de la mayoría de países a cuyo respecto se dispone de datos.

A menos que se indique lo contrario, los promedios plurianuales de tasas de crecimiento se expresan como tasas compuestas anuales de cambio. Las tasas de crecimiento de año en año se expresan como cambios anuales en porcentaje.

Cuando no se aclara "anual", "tasa anual" o "tasa de crecimiento", un guión entre dos años indica que los datos fueron recopilados durante uno de los años indicados, como 1993-1997. Una barra entre dos años indica que se ha calculado el promedio para esos años, como 1996/1997. Se han utilizado los signos siguientes:

- .. No se dispone de datos
- (.) Menos de la mitad de la unidad indicada
- (..) Menos de un décimo de la unidad indicada
- > Inferior a
- No es aplicable
- T Total

**NOTA:**

1. La revisión de 1998 presta atención especial al impacto demográfico del VIH/SIDA en las estimaciones de población y proyecciones para los países en desarrollo con una población de un millón de habitantes por lo menos y con una prevalencia de VIH de por lo menos el 2% o más, o con una población de adultos afectados muy grande. El número de los países abarcados ha aumentado de 28 en la revisión de 1996 a 34 en la revisión de 1998: Benín, Botswana, Brasil, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Camerún, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Eritrea, Etiopía, Gabón, Guinea-Bissau, Haití, India, Kenya, Lesotho, Liberia, Malawi, Mozambique, Namibia, Nigeria, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Sierra Leona, Sudáfrica, Tailandia, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

# Referencias estadísticas primarias

- ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), 1998, "Refugees and Others of Concern to UNHCR: 1997, Statistical Overview", Ginebra.
- Banco Mundial, 1993, *World Development Report 1993: Investing in Health*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1995, *World Development Report 1995: Workers in an Integrating World*, Nueva York, Oxford University Press.
- , 1996, *World Bank Atlas 1996*, Washington, DC.
- , 1997a, *World Development Indicators 1997*, Washington, DC.
- , 1997b, *World Development Indicators 1997*, CD-ROM. Washington, DC.
- , 1998c, *World Development Indicators 1998*, CD-ROM. Washington, DC.
- , 1999b, *World Development Indicators 1999*, CD-ROM. Washington, DC.
- , 1999e, correspondencia relativa al porcentaje de población con acceso a servicios de salud, Grupo de datos de la economía y el desarrollo, marzo, Washington, DC.
- , 1999f, correspondencia sobre datos no publicados del Banco Mundial relativos al PIB per cápita (PPA en dólares) para 1997, Grupo de datos de la economía y el desarrollo, febrero, Washington, DC.
- CDIAC (Carbon Dioxide Information Analysis Center), 1999a, "CO2 Emissions" [<http://www.cdiac.esd.ornl.gov/ftp/ndp030/global96.ems>], febrero de 1999.
- , 1999b, "CO2 Emissions" [<http://www.cdiac.esd.ornl.gov/ftp/ndp030/nation96.ems>], febrero de 1999.
- CEPE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa), 1999a, *Trends in Europe and North America 1998-99*, Nueva York y Ginebra.
- , 1999b, Correspondencia sobre lesiones y muertes en accidentes de carretera, marzo, Nueva York y Ginebra.
- FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), 1998, *Oferta diaria per cápita de calorías* [<http://www.fao.org/NEWS/1998/981204-e.htm>], febrero de 1999.
- , 1999, "Food Balance Sheets" [<http://www.apps.fao.org/lim500/nph-wrap.pl?FoodBalanceSheet&Domain=FoodBalanceSheet>], febrero de 1999.
- , 1997, Correspondencia relativa a la oferta diaria per cápita de calorías, julio, Roma.
- Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, 1995, *World Disasters Report 1995*, Ginebra.
- Heston, Alan y Robert Summers, 1999, Datos sobre el PIB real per cápita (PPA en dólares), marzo, Universidad de Pennsylvania, Departamento de Economía, Filadelfia.
- IISS (International Institute for Strategic Studies), 1998, *The Military Balance 1998-99*, Londres, Oxford University Press.
- Lipton, Michael, 1996, "Poverty-Basic and Annex Tables: Notes on Method", Documento básico para el *Informe sobre Desarrollo Humano 1997*.
- Milanovic, Branko, 1998, *Income, Inequality and Poverty during the Transition from Planned to Market Economy*, Washington, DC, Banco Mundial.
- Network Wizards, 1998a, "Internet Domain Survey July 1998" [<http://www.nw.com>], marzo de 1999.
- OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos), 1997a, *Environmental Data: Compendium 1997*, París.
- , 1998b, *Employment Outlook*, París.
- , 1999a, *Development Co-operation 1998 Report, Informe del Comité de Asistencia para el Desarrollo*, París.
- , 1999b, *Geographical Distribution of Financial Flows to Aid Recipients*, París.
- , de publicación próxima, *Environmental Data: Compendium 1999*, París.
- OIT (Organización Internacional del Trabajo), 1995, *World Labour Report 1995*, Ginebra.
- , 1996, *Estimates and Projections of the Economically Active Population, 1950-2010*, Cuarta ed., disquete, Ginebra.
- , 1998, *Labour Statistics Database*, Ginebra.
- , diversos años, *Yearbook of Labour Statistics*, Ginebra.
- OMS (Organización Mundial de la Salud), 1997, *Tobacco or Health: A Global Status Report*, Ginebra.
- , 1998a, *The World Health Report 1998*, Ginebra.
- , 1998b, *World Health Statistics Annual 1996*, Ginebra.

- ONU (Organización de las Naciones Unidas), 1993, "Statistical Chart on World Families", División de Estadísticas y la Secretaría del Año Internacional de la Familia, Nueva York.
- , 1994, *Women's Indicators and Statistics Database*, Versión 3, CD-ROM, División de Estadísticas, Nueva York.
- , 1995, *The World's Women 1970-95: Trends and Statistics*, Nueva York.
- , 1996a, "Factsheet on Women in Government as at January 1996", División para el Adelanto de la Mujer, Nueva York.
- , 1996b, *World Urbanization Prospects: The 1996 Revision*, base de datos, División de Población, Nueva York.
- , 1997a, *Energy Statistics Yearbook 1995*, Nueva York.
- , 1998e, *Energy Statistics Yearbook 1996*, Nueva York.
- , 1998j, *World Population Prospects 1950-2050: The 1998 Revision*, base de datos, División de Población, Nueva York.
- , 1999a, *Demographic Yearbook 1997*, Nueva York.
- , 1999b, *Quinta Encuesta de las Naciones Unidas sobre las Tendencias del Delito y el Funcionamiento del Sistema de Justicia Penal*, Oficina de las Naciones Unidas en Viena, División de Prevención del Delito y Justicia Penal, Viena [<http://www.ifs.univie.ac.at/~uncjin/wcs>], marzo de 1999.
- , 1999c, "Tratados multilaterales depositados en poder del Secretario-General" Nueva York [<http://www.un.org/Depts/Treaty>], marzo de 1999.
- ONUSIDA (Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA) y OMS (Organización Mundial de la Salud), 1998b, *Report on the Global HIV/AIDS Epidemic*, Ginebra [[http://www.who.org/emc\\_hiv/global\\_report/data/globrep\\_e.pdf](http://www.who.org/emc_hiv/global_report/data/globrep_e.pdf)].
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo), 1995, *Informe sobre Desarrollo Humano 1995*, Mundiprensa Libros, S.A., Madrid (España).
- Psacharopoulos, George, y Zafiris Tzannatos, eds., 1992, *Case Studies on Women's Employment and Pay in Latin America*, Washington, DC, Banco Mundial.
- SIPRI (Instituto Internacional de Estocolmo de Investigaciones de la Paz), 1998, *SIPRI Yearbook 1998*, Nueva York, Oxford University Press.
- Smeeding, Timothy, 1997, "Financial Poverty in Developed Countries: The Evidence from the Luxembourg Income Study", *Human Development Papers 1997: Poverty and Human Development*, Nueva York, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Standard & Poor's, 1999, correspondencia electrónica sobre historia de la clasificación de la deuda soberana, 9 de marzo.
- Unión Interparlamentaria, 1999a, "Women in Parliaments" [<http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>], febrero.
- , 1999b, Correspondencia relativa a la fecha de las elecciones más recientes y los partidos políticos representados, febrero, Ginebra.
- UIT (Unión Internacional de Telecomunicaciones), 1997, *World Telecommunication Indicators*, base de datos, Ginebra.
- UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), 1999, correspondencia relativa a datos no publicados sobre la inversión extranjera y directa, División de Empresas Transnacionales e Inversión, 20 de enero, Nueva York y Ginebra.
- UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura), 1997a, *Education Policy Analysis*, París.
- , 1998a, *Statistical Yearbook 1998*, París.
- , 1998c, *World Education Report 1998*, París.
- , 1996, correspondencia relativa a relación de matrícula bruta, diciembre, París.
- , 1997b, correspondencia relativa a relación de matrícula bruta, noviembre, París.
- , 1999a, Correspondencia relativa a tasa de alfabetización de adultos, enero, París.
- , 1999b, Correspondencia relativa a relación de matrícula bruta combinada primaria, secundaria y terciaria, abril, París.
- , 1999d, Correspondencia relativa a relación de matrícula neta, febrero, París.
- , 1999e, Correspondencia relativa a tasa de supervivencia hasta el grado 5 de la educación primaria, febrero, París.
- UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia), 1998b, *Estado mundial de la infancia 1998*, Barcelona, J.&J. Asociados.
- , 1999a, *Estado mundial de la infancia 1999*, Barcelona, J. & J. Asociados.
- , 1999b, correspondencia sobre tasas de mortalidad de lactantes y de niños menores de cinco años, febrero, Nueva York.
- WRI (World Resources Institute), 1998, *World Resources 1998-99*, Nueva York, Oxford University Press.
- Zohir, Salma Chaudhuri, 1998, "Gender Implications of Industrial Reforms and Adjustment in the Manufacturing Sector of Bangladesh", disertación para el doctorado de filosofía, Universidad de Manchester.



# Definiciones de términos estadísticos

**Anfitrión de Internet** Un sistema de computación conectado a la Internet, ya sea una terminal única conectada directamente o un computador que permite que múltiples usuarios tengan acceso por su conducto a los servicios de la red.

**Asistencia alimentaria en cereales** Cereales suministrados por países donantes y organizaciones internacionales, incluidos el Programa Mundial de Alimentos y el Consejo Internacional del Trigo, según los informes correspondientes a cada año determinado de producción.

**Asistencia oficial para el desarrollo (AOD)** Desembolsos netos de subsidios y préstamos otorgados a países y territorios por el sector oficial, con el objetivo fundamental de promover el desarrollo económico y el bienestar, y otorgados en términos financieros concesionales.

**Asistencia oficial para el desarrollo (AOD) multilateral** Fondos aportados por concepto de AOD a una institución internacional integrada por gobiernos y cuya actividad, en todo o en parte sustancial, favorece el desarrollo de los países receptores y la asistencia a éstos. Se considera que una contribución de un donante a esa institución es multilateral si se suma a otras contribuciones y se gasta a discreción de la institución. La AOD que llega a los países receptores de asistencia se considera multilateral si procede de organismos multilaterales como bancos multilaterales de desarrollo (Banco Mundial, bancos regionales de desarrollo), organismos de las Naciones Unidas y agrupaciones regionales (algunos organismos de la Unión Europea y agrupaciones de países árabes).

**Balanza (saldo) de cuenta corriente** La diferencia entre: a) las exportaciones de bienes y servicios más las corrientes de entrada de transferencias privadas no reciprocadas, pero sin las transferencias de asistencia extranjera, y b) las importaciones de bienes y servicios, más todas las transferencias al resto del mundo no reciprocadas.

**Captación de agua dulce** Total de la captación de agua, sin contar las pérdidas de evaporación de las cuencas de almacenamiento. Incluye también las aguas de las plantas de desalinización en países en que hay una fuente significativa de captación de agua.

**Científicos y técnicos** Los científicos son personas con capacitación en ciencias e ingeniería o con formación técnica (por lo general, egresadas de la enseñanza

terciaria) en cualquier esfera científica y que realizan tareas profesionales en actividades de investigación y desarrollo, incluidos los administradores y otros empleados de alto nivel que dirigen la ejecución de actividades de investigación y desarrollo. La denominación de técnicos se refiere a personas que realizan actividades científicas de investigación y desarrollo y han recibido formación profesional o técnica durante al menos tres años después del primer ciclo de educación secundaria.

**Clasificación de la deuda soberana de largo plazo** Según lo determinado por la firma Standard & Poor's, una evaluación de la capacidad y disposición de un país para reembolsar la deuda en los términos de ésta. La clasificación va de AAA a CC (clasificación de la inversión AAA a BBB-, y clasificación especulativa BB+ e inferior).

**Coefficiente de Gini** Mide el grado en que la distribución del ingreso (o, en algunos casos, los gastos de consumo) entre los individuos o los hogares de una economía se desvía de una distribución perfectamente igualitaria. El coeficiente va de 0 (que significa igualdad perfecta) a 1 (una desigualdad total).

**Comercio de armas convencionales (comercio de armamentos)** Exportaciones e importaciones de productos destinados al uso militar: equipo militar, como armas de guerra, piezas y repuestos para ellas, munición y equipo de apoyo.

**Consumo de cigarrillos por adulto** La suma de la producción y las importaciones menos las exportaciones dividida por la población de 15 años de edad o más.

**Consumo de electricidad** La producción de plantas térmicas y de energía menos el uso propio y las pérdidas de distribución.

**Consumo del gobierno** Abarca todos los gastos corrientes para la adquisición de bienes y servicios por parte del gobierno en todos sus niveles, con exclusión de la mayoría de las empresas gubernamentales.

**Consumo privado** Valor de mercado de todos los bienes y servicios, incluidos los productos duraderos, adquiridos o recibidos como ingreso en especie por hogares e instituciones sin fines de lucro.

**Corrientes de inversión de cartera (netas)** Corrientes de valores de cartera que no crean deuda (la suma de los fondos, recibos de depositarios y adquisiciones directas de acciones por inversionistas extranjeros en

un país) y corrientes de deuda de cartera (emisiones de bonos adquiridas por inversionistas extranjeros).

**Deforestación** Tala permanente de bosques para efectuar cultivos alternados o permanentes o establecer asentamientos humanos; no incluye otras modificaciones del ámbito natural, como la tala selectiva.

**Delitos relacionados con las drogas** Todo tipo de delitos que implique a las drogas, incluidos la intermediación, el cultivo, la entrega, la distribución, la extracción, la exportación o la importación, la oferta para la venta, la producción, la adquisición, la manufactura, la venta, el tráfico, el transporte o el uso ilícitos de estupefacientes o drogas narcóticas.

**Desechos municipales** Desechos recogidos por las municipalidades o por orden de éstas, entre ellos las basuras de hogares, actividades comerciales, oficinas, escuelas y edificios gubernamentales y pequeñas empresas.

**Desembolso** La transferencia internacional real de recursos financieros o de bienes o servicios, valuados al costo del donante.

**Deuda externa** Deuda de un país con no residentes reembolsable en divisas, bienes o servicios.

**Discapacidad** Toda restricción o impedimento del funcionamiento de una actividad, ocasionados por una deficiencia, en la forma o dentro del ámbito considerado normal para el ser humano. Se define una deficiencia como una pérdida — psicológica, fisiológica o anatómica — de estructura o función.

**Distribución del tiempo y uso del tiempo** Distribución del tiempo entre actividades destinadas al mercado y no destinadas al mercado según el Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas.

**Emisiones de CO<sub>2</sub>** Emisiones antropogénicas (originadas por el ser humano) de dióxido de carbono debidas a la quema de combustibles fósiles y a la producción de cemento. Se calculan las emisiones sobre la base de datos acerca del consumo de combustibles sólidos, líquidos y gaseosos.

**Emisiones de dióxido de sulfuro (SO<sub>2</sub>)** Las emisiones de azufre, en forma de óxidos de sulfuro y de nitrógeno, en la forma de sus diversos óxidos, que conjuntamente contribuyen a la lluvia ácida y perjudican la agricultura, los bosques, la vida acuática y la duración de los materiales de construcción.

**Enseñanza primaria** Educación de primer nivel (nivel 1), cuya principal función consiste en impartir los elementos básicos de la educación.

**Enseñanza secundaria** Educación de segundo nivel (niveles 2 y 3), después de haber recibido previamente cuatro años de instrucción como mínimo en el primer nivel, o instrucción general o especializada, o ambas cosas, como ocurre en escuelas intermedias, escuelas secundarias y secundarias superiores, escuelas normales de ese nivel para formación de docentes y escuelas de enseñanza de oficios o técnicas.

**Enseñanza terciaria** Educación de tercer nivel (niveles 5, 6 y 7), como la ofrecida en universidades, escuelas normales superiores o instituciones de formación profesional de nivel superior, que exigen como condición mínima de admisión haber egresado de las escuelas de segundo nivel o probar el dominio de conocimientos de un nivel equivalente.

**Esperanza de vida al nacer** Número de años que viviría un recién nacido si las pautas de mortalidad imperantes en el momento de su nacimiento siguieran siendo las mismas a lo largo de toda su vida.

**Exportaciones de bienes y servicios** Valor de todos los bienes y servicios no factoriales suministrados al resto del mundo, inclusive mercancías, fletes, seguros, viajes y otros servicios no factoriales.

**Fuerzas armadas totales** Fuerzas estratégicas, terrestres, navales, aéreas, administrativas y de apoyo. Se incluyen también fuerzas paramilitares, como la gendarmería, los servicios de aduanas y la guardia fronteriza si tienen entrenamiento en táctica militar.

**Gasto del gobierno central** Gastos, corrientes y de capital, efectuados por todas las oficinas, los departamentos, los establecimientos y otros organismos gubernamentales que actúan como agentes o instrumentos de la administración central de un país.

**Gasto en educación** Gasto efectuado por concepto de provisión, gestión, inspección y apoyo de escuelas de párvulos, primarias y secundarias, universidades y colegios universitarios, instituciones de enseñanza de oficios, formación profesional, técnica y de otro orden, y servicios generales de índole administrativa y auxiliar.

**Gasto en salud** El gasto público en salud abarca los gastos, tanto corrientes como de capital, efectuados por oficinas, departamentos, establecimientos y otros organismos gubernamentales que son instrumentos o dependencias de la autoridad central de un país, en hospitales, maternidades, centros odontológicos y clínicas que poseen un importante componente médico, en planes nacionales de salud y seguro médico, y en servicios de planificación de la familia y atención preventiva. Los datos sobre gastos en salud no son comparables entre distintos países. En muchas economías, la proporción de servicios privados de salud es sustancial; en otras, los servicios públicos representan la mayor proporción del gasto total, pero pueden ser financiados por niveles inferiores del gobierno. Por consiguiente, es preciso adoptar precauciones al utilizar los datos en comparaciones entre distintos países.

**Gasto militar** Total de los gastos efectuados por el departamento de defensa u otros ministerios en el reclutamiento y entrenamiento de personal militar, así como en la construcción y adquisición de pertrechos y equipos militares. La asistencia militar se incluye en los gastos del país donante.

**Gasto público en educación** Gasto público la educación pública más los subsidios para la educación privada de nivel primario, secundario y terciario.

**Homicidios** Las muertes infligidas con intención de causarlas por otra persona.

**Inflación** Una baja del poder adquisitivo del dinero reflejada en un aumento persistente del nivel general de los precios medidos en general por el índice de precios al detalle.

**Ingreso fiscal** Contribuciones obligatorias, sin contraprestaciones y no reembolsables que recaudan los gobiernos centrales, destinadas a fines públicos.

**Inmunización** Promedio de la cobertura de vacunación de niños menores de un año con los antígenos utilizados en el Programa Ampliado de Inmunización de la Infancia (PAI).

**Inversión extranjera directa** Una inversión en un país que implica una relación de largo plazo y el control de una empresa por no residentes. Es la suma del capital en acciones, la reinversión de utilidades y otros capitales de largo y corto plazo según figuran en la balanza de pagos.

**Inversión interna bruta** Contribuciones al activo fijo de una economía, más las variaciones netas en el nivel de existencias.

**Investigación y desarrollo (I & D)** Actividad creativa sistemática que tiene por objeto aumentar las existencias de conocimientos y el uso de esos conocimientos para idear nuevas aplicaciones.

**Límite de la pobreza nacional** El límite de la pobreza que se considera que las autoridades de un país consideran apropiada para ese país.

**Matriculación** La relación de matriculación bruta es el número de estudiantes matriculados en un nivel de la enseñanza, independientemente de la edad, en porcentaje de la población de edad escolar oficial para ese nivel. La relación de matriculación neta es el número de niños en edad escolar oficial (según lo definido por el sistema educacional) matriculado en la escuela en porcentaje del número de niños en edad escolar oficial en la población.

**Médicos** Abarca todos los egresados de una facultad o escuela de medicina en cualquier especialidad médica (incluidos quienes ejercen la profesión o la docencia, o realizan tareas administrativas o investigaciones).

**Niños con bajo peso al nacer** Porcentaje de niños que nacen con un peso inferior a 2.500 gramos.

**Niños que llegan a quinto grado** Porcentaje de los niños que inician la escuela primaria que en definitiva llegarán a quinto grado (cuarto grado si la duración de la escuela primaria es cuatro años). La estimación se basa en el Método de Cohorte Reconstruido, que usa datos sobre matriculación y los que repiten por dos años consecutivos.

**Oferta calórica diaria per cápita** El equivalente en calorías del suministro neto de alimentos (producción local más importaciones menos exportaciones) en un país, dividido por la población, por día.

#### **Paridades de poder adquisitivo (PPA en dólares)**

Las tasas de PPA permiten determinar el número de unidades de la moneda de un país necesarias para adquirir la misma canasta representativa de bienes y servicios que un dólar EE.UU. adquiriría en los Estados Unidos. Las paridades de poder adquisitivo también podrían expresarse en otras monedas o en derechos especiales de giro (DEG). El PPA permite hacer una comparación del nivel real de los precios entre países, de la misma manera que los índices convencionales de precios permiten hacer comparaciones del valor real en el tiempo; de otra manera, el tipo de cambio normal puede sobrevalorar o subvalorar el poder adquisitivo.

**Participación en el ingreso o gasto** La distribución del ingreso o el gasto correspondiente a percentiles de grupos de hogares, clasificados según el ingreso total de cada hogar, el ingreso per cápita o el gasto.

**Peso insuficiente (desnutrición infantil moderada y severa)** Moderada se refiere al porcentaje de niños menores de cinco años que se hallan por debajo de dos desviaciones estándar del peso mediano para la edad de la población de referencia. Severa se refiere al porcentaje de niños menores de cinco años que se hallan por debajo de tres desviaciones estándar del peso mediano para la edad de la población de referencia.

**PIB real per cápita (PPA en dólares)** El PIB per cápita de un país convertido a dólares EE.UU. sobre la base de la paridad de poder adquisitivo de la moneda de ese país.

**Población económicamente activa** Todas las personas de uno u otro sexo que aportan trabajo para la producción de bienes y servicios económicos.

Préstamos bancarios y relacionados con el comercio Abarca los préstamos bancarios comerciales y otro tipo de crédito privado.

**Producto interno bruto (PIB)** Producción total para uso final de bienes y servicios de una economía, realizada tanto por residentes como por no residentes, y considerada independientemente de la nacionalidad de los propietarios de los factores. Se excluyen las deducciones por depreciación del capital físico o las correspondientes al agotamiento y deterioro de los recursos naturales.

**Producto nacional bruto (PNB)** Comprende el PIB, más el ingreso neto a costo de factores desde el exterior, que es el ingreso percibido del exterior por los residentes en concepto de servicios (trabajo y capital) a costo de factores, menos los pagos análogos efectuados a no residentes que contribuyen a la economía nacional.

**Reciclaje de residuos** Reutilización de materiales que los rescata de la corriente de residuos, salvo el caso del reciclaje en las plantas industriales y la reutilización de materiales como los combustibles. La tasa de reciclaje es el cociente entre la cantidad reciclada y el consumo aparente.

**Refugiados** Toda persona que ha debido huir de su país por fundados temores de ser perseguida por

motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un determinado grupo social u opiniones políticas, y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él”.

**Servicio total de la deuda** La suma de los reembolsos de los capitales e intereses pagados efectivamente en divisas, bienes o servicios respecto de la deuda de largo plazo, los intereses pagados respecto de la deuda de corto plazo, y los reembolsos al FMI. El servicio total de la deuda es un indicador importante para medir la carga relativa del servicio de la deuda externa de un país.

**Superávit/déficit presupuestario** (superávit/déficit global) Ingresos corrientes y de capital y donaciones oficiales recibidas por el gobierno, menos el total de gastos y préstamos netos.

**Tasa de alfabetización (adultos)** Porcentaje de personas de 15 años o más que pueden leer, escribir y comprender un texto corto y sencillo sobre su vida cotidiana.

**Tasa de dependencia** Cociente entre la población definida como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la población en edad activa (comprendida entre 15 y 64 años).

**Tasa de fecundidad total** Promedio de hijos vivos que tendría una mujer durante toda su vida si a cada edad diera a luz conforme con las tasas de fecundidad imperantes respecto de cada edad específica.

**Tasa de mortalidad de lactantes** Probabilidad de morir entre el nacimiento y el momento en que se cumple exactamente el primer año de edad, multiplicada por 1.000.

**Tasa de mortalidad de menores de cinco años** Probabilidad de morir entre el momento del nacimiento y el momento en que se cumplen exactamente cinco años, multiplicada por 1.000.

**Tasa de mortalidad materna** Cantidad anual de defunciones de mujeres debidas al embarazo por cada 100.000 nacidos vivos.

**Tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos** Porcentaje de mujeres casadas en edad de procrear (15 a 49 años) que utilizan, o cuyos maridos utilizan, anticonceptivos de cualquier tipo, sean estos métodos modernos o tradicionales.

**Trabajadores administrativos y ejecutivos** Abarca legisladores, altos funcionarios gubernamentales, jefes tradicionales y jefes de aldeas, y administradores de organizaciones de intereses especiales. También abarca funcionarios ejecutivos de empresas, jefes ejecutivos y gerentes generales, además de gerentes especializados y supervisores de la gestión, con arreglo a la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO-1968).

**Trabajadores desalentados** Personas que aspiran a trabajar y que estarían disponibles para trabajar, pero que no buscan activamente un empleo debido a su convicción manifiesta de que no hay ningún empleo adecuado disponible o porque no saben adónde acudir para conseguir un empleo.

**Trabajadores no remunerados que realizan actividades familiares** Miembros del hogar que participan en actividades no remuneradas de subsistencia o no destinadas al mercado, como la producción agrícola para el consumo doméstico, y en empresas domésticas que producen para el mercado a la cual más de un miembro del hogar aporta su trabajo no remunerado.

**Trabajadores profesionales y técnicos** Científicos en ciencias físicas y técnicos conexos; arquitectos e ingenieros; oficiales de aviones y barcos; científicos en ciencias biológicas; médicos, odontólogos, veterinarios y trabajadores conexos; estadísticos, matemáticos y analistas de sistemas; economistas; contadores; juristas; maestros; trabajadores en cuestiones de religión; autores y periodistas; escultores, pintores, fotógrafos y artistas creativos conexos; compositores y artistas del espectáculo; atletas y deportistas, y trabajadores profesionales, técnicos y conexos no clasificados de otra manera, según la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO-1968).

**Turistas** Visitantes que viajan a un país distinto del país en que tienen su residencia habitual por un período no superior a 12 meses y cuyo objeto principal al visitarlo es distinto de una actividad remunerada en el país visitado.

**Uso de combustibles tradicionales** Estimación del consumo de la leña, carbón, bagazo y desechos animales y vegetales.

**Uso de energía comercial** El suministro interno de energía comercial primaria; se calcula como la producción nacional, más las importaciones y las variaciones en las existencias y menos las exportaciones y las existencias en depósitos marinos internacionales.

**Usuarios de Internet** Todo adulto o menor que haya usado la Internet por lo menos una vez en los últimos tres meses.

**Zonas protegidas** Zonas protegidas total o parcialmente de por lo menos mil hectáreas designadas parques nacionales, monumentos naturales, reservas de la naturaleza o santuarios de flora y fauna silvestres, paisajes terrestres y marítimos, o reservas científicas con acceso público limitado.

# Clasificación de países

## Países agrupados según el índice de desarrollo humano

### *Desarrollo humano alto (IDH 0,800 y más alto)*

Alemania  
Antigua y Barbuda  
Argentina  
Australia  
Austria  
Bahamas  
Bahrein  
Barbados  
Bélgica  
Brunei Darussalam  
Canadá  
Chile  
Chipre  
Corea, Rep. de  
Costa Rica  
Dinamarca  
Emiratos Árabes Unidos  
Eslovaquia  
Eslovenia  
España  
Estados Unidos  
Finlandia  
Francia  
Grecia  
Hong Kong (China)  
Irlanda  
Islandia  
Israel  
Italia  
Japón  
Kuwait  
Luxemburgo  
Malta  
Noruega  
Nueva Zelandia  
Países Bajos  
Polonia  
Portugal  
Qatar  
Reino Unido  
Rep. Checa  
Singapur  
Suecia  
Suiza  
Uruguay

### *Desarrollo humano mediano (IDH 0,500 to 0,799)*

Albania  
Arabia Saudita  
Argelia  
Armenia  
Azerbaiyán  
Belarús  
Belice  
Bolivia  
Botswana  
Brasil  
Bulgaria  
Cabo Verde  
Camboya  
Camerún  
China  
Colombia  
Comoras  
Congo  
Croacia  
Cuba  
Dominica  
Ecuador  
Egipto  
El Salvador  
Estonia  
Federación de Rusia  
Fiji  
Filipinas  
Gabón  
Georgia  
Ghana  
Granada  
Guatemala  
Guinea Ecuatorial  
Guyana  
Honduras  
Hungría  
India  
Indonesia  
Irán, Rep. Islámica del  
Iraq  
Islas Salomón  
Jamahiriya Arabe Libia  
Jamaica  
Jordania  
Kazakstán  
Kenya  
Kirguistán  
Lesotho  
Letonia  
Líbano  
Lituania  
Macedonia, ERY de  
Malasia  
Maldivas  
Marruecos  
Mauricio  
México  
Moldova, Rep. de  
Mongolia  
Myanmar  
Namibia  
Nicaragua  
Omán  
Pakistán  
Panamá  
Papua Nueva Guinea  
Paraguay  
Perú  
República Dominicana  
Rep. Árabe Siria  
Rumanía  
Saint Kitts y Nevis  
Samoa Occidental  
Santa Lucía  
Santo Tomé y Príncipe  
San Vicente y las Granadinas  
Seychelles  
Sri Lanka  
Sudáfrica  
Suriname  
Swazilandia  
Tailandia  
Tayikistán  
Trinidad y Tabago  
Túnez  
Turkmenistán  
Turquía  
Ucrania  
Uzbekistán

Vanuatu  
Venezuela  
Viet Nam  
Zimbabwe

### *Desarrollo humano bajo (IDH inferior a 0,500)*

Angola  
Bangladesh  
Benin  
Bhután  
Burkina Faso  
Burundi  
Chad  
Congo, Rep. Dem. del  
Côte d'Ivoire  
Djibouti  
Eritrea  
Etiopía  
Gambia  
Guinea  
Guinea-Bissau  
Haití  
Lao, Rep. Dem. Pop.  
Madagascar  
Malawi  
Mali  
Mauritania  
Mozambique  
Nepal  
Níger  
Nigeria  
Rep. Centrafricana  
Senegal  
Sierra Leona  
Sudán  
Tanzanía, Rep. U. de  
Togo  
Uganda  
Yemen  
Zambia

## Países en las principales agrupaciones mundiales

### *Todos los países en desarrollo*

Angola	India
Antigua y Barbuda	Indonesia
Arabia Saudita	Irán, Rep. Islámica del
Argelia	Iraq
Argentina	Islas Salomón
Bahamas	Jamahiriya Árabe Libia
Bahrain	Jamaica
Bangladesh	Jordania
Barbados	Kenya
Belice	Kuwait
Benin	Lao, Rep. Dem. Pop.
Bhutan	Lesotho
Bolivia	Líbano
Botswana	Liberia
Brazil	Madagascar
Brunei Darussalam	Malasia
Burkina Faso	Malawi
Burundi	Maldivas
Cambodia	Malí
Camerún	Marruecos
Cabo Verde	Mauricio
Chad	Mauritania
Chile	México
China	Mongolia
Chipre	Mozambique
Colombia	Myanmar
Comoros	Namibia
Congo	Nepal
Congo, Rep. dem. de	Nicaragua
Corea, Rep. de	Níger
Costa Rica	Nigeria
Côte d'Ivoire	Omán
Cuba	Pakistán
Djibouti	Panamá
Dominica	Papua Nueva Guinea
Ecuador	Paraguay
Egypt	Perú
El Salvador	Qatar
Emiratos Árabes Unidos	Rep. Árabe Siria
Eritrea	Rep. Centroafricana
Etiopía	República Dominicana
Fiji	Rwanda
Filipinas	Saint Kitts y Nevis
Gabón	Samoa Occidental
Gambia	San Vicente y las Granadinas
Ghana	Santa Lucía
Granada	Santo Tomé y Príncipe
Guatemala	Senegal
Guinea	Seychelles
Guinea-Bissau	Sierra Leona
Guinea Ecuatorial	Singapur
Guyana	Somalia
Haití	Sri Lanka
Honduras	Sudáfrica
Hong Kong (China)	Sudán

Suriname	Santo Tomé y Príncipe
Swazilandia	Sierra Leona
Tailandia	Sudán
Tanzanía, Rep. U. de	Tanzanía, Rep. U. de
Togo	Togo
Trinidad y Tabago	Uganda
Túnez	Vanuatu
Turquía	Yemen
Uganda	Zimbabwe
Uruguay	
Vanuatu	
Venezuela	
Viet Nam	
Yemen	
Zaire	
Zambia	
Zimbabwe	

### **Países menos**

#### **adelantados**

Angola
Bangladesh
Benin
Bhután
Burkina Faso
Burundi
Cabo Verde
Camboya
Chad
Comoras
Congo, Rep. Dem. del
Djibouti
Eritrea
Etiopía
Gambia
Guinea
Guinea-Bissau
Guinea Ecuatorial
Haití
Islas Salomón
Lao, Rep. Dem. Pop.
Lesotho
Madagascar
Malawi
Maldivas
Mali
Mauritania
Mozambique
Myanmar
Nepal
Níger
Rep. Centroafricana
Rwanda
Samoa Occidental

### *Europa oriental y la Comunidad de Estados Independientes*

Albania
Armenia
Azerbaiyán
Belarús
Bulgaria
Croacia
Eslovaquia
Eslovenia
Estonia
Federación de Rusia
Georgia
Hungría
Kazakstán
Kirguistán
Letonia
Lituania
Macedonia, ERY de
Moldova, Rep. de
Polonia
Rep. Checa
Rumania
Tayikistán
Turkmenistán
Ucrania
Uzbekistán

### *Países industrializados*

Alemania
Australia
Austria
Bélgica
Canadá
Dinamarca
España
Estados Unidos
Finlandia
Francia
Grecia
Irlanda
Islandia
Israel
Italia
Japón
Luxemburgo
Malta
Noruega
Nueva Zelandia
Países Bajos
Portugal
Reino Unido
Suecia
Suiza



## Países agrupados por regiones

### *Africa al sur del Sahara*

Angola  
Benín  
Botswana  
Burkina Faso  
Burundi  
Cabo Verde  
Camerún  
Chad  
Comoras  
Congo  
Congo, Rep. Dem. del  
Côte d'Ivoire  
Eritrea  
Etiopía  
Gabón  
Gambia  
Ghana  
Guinea  
Guinea-Bissau  
Guinea Ecuatorial  
Kenya  
Lesotho  
Madagascar  
Malawi  
Mali  
Mauricio  
Mauritania  
Mozambique  
Namibia  
Níger  
Nigeria  
Rep. Centroafricana  
Rwanda  
Santo Tomé y Príncipe  
Senegal  
Seychelles  
Sierra Leona  
Sudáfrica  
Swazilandia  
Tanzanía, Rep. U. de  
Togo  
Uganda  
Zambia  
Zimbabwe

### *Estados árabes*

Arabia Saudita  
Argelia  
Bahrein  
Djibouti  
Egipto  
Emiratos Árabes Unidos  
Iraq  
Jamahiriya Árabe Libia  
Jordania  
Kuwait  
Líbano  
Marruecos  
Omán  
Qatar  
Rep. Árabe Siria  
Sudán  
Túnez  
Yemen

### *Asia y el Pacífico*

**Asia oriental**  
China  
Corea, Rep. de  
Corea, Rep. Pop. Dem. de  
Hong Kong (China)  
Mongolia

### **Asia sudoriental y el Pacífico**

Brunei Darussalam  
Camboya  
Fiji  
Filipinas  
Indonesia  
Islas Salomón  
Lao, Rep. Dem. Pop.  
Malasia  
Myanmar  
Papua Nueva Guinea  
Samoa Occidental  
Singapur  
Tailandia  
Vanuatu  
Viet Nam

### **Asia meridional**

Bangladesh  
Bhután  
India  
Irán, Rep. Islámica del  
Maldivas  
Nepal  
Pakistán  
Sri Lanka

### *América Latina y el Caribe*

Antigua y Barbuda  
Argentina  
Bahamas  
Barbados  
Belice  
Bolivia  
Brasil  
Chile  
Colombia  
Costa Rica  
Cuba  
Dominica  
Ecuador  
El Salvador  
Granada  
Guatemala  
Guyana  
Haití  
Honduras  
Jamaica  
México  
Nicaragua  
Panamá  
Paraguay  
Perú  
República Dominicana  
Saint Kitts y Nevis  
Santa Lucía  
San Vicente y las Granadinas  
Suriname  
Trinidad y Tabago  
Uruguay  
Venezuela

### *Europa meridional*

Chipre  
Turquía

# Clave de los países

## Clasificación según el IDH

100 Albania	33 Eslovenia	126 Marruecos	46 Trinidad y Tabago
14 Alemania	21 España	59 Mauricio	102 Túnez
160 Angola	3 Estados Unidos	149 Mauritania	96 Turkmenistán
38 Antigua y Barbuda	54 Estonia	50 México	86 Turquía
78 Arabia Saudita	172 Etiopía	104 Moldova, Rep. de	91 Ucrania
109 Argelia	71 Federación de Rusia	119 Mongolia	158 Uganda
39 Argentina	61 Fiji	169 Mozambique	40 Uruguay
87 Armenia	77 Filipinas	128 Myanmar	92 Uzbekistán
7 Australia	13 Finlandia	115 Namibia	116 Vanuatu
16 Austria	11 Francia	144 Nepal	48 Venezuela
103 Azerbaiyán	124 Gabón	121 Nicaragua	110 Viet Nam
31 Bahamas	163 Gambia	173 Níger	148 Yemen
37 Bahrein	85 Georgia	146 Nigeria	151 Zambia
150 Bangladesh	133 Ghana	2 Noruega	130 Zimbabwe
29 Barbados	52 Granada	18 Nueva Zelandia	
60 Belarús	27 Grecia	89 Omán	
5 Bélgica	117 Guatemala	8 Países Bajos	
83 Belice	161 Guinea	138 Pakistán	
155 Benin	168 Guinea-Bissau	49 Panamá	
145 Bhután	131 Guinea Ecuatorial	129 Papua Nueva Guinea	
112 Bolivia	99 Guyana	84 Paraguay	
122 Botswana	152 Haití	80 Perú	
79 Brasil	114 Honduras	44 Polonia	
25 Brunei Darussalam	24 Hong Kong (China)	28 Portugal	
63 Bulgaria	47 Hungría	41 Qatar	
171 Burkina Faso	132 India	10 Reino Unido	
170 Burundi	105 Indonesia	111 Rep. Árabe Siria	
106 Cabo Verde	95 Irán, Rep. Islámica del	165 Rep. Centroafricana	
137 Camboya	125 Iraq	36 República Checa	
134 Camerún	20 Irlanda	140 Rep. Dem. Pop. Lao	
1 Canadá	9 Islandia	88 Rep. Dominicana	
162 Chad	118 Islas Salomón	68 Rumania	
34 Chile	23 Israel	164 Rwanda	
98 China	19 Italia	51 Saint Kitts y Nevis	
26 Chipre	65 Jamahiriya Árabe Libia	70 Samoa (Occidental)	
57 Colombia	82 Jamaica	81 Santa Lucía	
139 Comoras	4 Japón	123 Santo Tomé y Príncipe	
135 Congo	94 Jordania	75 San Vicente y las Granadinas	
141 Congo, Rep. Dem. del	76 Kazajstán	153 Senegal	
30 Corea, Rep. de	136 Kenya	66 Seychelles	
83 Corea, Rep. Pop. Dem. de	97 Kirguistán	174 Sierra Leona	
45 Costa Rica	35 Kuwait	22 Singapur	
154 Côte d'Ivoire	127 Lesotho	172 Somalia	
55 Croacia	74 Letonia	90 Sri Lanka	
58 Cuba	69 Líbano	101 Sudáfrica	
15 Dinamarca	62 Lituania	142 Sudán	
157 Djibouti	17 Luxemburgo	6 Suecia	
53 Dominica	73 Macedonia, ERY de	12 Suiza	
72 Ecuador	147 Madagascar	64 Suriname	
120 Egipto	56 Malasia	113 Swazilandia	
107 El Salvador	159 Malawi	67 Tailandia	
43 Emiratos Árabes Unidos	93 Maldivas	108 Tayikistán	
167 Eritrea	165 Malí	156 Tanzania, Rep. U. de	
42 Eslovaquia	32 Malta	143 Togo	

## INDICE DE LOS INDICADORES

Indicador	Cuadros indicadores
<b>A</b>	
Accidentes de carretera, lesiones y muertes	24
Administradoras y ejecutivas	3
Agua, captación, dulce, anual per cápita	18
Agua limpia, población sin acceso	18
Agua, recursos, internos renovables, per cápita	18
Ahorro, interno bruto, % del PIB	12
Alfabetización, tasa, adultos	1, 4, 10
mujeres y hombres	2, 25
mujeres en % de los hombres	25
Analfabetismo, adulto, tasa	4
gente funcionalmente analfabeta	5
Anemia, mujeres embarazadas con	9
Armas convencionales, exportaciones/importaciones	13
Ayuda alimentaria en cereales	20
<b>B</b>	
Bajo peso al nacer	9
<b>C</b>	
Calorías, oferta diaria per cápita	20
Casos de SIDA	9
Clasificación de la deuda soberana de largo plazo	A1.2
Combustible, desechos nucleares	19
Computadores personales	A1.3
Consumo alimentario	20
Consumo de cigarrillos	9
Consumo de combustible, tradicional	17
Consumo de electricidad, total	17
per cápita	17
Consumo público, en % del PIB	12
privado, en % del PIB	12
<b>D</b>	
Deforestación, tasa media anual	18
Delitos relacionados con las drogas	23
Desastres, gente muerta en o afectada por	24
Desechos, peligrosos	19
municipales	19
población con servicios municipales	19
Desechos, reciclaje, vidrios	19
papeles y cartones	19
Desempleo, beneficios, gasto en	21
Desempleo, total	21
largo plazo, más de 12 meses	21
largo plazo, más de 12 meses, mujeres y hombres	21
jóvenes, tasa, mujeres y hombres	26
tasa	21
tasa, mujeres y hombres	26
trabajadores a jornada parcial involuntarios	21
trabajadores desalentados	21
Deuda, externa, total	15, A1.2
en % del PNB	15, A1.2
Divorcios	24
Discapacidades, gente con	9
<b>E</b>	
Elecciones, fecha de las últimas	22
miembros elegidos o designados	22
participación de los electores	22
Emissiones de dióxido de carbono, total	18
per cápita	18
% del total mundial	18
Energía, comercial, uso total	17

Indicador	Cuadros indicadores
importaciones, netas	17
per cápita	17
producto PIB por kilogramo	17
Enfermeras	9
Esperanza de vida al nacer	1, 8
femenina y masculina	2
población que se estima que no sobrevivirá hasta los 40 años	4
población que se estima que no sobrevivirá hasta los 60 años	5, 8
Esperanza de vida, índice	1
Estudiantes, terciaria, mujeres	25
mujeres en % de los hombres	25
Exportaciones de bienes y servicios, total	A1.1
en % del PIB	A1.1
<b>F</b>	
Fuerzas armadas, total	13
<b>G</b>	
Gasto del gobierno central, % del PIB	12
Gasto en educación, público, en % del PNB	10, 13
En % del total del gasto público	10
Primaria y secundaria	10
Superior	10
Gasto en salud, público, % del PNB	13
público, % del PIB	13
Grasas, oferta diaria per cápita	20
<b>H</b>	
Homicidios	23
<b>I, J, K</b>	
Importaciones de alimentos	20
Importaciones de bienes y servicios, total	A1.1
% del PIB	A1.1
Índice de desarrollo humano (IDH)	1, 6, NT1
reducción de la insuficiencia del IDH	7
Índice de desarrollo relativo al género (IDG)	2
Índice de educación	1
Índice del PIB	1
Índice de pobreza humana (IPH)	4, 5
Índice de potenciación de género (IPG)	3
Inflación, tasa media anual	11
Ingreso fiscal, % del PIB	12
Imunización	9
Instrumentos de derechos humanos, internacionales, situación	29
Internet, anfitriones	A1.3
Inversión, extranjera directa, neta	A1.2
interna bruta, cartera, corrientes y netas	A1.2
interna bruta, % del PIB	12
Investigación y desarrollo, científicos y técnicos	10
<b>L</b>	
Líneas telefónicas	A1.3
<b>M</b>	
Manufacturas, % de las exportaciones de mercaderías	A1.1
Máquinas de fax	A1.3
Médicos	9
Militar, gasto, % del PIB	13
Mortalidad materna, tasa	8
Mortalidad, tasa de, menores de cinco años	8
Mujeres en el gobierno	28
año en que fueron elegidas o nominadas por primera vez	28
año en que recibieron el derecho a ser elegidas	28

**INDICE DE LOS INDICADORES**

Indicador	Cuadros indicadores
año en que recibieron el derecho a votar	28
en nivel ministerial	28
en nivel inferior al ministerial	28
en todos los niveles	28
escaños parlamentarios	3
<b>N</b>	
Niños que no llegan a quinto grado	10
<b>O</b>	
Oficial, asistencia para el desarrollo, desembolsada, total	14, A1.2
a países menos adelantados	14
de ONG en % del PNB	14
multilateral, en % del PNB	14
per cápita del país donante	14, A1.2
% del presupuesto del gobierno central	14
% del PNB	14, A1.2
% por conducto de ONG	14
Oficial, asistencia para el desarrollo, recibida, total	15, A1.2
% per cápita	15, A1.2
% del PNB	15, A1.2
Oral, terapia de rehidratación, tasa de uso	9
<b>P, Q</b>	
Paludismo, casos	9
Papel, de imprenta y de escritorio, consumido	18
Partidos políticos	22
Partos de mujeres menores de 20 años	24
Peso insuficiente, niños menores de cinco años	4
PIB, total	12
per cápita	6, 7
real (PPA en dólares), per cápita	1
real (PPA en dólares), per cápita, mujeres y hombres	2, 3
real (PPA en dólares), per cápita, 20% más rico y más pobre	4, 5
PNB, total	11
per cápita	11
tasa de crecimiento anual	11
tasa de crecimiento anual per cápita	11
Población, total	16
de 65 años de edad y más	16
tasa de crecimiento anual	16
urbana	16
Pobreza, población por debajo del límite	4, 5
Presos, total	23
menores	23
Préstamos, bancarios y relacionados con el comercio, netos	A1.2
Producción agrícola en % del PIB	12
Producción de alimentos, per cápita	20
Producción industrial, % del PIB	12
Proteínas, oferta diaria per cápita	20

Indicador	Cuadros indicadores
<b>R</b>	
Refugiados, por país de asilo	24
por país de origen	24
Relación de dependencia	16
Relación del servicio de la deuda	15, A1.2
<b>S</b>	
Saneamiento, población sin acceso	4
población con servicios públicos	4
Servicios, % del PIB	12
Servicios de salud, población sin acceso	4
Suicidios, mujeres y hombres	24
Sulfuro, emisiones de dióxido, per cápita	18
Superávit/déficit presupuestario	12
<b>T</b>	
Tasa de actividad económica, femenina	26
en % de los hombres	26
Tasa de fecundidad, total	16
Tasa de matriculación	
bruta, todos los niveles combinados	1
bruta, todos los niveles combinados, mujeres y hombres	2
neta, primaria	10
neta, primaria, femenina	25
neta, primaria, mujeres en % de los hombres	25
neta, secundaria	10
neta, secundaria, mujeres	25
neta, secundaria, mujeres en % de los hombres	25
terciaria, ciencias	10
terciaria, ciencias, mujeres	25
Tasa de mortalidad de lactantes	8
Tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos	16
Televisores	A1.3
Tiempo, distribución, actividades relacionadas con el mercado y no relacionadas con el mercado	27
mujeres y hombres	27
Trabajadores de la familia sin remuneración, mujeres	26
Trabajadores profesionales y técnicos, mujeres, en % del total	3
Trabajo, tiempo, mujeres y hombres	27
Tuberculosis, casos	9
Turismo, salidas internacionales	A1.3
<b>U, V</b>	
Violaciones, denunciadas	23
<b>W, X, Y, Z</b>	
Zonas protegidas	27

**Documentos básicos: Informe sobre Desarrollo Humano 1999, Vol. I y II**, incluyen monografías independientes preparadas para el *Informe sobre Desarrollo Humano 1999*

**Human Development Report CD-ROM: Ten years of People-Centred Development, 1990-1999**, reúne en una conveniente fuente interactiva los Informes sobre Desarrollo Humano de 1990 a 1999, el juego completo de estadísticas correspondientes a 1999 y una sección completa de referencias sobre términos, métodos e instrumentos clave.

*Se pueden obtener estas valiosas referencias por medio de:*

Publicaciones de las Naciones Unidas

Oficina DC2-853

Dpto. D099

Nueva York, NY 10017

Estados Unidos

Teléfono: (800) 253 9646

E-mail: [publications@un.org](mailto:publications@un.org)

<http://www.un.org/Publications>

o

Publicaciones de las Naciones Unidas

Oficina de Ventas y Librería

CH-1211, Geneva 10, Suiza

Teléfono: (41-22) 917-2614

E-mail: [unpubli@unog.ch](mailto:unpubli@unog.ch)

### **Temas de los Informes sobre Desarrollo Humano**

- 1990 Concepto y medición del desarrollo humano
- 1991 Financiación del desarrollo humano
- 1992 Dimensiones globales del desarrollo humano
- 1993 Participación popular
- 1994 Nuevas dimensiones de la seguridad humana
- \*1995 Género y desarrollo humano
- \*1996 Crecimiento económico y desarrollo humano
- \*1997 Desarrollo humano para erradicar la pobreza
- \*1998 Consumo para el desarrollo humano
- \*1999 La mundialización con rostro humano

\*Publicados para el PNUD por Ediciones Mundi-Prensa, s.a.